



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-842-R-73/20-01-17
Zagreb, 18. lipnja 2020.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, daje sljedeću

SMJERNICU I UPUTU

- I.** Upućuju se dužnosnici koji prilikom podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Povjerenstvu prijavljuju nekretninu koja u naravi čini zemljište na kojem se nalazi više objekata, u obrascu izvješća, u dijelu podataka „*Vrsta nekretnine*“ u padajućem izborniku izaberu opciju „*Kuća s okućnicom*“ ili „*Vikendica sa pratećim zemljištem*“ te u rubriku „*Površina*“ unesu površinu cijele nekretnine koja je upisana u zemljišnim knjigama te da u rubrici „*Približna tržišna vrijednost nekretnine*“ navedu ukupnu vrijednost nekretnine koja obuhvaća vrijednost zemljišta te svih drugih objekata izgrađenih na istom (kuća, pomoćni objekti i dr.).
- II.** U situaciju kao pod točkom I. izreke, za pravilno prijavljivanje ovog dijela imovine prihvatljiva je i opcija da se u obrazac izvješća o imovinskom stanju zasebno unese svaki pojedini objekt sagrađen na određenoj nekretnini, u kojem slučaju je u izvješće potrebno kao pojedinačne nekretnine unijeti zemljište, kuću te sve druge izrađene objekte, koje se unose u katastar i zemljišne knjige, odnosno parcelacijski elaborat, pri čemu je za svaki pojedini objekt koji je unesen u izvješće o imovinskom stanju potrebno navesti površinu i približnu tržišnu vrijednost.
- III.** Ukoliko dužnosnici u izvješću o imovinskom stanju prijavljuju kuću ili drugi objekt u izgradnji na građevinskom zemljištu, a koji se nalaze u završnoj fazi izgradnje, odnosno podobni su za boravak, upućuju se da u padajućem izborniku „*Vrsta nekretnine*“ izaberu opciju „*Kuća s okućnicom*“ ili „*Vikendica sa pratećim zemljištem*“ te da u rubriku „*Površina*“ unesu stvarnu površinu građevinskog

zemljišta, kao i da u rubrici „Približna tržišna vrijednost nekretnine“ navedu ukupnu vrijednost nekretnine koja obuhvaća vrijednost zemljišta, kuće te svih drugih objekata koji se grade na istom zemljištu te da u napomeni izvješća navedu da se na građevinskom zemljištu gradi kuća (drugi objekti) koja je u završnoj fazi izgradnje na način da je podobna za boravak, ali da ista u trenutku podnošenja izvješća nije ispunila pretpostavke za pribavljanje uporabne dozvole pa kao izgrađeni objekt ne može biti upisana u katastar i zemljišne knjige.

- IV. U situaciji kao pod točkom III. izreke, za pravilno prijavljivanje ovog dijela imovine prihvatljiva je i opcija da se u izvješće o imovinskom stanju zasebno unese svaki pojedini objekt u izgradnji na određenoj nekretnini, odnosno zemljište, kuća te drugi objekti u gradnji kao pojedinačne nekretnine. Za svaku nekretninu koja je na taj način unesena u izvješće o imovinskom stanju potrebno je navesti površinu i približnu tržišnu vrijednost te u napomeni izvješća navesti da su kuća i drugi objekt u završnoj fazi izgradnje i podobni za boravak, ali da nisu ispunjeni uvjeti za ishodenje uporabne dozvole niti za upis tog objekta u katastar i zemljišne knjige.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. ZSSI-a određen je krug dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe toga Zakona. Nadalje, člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe tog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se odredbe iz članka 8., 9. i 10. glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. tog Zakona odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Člankom 8. ZSSI-a za dužnosnike i rukovodeće državne službenike propisana je obveza podnošenja Povjerenstvu izvješća o imovinskom stanju. Navedenim člankom ZSSI-a propisano je da se u izvješće o imovinskom stanju unose podaci o imovini dužnosnika kao i imovini bračnog ili izvanbračnog druga dužnosnika te malodobne djece.

Prema stavku 1. navedenog članka ZSSI-a dužnosnik podnosi Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, prema stavku 2. izvješće se podnosi u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti odnosno istekom godine u kojoj je došlo do promjene u imovini dužnosnika, dok se prema stavku 3. izvješće podnosi u roku od 30 dana od dana ponovnog izbora ili imenovanja dužnosnika na istu dužnost.

