



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-575-OT-14/16-03-1
Zagreb, 31.ožujka 2016. godine

STRATEŠKI PLAN
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
2016.-2018.

Zagreb, ožujak 2016. godine

Strateški plan Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa 2016.- 2018.

Sadržaj

UVOD.....	stranica 1
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranice 2-8
TABLICA POKAZATELJA UČINKA.....	tranica 9

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju, uređen je postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza i brojna ograničenja u poslovanjima dužnosnika nakon prestanka obavljanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) te je uređen postupak pred Povjerenstvom i Zakonom predviđene sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha Zakona o sprječavanju sukoba interesa je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Sukob interesa, kako ga Zakona definira, postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada:

- privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, ili
- se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, ili
- privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Cilj sprječavanja sukoba interesa je prevencija korupcije, no njezino uistinu uspješno suzbijanje ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela kao i različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija, kako unutar pojedine države tako i na međunarodnoj razini.

Povjerenstvo imajući ulogu preventivnog djelovanja kroz različite upute, smjernice i mišljenja nastoji spriječiti predvidljivi ili potencijalni sukob interesa i na taj način djeluje proaktivno.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je profesionalno Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom.

Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu.

Povjerenstvo ima stručnu službu - Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

OPĆI CILJ

Opći cilj u provedbi programa u razdoblju 2016. do 2018. godine je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti,
3. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
4. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva,
5. Izrada smjernica i uputa o integraciji odredbi o sukobu interesa u interne akte pravnih osoba koje se u širem smislu mogu smatrati dijelom javne uprave

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja cilja:

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i davanja smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, Povjerenstvo u narednom periodu planira nastavak sustavne edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa na svim razinama kroz provedbe seminara, radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa,

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi suzbijanja sukoba interesa među dužnosnicima i službenicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo će zajedno sa Uredom za udruge Vlade Republike Hrvatske i Državnim uredom za upravljanje državnom imovinom provesti edukacije za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o koruptivnim i reputacijskim rizicima u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bagatelnoj nabavi i u trgovačkim društvima i ustanovama u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu,

1.3. U sklopu Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine Povjerenstvo će zajedno sa Državnim uredom za upravljanje državnom imovinom izraditi smjernice i upute o sprječavanju sukoba interesa i o pravilnom upravljanju sukobom interesa prilikom imenovanja članova uprave i nadzornih odbora trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu,

1.4. U cilju integracije odredbi o sukobu interesa u interne akte pravnih osoba koje se u širem smislu mogu smatrati dijelom javne uprave, Povjerenstvo će izraditi smjernice i upute o integraciji pravila o sukobu interesa u interne akte i etičke kodekse tijela koja se u širem smislu smatraju dijelom javne uprave, a također će izraditi prioritetne popise tijela javne vlasti koja trebaju razviti i integrirati mehanizme upravljanja sukobom interesa u interne akte,

1.5. U cilju podizanja svijesti o sukobu interesa u području osvješćivanja o problematici etike i integriteta svih kategorija i razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u cilju osvješćivanja o problematici etike i integriteta, Povjerenstvo će izraditi smjernice i upute kojima se tumače pojedine odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Provedba seminara, radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa	A897001 administracija i upravljanje	Broj održanih edukacija u proračunskoj godini	broj	3	3	3	3
1.2. Provođenje edukacije za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) o koruptivnim i reputacijskim rizicima u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bagatelnoj nabavi i u trgovačkim društvima i ustanovama u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu.	A897001 administracija i upravljanje	Broj održanih edukacija u proračunskoj godini	broj	0	4	4	4
1.3. Izrada smjernica i uputa o sprječavanju sukoba interesa i pravilnom upravljanju sukobom interesa prilikom imenovanja članova uprave i nadzornih odbora trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute	broj	0	1	2	3
1.4. Izrada smjernica i uputa o integraciji pravila o sukobu interesa u interne akte i etičke kodekse tijela koja se u širem smislu smatraju dijelom javne uprave te izrada prioriternih popisa tijela javne vlasti koja trebaju razviti i integrirati mehanizme upravljanja sukobom imteresa u interne akte.	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice	broj	0	1	2	3
		Izrađen popis	broj	0	1	1	1
1.5. Izrada smjernica i uputa kojima se tumače pojedine odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa.	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute	broj	0	1	2	3

POSEBNI CILJ 2. Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti

Povjerenstvo će u sklopu Akcijskog plana za 2015. i 2016. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine, zajedno sa Ministarstvom uprave, provesti Istraživanje o provedenim postupcima na temelju internih akata i broju etičkih kodeksa tijela javne vlasti (pokazatelj stanja koliko tijela javne vlasti u svoje interne akte ugrađuju pravila o sukobu interesa te provode li postupke u slučaju kršenja istih).

