



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-403-OT-13/18-02-6
Zagreb, 23. ožujka 2018. godine

STRATEŠKI PLAN POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA 2019. - 2021.

Zagreb, ožujak 2018. godine

Strateški plan Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa 2018.- 2020.

Sadržaj

UVOD.....	stranice 1-2
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranice 2-6
TABLICA POKAZATELJA UČINKA.....	stranica 7

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15 - u dalnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju, i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjerno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu - Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbaam ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe o tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interes osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili

novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI, prema tome, nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa. Njihova je svrha sankcioniranje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno oblaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

OPĆI CILJ

Opći cilj u provedbi programa u razdoblju 2019. do 2021. godine je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva,
4. Unaprjeđenje postupka podnošenje izvješća o imovinskom stanju.

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja cilja:

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provodenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u narednom periodu nastaviti s provođenjem sustavne edukacije dužnosnika na svim razinama, održavanjem seminara za dužnosnike te organiziranjem radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa,

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi pravovremenog spriječavanja sukoba interesa u odnosu na dužnosnike na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vodeći računa o tome da je ovo brojčano najveća skupina dužnosnika iz nadležnosti Povjerenstva, te okolnost da su u 2017. godini održani lokalni izbori, Povjerenstvo će nastaviti sa provedbom edukacija za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave) na kojima će dužnosnike upoznati s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, posebice u dijelu koji će pretrpjeti izmjene i dopune u 2018. godini.

1.3. Budući se u 2018. godini planira usvajanje novog zakonskog okvira za suzbijanje sukoba interesa, Povjerenstvo planira izraditi materijal u kojem će dužnosnike svih razina upoznati sa promjenama koje će se nastupiti usvajanjem nove zakonske regulative kroz ZSSI. Ovaj materijal će se dostaviti na osobne korisničke račune dužnosnika.

1.4. U cilju podizanja svijesti o važnosti pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i očuvanja integriteta i vjerodostojnosti svih razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo će nastaviti sa izradom ciljane smjernica i uputa kojima se tumače pojedini instituti, pojedina pravila i pravni pojmovi propisani odredbama ZSSI-a. Navedene smjernice Povjerenstvo će dostavljati na osobne korisničke račune pojedinih dužnosnika, u ovisnosti o kategoriji na koje se iste odnose.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.
Posebni cilj	1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i o potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.1. Provedba seminara, radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa	A897001 administracija i upravljanje	Održane edukacije u proračunskoj godini	broj	2	2	2	2
1.2. Provođenje edukacije za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave) o osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a	A897001 administracija i upravljanje	Održane edukacije u proračunskoj godini	broj	5	5	5	5
1.3. Izrada materijala u kojem će se dužnosnike upoznati sa promjenama koje će nastupiti usvajanjem nove zakonske regulative kroz ZSSI	A897001 administracija i upravljanje	Izarađen materijal u proračunskoj godini	broj	0	1	0	0
1.4. Izrada smjernica i uputa kojima se tumače pojedine odredbe ZSSI-a	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute u proračunskoj godini	broj	3	3	3	3

POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta, u narednom periodu planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu. Ove aktivnosti prvenstveno su namijenjene za podizanje standarda u pristupu i postupanju u području prevencije i suzbijanja sukoba interesa, a u jednom dijelu i stvaranju sustavnog pristupa u odnosima s javnošću, posebice medijima.