Sukladno stavku 4. navedenog članka ZSSI-a za rukovodeće državne službenike propisana je obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju u roku od 30 dana od dana imenovanja, svake četvrte godine za vrijeme trajanja službe, istekom godine u kojoj je došlo do promjene u imovini te u roku 30 dana po razrješenju.

Stavcima 5. i 7. istog članka propisano je da podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj i stečenoj imovini, a podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju, između ostalog, i podatke o nekretninama stečenim kupoprodajom, zamjenom, darovanjem, unošenjem i izuzimanjem nekretnina iz trgovačkog društva, stečenim u postupku likvidacije ili stečaja, stečenim na temelju odluka suda ili drugog tijela, povratom imovine stečene u postupku denacionalizacije te na drugi način stečenim nekretninama od drugih osoba.

Člankom 8. stavkom 9. ZSSI-a propisano je da obrazac izvješća propisuje Povjerenstvo.

Povjerenstvo je Odlukom o utvrđivanju sadržaja obrasca Izvješća o imovinskom stanju, koju je donijelo na 79. sjednici održanoj 31. prosinca 2014.g., utvrdilo sadržaj obrasca izvješća o imovinskom stanju („Narodne novine“ broj 4/15.) Obrazac Izvješća prilog je navedene Odluke i čini njen sastavni dio.

Predmetnom odlukom utvrđeno je da su dužnosnici i ostali obveznici podnošenja izvješća o imovinskom stanju iz članka 3. ZSSI-a obvezni podnositi izvješća o imovinskom stanju isključivo na elektroničkom obrascu Izvješća, koji je dostupan na internetskoj stranici Povjerenstva www.sukobinteresa.hr. Odluka je stupila na snagu danom donošenja, a počela se primjenjivati od 15. siječnja 2015. godine.

Člankom 30. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su nadležnosti Povjerenstva izrada smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa.

Povjerenstvo je tijekom provedbe administrativne provedbe zaprimljenih izvješća o imovinskom stanju utvrdilo da se u praksi otvorilo pitanje pravilnog načina popunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju u situaciji kada je u isti zemljišno-knjižni uložak upisano zemljište, kuća i drugi građevinski objekti koji su na njemu izgrađeni te kada je u isti zemljišno-knjižni uložak upisano zemljište, ali nisu upisani kuća i drugi građevinski objekti. Isto tako otvorilo se i pitanje pravilnog prijavljivanja nekretnine u situaciji kada se na zemljištu u vlasništvu dužnosnika ili bračnog druga dužnosnika provode građevinski radovi tako da objekt u izgradnji nije u cijelosti dovršen.

Cilj navođenja podataka u obrascu izvješća je uvid u stvarno stanje imovine dužnosnika i navedenih članova obitelji dužnosnika, a ne samo one imovine koji je upisana u javne registre, bez obzira što je takav upis konstitutivan element stjecanja vlasništva nad nekretninama. Stoga se tek potpunom, cjelovitom i istinitom objavom svih podataka o imovini dužnosnika, bračnog druga dužnosnika i malodobne djece dužnosnika može ostvariti zakonska svrha instituta

imovinske kartice kao preventivnog antikorupcijskog mehanizma. Iz navedenog je razloga u dijelu izvješća gdje se upisuju podatci o nekretninama potrebno unijeti stvarne podatke o zemljištu te njegovoj stvarnoj izgrađenosti, neovisno o tome koje su nekretnine upisane u zemljišne knjige, odnosno odgovara li izgrađenost zemljišta stvarnome stanju u kojem se nalazi.

Povjerenstvo je kao državno tijelo kojem se podnose izvješća, na čijoj su internetskoj stranici ista objavljuju te kao državno tijelo koje obavlja administrativnu i redovitu provjeru svih podnesenih izvješća, a radi otklanjanja mogućih dvojbi te ostvarenja jednoobraznog popunjavanja izvješća i time učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, utvrdilo potrebu donošenja ove smjernice kojom se dužnosnike upućuje o načinu popunjavanja izvješća o imovinskom stanju u pogledu unosa podataka na nekretninama koje u naravi predstavljaju zemljište s izgrađenim objektima.

U toj je situaciji u propisanom obrascu predviđen je dio „Podatci o nekretninama“, u kojem se, između ostalih, nalaze i rubrike „Vrsta nekretnine“, „Površina“ i „Približna tržišna vrijednost nekretnine“.

