



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-517-R-33/18-01-11
Zagreb, 13. travnja 2018.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), dana 13. travnja 2018.g., daje slijedeću:

SMJERNICU I UPUTU

Upućuju se zastupnici u Hrvatskom saboru, koji ostvaruju pravo na naknadu materijalnih troškova u mjesečnom, paušalnom iznosu - zastupnički paušal, da su istekom godine obvezni podnijeti Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika u kojem će, u rubrici „Podaci o prihodima - Podaci o ostalim prihodima, Pravna osnova: primici koji se ne smatraju dohotkom i primici na koji se ne plaća porez na dohodak“ prikazati ukupan iznos prihoda po osnovi zastupničkog paušala ostvaren u toj godini.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnose Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnesu Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini, kao i posebna obveza dužnosnika da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja o tome podnesu Izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 8. stavku 5. ZSSI-a, podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj imovini i podatke o stečenoj imovini, a stavkom 7. toga članka ZSSI-a taksativno je navedeno koji su podaci obuhvaćeni podacima o stečenoj imovini, a među kojima su, sukladno podstavku 8. toga stavka, i podaci o primicima koji se ne smatraju dohotkom i primicima na koje se ne plaća porez na dohodak.

Na temelju članka 8. stavka 9. ZSSI-a, dužnosnici ispunjavaju i podnose izvješća o imovinskom stanju u obrascu koji utvrđuje Povjerenstvo.

Na temelju članka 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj: 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14., 44/17.) zastupnik u Hrvatskom saboru na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na: plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja; naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti; naknadu materijalnih troškova u mjesečnom, paušalnom iznosu (zastupnički paušal); mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju; druga prava utvrđena ovim Zakonom i Poslovníkom i drugim aktima.

Člankom 6. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnici imaju pravo na zastupnički paušal za povećane materijalne troškove u obnašanju zastupničke dužnosti u mjesečnoj svoti od 10 dnevnica za službeno putovanje u Republici Hrvatskoj, zatim da odluku o visini i načinu isplate zastupničkog paušala donosi radno tijelo doma Hrvatskoga sabora kojem su ti poslovi stavljeni u djelokrug Poslovníkom Hrvatskog sabora, kao i da zastupnički paušal ne podliježe oporezivanju.

Člankom 21. Poslovníka Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj: 81/13., 113/16.) propisano je da zastupnik od dana konstituiranja Sabora, odnosno od početka obnašanja zastupničke dužnosti do dana konstituiranja novog saziva Sabora, odnosno do dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo na stalna novčana primanja i druga prava sukladno zakonu.

Na temelju članka 6. stavka 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskoga sabora donio je Odluku o zastupničkom paušalu („Narodne novine“ broj 14/03., 70/04., 56/17.), kojom je u točki II. propisano da se zastupnički paušal određuje u mjesečnoj svoti na temelju važeće dnevnicе za službeno putovanje u Republici Hrvatskoj i ne podliježe oporezivanju. Sukladno točki III. ove Odluke, isplata zastupničkog paušala obavlja se za prethodni mjesec iz sredstava osiguranih u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Sukladno točki IV. Odluke o zastupničkom paušalu, isplata zastupničkog paušala prestaje s danom prestanka, odnosno mirovanja zastupničkog mandata zastupnika, sukladno odluci koju o prestanku, odnosno početku mirovanja zastupničkog mandata zastupnika donosi Hrvatski sabor. Ukoliko Hrvatski sabor o navedenom nije donio prethodnu odluku, pravo na zastupnički paušal prestaje s danom ispunjenja uvjeta za prestanak, odnosno mirovanje zastupničkog mandata zastupnika. Sukladno točki V. iste Odluke, pravo zastupnika u Hrvatskom saboru na zastupnički paušal utvrđuje rješenjem Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskoga sabora.

S obzirom na citirane zakonske i podzakonske propise, Povjerenstvo je utvrdilo da zastupnički paušal predstavlja redoviti mjesečni prihod na koji se ne plaća porez na dohodak po

osnovi naknade troškova putovanja na sjednice Hrvatskog sabora iz mjesta prebivališta, a koji utvrđuje nadležni Odbor Hrvatskoga sabora u mjesečnom paušalnom iznosu za one zastupnike koji ispunjavaju pretpostavku za takvu naknadu i za vrijeme dok istu ispunjavaju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo zaključuje da se zastupnički paušal može smatrati primitkom koji se ne smatra dohotkom ili primitkom na koji se ne plaća porez na dohodak, u smislu članka 8. stavka 7. podstavka 8. ZSSI-a te da postoji obveza zastupnika u Hrvatskom saboru, koji ostvaruju primitak po toj osnovi, da isti primitak i prikažu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Člankom 30. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a, kao jedna od nadležnosti Povjerenstva propisana je izrada smjernica i uputa dužnosnicima u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa. Povjerenstvo je kroz praksu provođenja administrativne i redovite provjere utvrdilo kako je način prikazivanja zastupničkog paušala u izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika prilično neujednačen. Stoga Povjerenstvo daje predmetnu smjernicu i uputu svim zastupnicima u Hrvatskom saboru u cilju pravilnog i potpunog ispunjavanja obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

S obzirom da je iznos zastupničkog paušala podložan promjenama, povodom eventualne promjene propisane visine dnevnice, kao i povodom eventualne promjene osobne situacije dužnosnika za vrijeme trajanja mandata, a koja utječe na pravo na ostvarivanje zastupničkog paušala, Povjerenstvo smatra da je ispravan način prijave prihoda po osnovi zastupničkog paušala, podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika **istekom godine** u kojoj je dužnosnik primao zastupnički paušal, a u kojem dužnosnici navode **ukupan iznos** prihoda po navedenoj osnovi ostvaren u toj godini. Navedeni prihod u obrascu izvješća o imovinskom stanju potrebno je navesti u rubrici „**Ostali prihod, Podaci o prihodima - Podaci o ostalim prihodima, Pravna osnova: primici koji se ne smatraju dohotkom i primici na koji se ne plaća porez na dohodak**“, navođenjem neto iznosa primljenog na godišnjoj razini u godini za koju se ponosi izvješće.

Slijedom navedenog Povjerenstvo daje smjernicu i uputu kako je navedeno u izreci predmetnog akta.



Dostaviti:

1. Zastupnicima u Hrvatskom saboru, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

