



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

# **Publikacija o osnovnim obvezama, zabranama i ograničenjima sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa**



<b>1. UVODNO</b>	3
<b>2. KORUPCIJA I SUKOB INTERESA</b>	4
<b>3. KORUPTIVNI RIZIK</b>	5
<b>4. SUKOB INTERESA</b>	6
4.1. Potencijalni i stvarni sukob interesa	6
4.2. Upravljanje sukobom interesa	7
4.3. Načela djelovanja	9
<b>5. OBVEZNICI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOPA INTERESA</b>	10
<b>6. ZABRANJENA DJELOVANJA OBVEZNIKA</b>	11
<b>7. IMOVINSKA KARTICA</b>	11
7.1. Način podnošenja imovinske kartice	12
7.2. Sadržaj imovinske kartice	13
7.3. Rokovi podnošenja i objava imovinske kartice	14
7.4. Vrste provjera imovinske kartice	15
7.5. Povrede odredbi podnošenja imovinske kartice	16
<b>8. PRIMANJE DAROVA</b>	16
<b>9. OBNAŠANJE DRUGE JAVNE DUŽNOSTI TE OBAVLJANJE DRUGIH POSLOVA</b>	17
<b>10. ČLANSTVO U UPRAVNIM TIJELIMA I NADZORNIM ODBORIMA</b>	19
<b>11. UDJELI OBVEZNIKA I ČLANOVA OBITELJI U POSLOVNIM SUBJEKTIMA I OGRANIČENJE POSLOVANJA</b>	20
<b>12. TRAJANJE OBVEZA I OGRANIČENJA NAKON PRESTANKA OBNAŠANJA DUŽNOSTI</b>	23
<b>13. POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA</b>	25
13.1. Nadležnosti Povjerenstva	25
13.2. Postupak pred Povjerenstvom	25
13.3. Sankcije za povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa	27
13.4. Izvršenje novčane sankcije	27
<b>14. ZAVRŠNE NAPOMENE</b>	28

# 1. Uvodno

Strategijom sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030.<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: Strategija), koju je Hrvatski sabor donio na sjednici 29. listopada 2021. istaknuto je da će ostvarenju vizije modernog demokratskog društva vladavine prava i jakih institucija koje uživaju povjerenje građana, kao temelja blagostanja cjelokupnog društva, pridonijeti postizanje postavljenih ciljeva u pet prioriteta područja intervencije, među kojima se navodi i upravljanje sukobom interesa. Strategija je strateški okvir za sprječavanje korupcije u Republici Hrvatskoj kojim je izričito određena povezanost između sukoba interesa i korupcije.

Prema Strategiji aktualni pristup borbi protiv korupcije naglašava važnost preventivnih mehanizama, dakle, mehanizama koji detektiraju koruptivne čimbenike kao nedostatke u normativnom okviru, funkcioniranju institucija ili procesima donošenja odluka koji mogu dovesti do pojave koruptivnog ponašanja te kojima je cilj neutralizirati takve rizike. Rad neovisnih institucija u području borbe protiv korupcije izuzetno je bitan u primjeni relevantnog zakonodavstva, ali i izradi odgovarajućih smjernica te davanju mišljenja pri formiranju okvira postupanja u svim područjima u kojima su definirani koruptivni rizici. Za provedbu Strategije donesen je Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine (u daljnjem tekstu: Akcijski plan) koji sadrži konkretne aktivnosti za upravljanje korupcijskim rizicima u okviru prethodno strateški određenih posebnih ciljeva i mjera u pojedinim sektorskim prioriteta područjima. U okviru mjera, uz svaku planiranu aktivnost definirana su nadležna tijela za provedbu, rokovi provedbe, potrebna financijska sredstva te pokazatelji rezultata odnosno ciljana vrijednost njihove provedbe. Jedna od mjera iz Akcijskog plana je izdavanje publikacije o osnovnim obvezama, zabranama i ograničenjima sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21., u daljnjem tekstu: ZSSI). ZSSI predstavlja skup pravila čije poznavanje i poštivanje smanjuje koruptivni rizik te potiče obveznike na zaštitu javnog interesa. Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) je kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo nadležno za provedbu ZSSI-a.

Jedna od temeljnih zadaća Povjerenstva je edukacija obveznika u pitanjima sukoba interesa, posebno imajući u vidu kako je nakon stupanja ZSSI-a na snagu znatno proširen broj obveznika, uvedene su dodatne obveze obveznika da deklariraju sukob interesa, zabrana sudjelovanja u odlučivanju te je unaprijedno uređenje ograničenja nakon obavljanja javne dužnosti.