Prilikom popunjavanja izvješća o imovinskom stanju, u dijelu podataka „Vrsta nekretnine“ dužnosnici trebaju izabrati jednu od opcija ponuđenih u padajućem izborniku. Ukoliko je riječ o nekretnini koju u naravi čini zemljište s kućom i drugim objektima, u padajućem izborniku potrebno je izabrati opciju „Kuća s okućnicom“ ili „Vikendica sa pratećim zemljištem“ te u rubriku „Površina“ unijeti površinu cijele nekretnine koja je upisana u zemljišnim knjigama. U rubrici „Približna tržišna vrijednost nekretnine“ potrebno je navesti ukupnu vrijednost nekretnine koja obuhvaća vrijednost zemljišta, kuće te svih drugih objekata izgrađenih na istom.

Povjerenstvo nadalje pojašnjava da je za pravilno prijavljivanje ovog dijela imovine prihvatljiva i opcija da se u izvješće o imovinskom stanju zasebno unese svaki pojedini objekt sagrađen na određenoj nekretnini. U tom slučaju u izvješće je potrebno kao pojedinačne nekretnine unijeti zemljište, kuću te sve druge građevine izgrađene na istom, a koji se, sukladno posebnim propisima, unose u katastar i zemljišne knjige, odnosno parcelacijski elaborat. Za svaku pojedinu nekretninu koja je na takav način unesena u izvješće o imovinskom stanju potrebno je navesti površinu i približnu tržišnu vrijednost.

U odnosu na drugu situaciju, kada se na zemljištu u vlasništvu dužnosnika ili bračnog druga dužnosnika provode građevinski radovi tako da objekt u izgradnji nije u cijelosti dovršen. U ovome slučaju kao bitnu okolnost Povjerenstvo ocjenjuje da se objekti u gradnji trebaju nalaziti u završnoj fazi izgradnje tako da su podobni za boravak-

Sukladno iznijetome, ako u trenutku podnošenja izvješća povodom stupanja na dužnost postoje objekti koji ispunjavaju navedene kriterije, treba ih navesti u obrascu popunjenog izvješća o imovinskom stanju, odnosno istekom godine u kojoj objekti u gradnji postanu

podobni za boravak, bez obzira što se u trenutku nastanka obveze podnošenja izvješća ne mogu ishoditi sve potrebne dozvole.

U ovoj se situaciji dužnosnici upućuju da u propisanom obrascu izvješća o imovinskom stanju u dijelu „Podatci o nekretninama“, u situaciji kada se radi o kući ili drugom objektu u izgradnji na građevinskom zemljištu, u padajućem izborniku „Vrsta nekretnine“ izaberu opciju „Kuća s okućnicom“ ili „Vikendica sa pratećim zemljištem“ te da u rubriku „Površina“ unesu stvarnu površinu građevinskog zemljišta kao i da u rubrici „Približna tržišna vrijednost nekretnine“ navedu ukupnu vrijednost nekretnine koja obuhvaća vrijednost zemljišta, kuće te svih drugih objekata koji se grade na istom zemljištu.

U ovome slučaju dužnosnik će u napomeni izvješća navesti da se na građevinskom zemljištu grade kuća i pomoćni objekt i da se nalaze u završnoj fazi izgradnje i da su podobni za boravak, ali da isti u trenutku podnošenja izvješća nisu ispunili pretpostavke za pribavljanje uporabne dozvole pa slijedom toga ne mogu biti upisani u katastar i zemljišne knjige.

Povjerenstvo nadalje pojašnjava da je za pravilno prijavljivanje ovog dijela imovine prihvatljiva i opcija i opciju da dužnosnik u izvješće o imovinskom stanju zasebno unese svaki pojedini objekt sagrađen na nekretnini. U tom slučaju u izvješće je potrebno kao pojedinačne nekretnine unijeti zemljište, kuću te sve druge građevine koje su izgrađene na istom, a koji se, sukladno posebnim propisima, unose u katastar i zemljišne knjige, odnosno parcelacijski elaborat. Za svaku pojedinu nekretninu koja je na takav način unesena u izvješće o imovinskom stanju potrebno je navesti površinu i približnu tržišnu vrijednost te kao i u prethodnoj uputi u dijelu izvješća gdje se upisuju napomene navesti da su kuća i pomoćni objekt u završnoj fazi izgradnje i podobni za boravak, ali da nisu ispunjeni uvjeti za ishođenje uporabne dozvole niti za upis u katastar i zemljišne knjige.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo smjernicu i uputu kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnicima i Rukovodećim državnim službenicima
2. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

