



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-982-R-55/18-01-17
Zagreb, 9. srpnja 2018.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, daje sljedeću

SMJERNICU I UPUTU

Upućuju se dužnosnici koji obnašaju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru na koju su izabrani kao zastupnici nacionalnih manjina te su slijedom toga članovi Savjeta za nacionalne manjine koji donosi odluku o raspoređivanju sredstava državnog proračuna pravnim osobama nacionalnih manjina, a koji su istovremeno članovi udruga nacionalnih manjina koje sudjeluju u dodjeli sredstava, da se u svrhu pravilnog upravljanja situacijom sukoba interesa i zaštite vlastite vjerodostojnosti i nepristranosti nakon deklariranja interesne povezanosti s tom udrugom izuzmu od raspravljanja i odlučivanja o zahtjevu i dokumentaciji udruge s kojom su interesno povezani kao i drugih udruga iste nacionalne manjine kojima Savjet za nacionalne manjine odlukom dodjeljuje sredstva.

Obrazloženje

Člankom 3. ZSSI-a stavkom 1. postavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi tog Zakona.

Člankom 15. Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama manjina („Narodne novine“ br. 155/02., 47/10., 80/10. i 93/11.) propisano je da pripadnici nacionalnih manjina radi očuvanja, razvoja, promicanja i iskazivanja svog nacionalnog i kulturnog identiteta mogu osnivati udruge.

Nadalje, sukladno članku 36. stavku 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina propisano je da su članovi Savjeta za nacionalne manjine, između ostalog, i zastupnici nacionalnih manjina u Hrvatskom saboru. Prema stavku 8. tog članka Ustavnog zakona Savjet za nacionalne manjine donosi odluke o raspoređivanju sredstava koja se u državnom proračunu osiguravaju za potrebe nacionalnih manjina, o čemu prema stavku 10. Savjet za nacionalne

manjine odlučuje većinom glasova svih članova. Prema članku 35. stavku 4. Ustavnog zakona korisnici sredstava podnose Savjetu za nacionalne manjine godišnja izvješća o trošenju sredstava koja su im doznačena iz državnog proračuna, o čemu Savjet za nacionalne manjine izvješćuje Vladu Republike Hrvatske.

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika iz stavka 2. tog članka Zakona te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Slijedom navedenih odredbi Ustavnog zakona, dužnosnik koji obnaša dužnost zastupnika nacionalne manjine u Hrvatskom saboru po položaju je član Savjeta za nacionalne manjine koje tijelo odlučuje o raspoređivanju sredstava iz državnog programa za udruge i ustanove nacionalnih manjina te odlučuje o prihvaćanju izvješća o utrošku sredstava isplaćenih udrugama i ustanovama nacionalnih manjina. Istodobno su dužnosnici vrlo često i članovi udruga nacionalnih manjina u kojima obavljaju funkciju predsjednika ili neku drugu upravnu, izvršnu ili nadzornu funkciju koju na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a mogu obavljati za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Pod opisanim se okolnostima navedena udruga opravdano može smatrati interesno povezanom pravnom osobom s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Provodeći postupke iz svoje nadležnosti u predmetima utvrđivanja povrede ZSSI-a, Povjerenstvo je utvrdilo da Savjet za nacionalne manjine donosi odluke o rasporedu sredstava pravnim osobama nacionalnih manjina na način da se glasa za ili protiv odluke kojom se raspoređuju ukupna sredstva po programima svih nacionalnih manjina u cjelini, a ne pojedinim udrugama i ustanovama nacionalnih manjina. Povjerenstvo stoga predlaže Savjetu za nacionalne manjine izmijeniti način donošenja odluke o raspoređivanju sredstava državnog proračuna na način da se glasa o raspoređivanju sredstava pravnim osobama svake pojedine

nacionalne manjine odvojeno od glasovanja o raspoređivanju sredstava pravnim osobama druge nacionalne manjine.

Kada dužnosnik odlučuje o visini sredstava koja će se rasporediti udruzi čiji je član ili u kojoj obavlja funkciju te s time povezano i o raspodjeli sredstava drugoj udruzi iste nacionalne manjine, u javnosti može nastati vanjski dojam pristranog obnašanja dužnosti, što može narušiti povjerenje građana u dužnosnika osobno te u odluke tijela u čijem radu sudjeluje.

Dužnosnik u svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i integriteta te povjerenja u odluke koje tijelo donosi treba deklarirati drugim članovima Savjeta za nacionalne manjine okolnost interesne povezanosti ukoliko ista postoji, te se suzdržati od rasprave kada se raspravlja o zahtjevima udruge s kojom je interesno povezan te zahtjevima drugih udruga iste nacionalne manjine te od glasovanja o onoj točki odluke o raspoređivanju sredstava državnog proračuna koja se odnosi na nacionalnu manjinu čiji su pripadnici.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo smjernicu i uputu kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnicima, zastupnici nacionalnih manjina u Hrvatskom saboru
2. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