Također planirana je provedba studijskih posjeta međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija odnosno državnim tijelima u drugim državama nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Koncem 2017. godine izrađena je stavljena u produkciju aplikacije za automatsku usporedbu podataka koje se dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju sa podacima o imovinskom stanju pribavljenih od državnih tijela. Budući da neke od nacionalnih evidencija (zemljišne knjige) još uvijek ne omogućuju automatski dohvati podataka o nekretninama, ovaj dio provjera imovinskog stanja dužnosnika će se do daljnjega obavljati bez podrške ove aplikacije i to neposrednim uvidom u podatke zemljišnih knjiga i usporedbom sa podacima koje su dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju. To u praksi znači da će u Povjerenstvu i dalje postoji kadrovski deficit za obavljanje potpunih provjera imovinskog stanja dužnosnika, što ukazuje na potrebu da se za ovaj segment rada Povjerenstva angažiraju dodatni djelatnici.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta u području redovnih provjera imovinskog stanja dužnosnika, Povjerenstvo planira povećati broj savjetnika što bi omogućilo efikasniju i učinkovitiju provedu redovnih provjera.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj:	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini						
Posebni cilj	2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
2.1. Prisustvovanje stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama Europske unije koje se bave sprječavanjem sukoba interesa i jačanjem integritet, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti	A897001 administracija i upravljanje	Provedene aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8
2.2. Povećanje broja savjetnika poradi efikasnije i učinkovitije provede redovnih provjera.	A897001 administracija i upravljanje	Povećanje ukupnog broja savjetnika	Broj	7	9	10	10

POSEBNI CILJ 3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo koristi poslovni prostor ukupne površine 334,36 m² koji zbog veličine pojedinih radnih prostorija ne udovoljava osnovnim propisanim minimalnim standardima radnih uvjeta za zaposlenike Ureda Povjerenstva. Zbog ograničenosti poslovnog prostora, Povjerenstvo do sada nije bilo u mogućnosti adekvatno ojačati kadrovske kapacitete, niti je moglo organizirati pismohranu, što je zakonska obveza Povjerenstva.

Nadalje, Povjerenstvo u narednom razdoblju planira povećati broj savjetnika kako bi ojačalo administrativne kapacitete u području redovnih provjera imovinskog stanja dužnosnika.

Obzirom na to, Povjerenstvo u 2019. godini planira uz pomoć Ministarstva državne imovine osigurati drugi poslovni prostor kojim bi se udovoljilo propisanim standardima radnih uvjeta zaposlenika, omogućilo adekvatno kadrovsko popunjavanje kao i organiziranje pismohrane.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini						
Posebni cilj	3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Osiguranje adekvatnog poslovног prostora	A897001 administracija i upravljanje	Osiguran poslovni prostor u proračunskoj godini	broj	0	1	0	0

POSEBNI CILJ 4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju

U narednom razdoblju Povjerenstvo planira unaprijediti postupak podnošenja izvješća o imovinskom stanju sa ciljem olakšavanja dužnosnicima ispunjavanja i upućivanja obrasca sa podacima o imovinskom stanju.

Suština ovih unaprjeđenja je da se kod popunjavanja obrasca za podnošenje izvješća o imovinskom stanju omogući automatsko povlačenje podataka o imovinskom stanju iz dostupnih javnih izvora i baza podataka o imovini koju vode pojedina državna tijela.

S druge strane, dužnosnicima koji imaju mogućnost elektronskog potpisa omogućilo bi se podnošenje izvješća o imovinskom stanju u elektronskom obliku bez obveze dostave obrasca u papirnatom obliku.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju						
Program u državnom proračunu	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
Omogućavanje automatskog povlačenja podatka u obrazac za podnošenje izvješća o imovinskom stanju	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Obavljene preinake na aplikaciji elektronskog obrasca izvješća	broj	0	1	0	0
Omogućavanje podnošenja izvješća o imovinskom stanju sa elektronskim potpisom	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Obavljene preinake na aplikaciji za elektronsko podnošenje izvješća	broj	0	1	0	0

Tablica pokazatelja učinka

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinca	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2019	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021
1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi pravovremenog sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i važnosti očuvanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti	Provedene aktivnosti planirane kroz načine ostvarenja ovog posebnog cilja	%	0	100	100	100
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva	Realizirane aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8
3. Unapređenje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva	Realizirane aktivnosti u proračunskoj godini	broj	0	2	0	0
4. Unapređenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju	Obavljene preinake u proračunskoj godini	broj	0	2	0	0