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	2. Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
Provedba istraživanja o provedenim postupcima na temelju internih akata i broju etičkih kodeksa tijela javne vlasti (pokazatelj stanja koliko tijela javne vlasti u svoje interne akte ugrađuju pravila o sukobu interesa te provode li postupke u slučaju kršenja istih).	A897001 administracija i upravljanje	Provedeno istraživanje	broj	0	1	1	1

POSEBNI CILJ 3. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta, u narednom periodu planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz prisustvovanje stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama Europske unije koje se bave sprječavanjem sukoba interesa i jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	3. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
Prisustvovanje stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama Europske unije koje se bave sprječavanjem sukoba interesa i jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.	A897001 administracija i upravljanje	Broj provedenih aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8

POSEBNI CILJ 4. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo je u 2014. i 2015. godini provelo projekt informatizacije sveukupnih procesa rada u sklopu kojeg je izrađen program uredskog poslovanja s ciljem ustroja elektroničke evidencije ulazne i izlazne pošte, automatskog raspoređivanja i dodjeljivanja pojedinih predmeta u rad, oblikovanja elektroničkog spisa te elektroničkih očevidnika u kojima se prati tijek predmeta i rokovi postupanja. U sklopu projekta informatizacije Povjerenstva, procesi rada ustrojani su i povezani sa internom mrežom koja omogućava dostupnost i dijeljenje dokumentacije. Unutar ovog projekta ustrojen je i Registar dužnosnika, novi obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u elektroničkom obliku i nova internetska stranica Povjerenstva.

U odnosu na dugoročno rješenje, uvažavajući važnost pravovremenog postupanja kao i opseg odnosno broj osoba o čijem imovinskom stanju je Povjerenstvo dužno redovito prikupljati i provjeravati podatke a u koje se pored dužnosnika ubrajaju i njihovi bračni odnosno izvanbračni drugovi te malodobna djeca, prepoznata je važnost da se Povjerenstvu osigura izravan pristup određenim bazama podataka s kojima raspolaže Porezna uprava kao i druga državna tijela. U tom smislu Povjerenstvo je zaključilo odgovarajuće protokole i sporazume o suradnji koji omogućuju dohvat podataka Porezne uprave i ostalih drugih državnih tijela te su u tijeku aktivnosti tehničke implementacije u cilju osiguranja pristupa navedenim podacima.

Način ostvarenja cilja:

U narednom razdoblju Povjerenstvo planira zaokružiti projekt informatizacije sa dva dodatna programa. Prvi se odnosi na izradu aplikacije koja bi omogućila automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima s kojima raspolažu druga državna tijela. Naime, Povjerenstvo pored provjere pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika (prethodna ili administrativna provjera), u obvezi je provoditi i redovitu provjeru podataka o imovinskom stanju. Ova provjera provodi se prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske. Ova aplikacija bi višestruko ubrzala postupak provjere i utvrđivanja nekklada između prijavljenog i stvarnog imovinskog stanja dužnosnika i omogućilo Povjerenstvu više prostora za proaktivni rad, prije svega na edukaciji o potrebi kvalitetnog upravljanja potencijalnim sukobom interesa.

Drugi program bi se odnosio na nužne dorade Registra dužnosnika i sustava za praćenje i podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Ove dorade s jedne strane omogućile bi veću kontrolu ispunjavanja obveza dostavljanja izvješća o imovinskom stanju, a s druge strane u bitnome bi olakšale i ubrzale postupak podnošenja ovih izvješća.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	4. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost /projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
Izrada aplikacije za automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima drugih državnih tijela	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Realizacija aplikacije	broj	0	1	1	1
Dorade Registra dužnosnika i sustava za praćenje i podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.		Realizacija aplikacije	broj	0	1	1	1

POSEBNI CILJ 5. Izrada smjernica i uputa o integraciji odredbi o sukobu interesa u interne akte pravnih osoba koje se u širem smislu mogu smatrati dijelom javne uprave

Povjerenstvo će izraditi smjernice i upute o integraciji pravila o sukobu interesa u interne akte i etičke kodekse tijela koja se u širem smislu smatraju dijelom javne uprave te izraditi prioritetni popis tijela javne vlasti koja trebaju razviti i integrirati mehanizme upravljanja sukobom interesa u interne akte.

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	5. Izrada smjernica i uputa o integraciji odredbi o sukobu interesa u interne akte pravnih osoba koje se u širem smislu mogu smatrati dijelom javne uprave						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
Izrada smjernica i uputa o integraciji pravila o sukobu interesa u interne akte i etičke kodekse tijela koja se u širem smislu smatraju dijelom javne uprave	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute	broj	0	1	1	1
Izrada prioritetnog popisa tijela javne vlasti koja trebaju razviti i integrirati mehanizme upravljanja sukobom interesa u interne akte.		Izrađen popis	broj	0	1	1	1

Tablica pokazatelja učinka

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini					
	Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinca	Polazna vrijednos	Ciljana vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017.
1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti	Postotak provedenih aktivnosti planiranih kroz načine ostvarenja ovog posebnog cilja	%	0	100	100	100
2. Jačanje integriteta i odgovornosti nositelja javnih funkcija u svim granama vlasti	Broj provedenih istraživanja	broj	0	1	1	1
3. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva	Broj realiziranih aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8
4. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva	Broj realiziranih aplikacija	broj	0	2	2	2
5. Izrada smjernica i uputa o integraciji odredbi o sukobu interesa u interne akte pravnih osoba koje se u širem smislu mogu smatrati dijelom javne uprave	Broj izrađenih smjernica i uputa	broj	0	2	2	2



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković
Dalija Orešković, dipl. iur.