Stoga je Povjerenstvo prepoznalo potrebu za podizanjem svijesti obveznika o sukobu interesa kroz kontinuirano provođenje edukacija na svim razinama, u odnosu na poštivanje odredbi ZSSI-a te je izdavanjem ove publikacije kao svojevrsnog vodiča kroz odredbe ZSSI-a ostvarena i njegova preventivna uloga.

<sup>1</sup>Strategija sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 120/21.)

Publikacija predstavlja drugo dopunjeno izdanje koje je usklađeno s odredbama ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021. i sadrži primjere recentne prakse Povjerenstva. Želja nam je prikazati područje sukoba interesa na jasan i transparentan način koji će biti prijemljiv svim obveznicima i široj javnosti te će pridonijeti jačanju povjerenja građana u tijela javne vlasti.

## 2. Korupcija i sukob interesa

Područje sukoba interesa predstavlja tzv. „predvorje korupcije“, s obzirom na to da sama situacija sukoba interesa ne ostvaruje nužno obilježje koruptivnog djela, međutim, ukoliko se njome ne upravlja pravilno dolazi do korištenja javnih ovlasti u privatne svrhe, te time i do mogućnosti nastanka korupcije.

Transparency International definira korupciju kao zloupotrebu dodijeljene moći radi vlastitog interesa te navodi da korupcija predstavlja društveno neprihvatljivu pojavu koja izravno ugrožava ljudska prava, razara moral, ugrožava stabilnost i gospodarski napredak države. Opasna je jer narušava osnovni temelj zdravog društva, odnosno povjerenje te stvara krivi poticaj za djelovanje.<sup>2</sup>

Od 1995. Transparency International objavljuje Indeks percepcije korupcije (Corruption Perceptions Index – CPI) koji na godišnjoj razini rangira zemlje po njihovoj percipiranoj razini korupcije u javnom sektoru, u skladu sa stručnim procjenama i istraživanjima javnog mnijenja. Indeks rangira 180 zemalja na skali od 100 (bez korupcije) do 0 (visoka korumpiranost). Indeks se sastoji od dvije skupine podataka: anketnog istraživanja stavova poslovnih ljudi i procjena i percepcija eksperata za pojedine zemlje.

Republika Hrvatska je prema Indeksu percepcije u 2022. godini napredovala za 3 boda, s 47 na 50 bodova, te se nalazi na 57. mjestu od 180 država svijeta, čime je ostvarila rast za 6 mjesta u odnosu na 2021.godinu. Isto tako Republika Hrvatska je jedna od 189 država stranaka Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije koja je jedini globalni pravni mehanizam sprječavanja korupcije.<sup>3</sup>

Navedenom se Konvencijom ističe da je korupcija podmukla pošast koja ima širok raspon korozivnih učinaka na društvo. Potkopava demokraciju i vladavinu prava, izborne procese, dovodi do kršenja ljudskih prava, iskrivljuje tržišta, narušava kvalitetu života i omogućuje cvjetanje organiziranog kriminala, terorizma i drugih prijetnji ljudskoj sigurnosti. Korupcija nije lokalni problem već transnacionalna pojava koja pogađa sva društva i gospodarstva, zbog čega je za njeno sprječavanje i nadziranje nužna međunarodna suradnja.

Konvencija propisuje da je svaka država stranka dužna uvesti i promicati djelotvorne načine postupanja u cilju sprječavanja korupcije, odnosno da je dužna, u skladu s temeljnim načelima svoga pravnog poretka, pobrinuti se da postoji tijelo ili tijela za sprječavanje

<sup>2</sup><https://transparency.hr/hr/antikorupcija-detalji/sto-je-korupcija-390>

<sup>3</sup>Zakon o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, broj 2/05.).



korupcije. Konvencijom je također određeno da će svaka država stranka nastojati usvojiti, održati i ojačati sustave koji promiču transparentnost i sprječavaju sukob interesa. Skupina država protiv korupcije (eng. Group of States against Corruption, u daljnjem tekstu: GRECO), kao stručno tijelo Vijeća Europe zaduženo za evaluaciju i monitoring antikorupcijske politike u zemljama članicama, kandidatima i trećim zemljama, u Izvešću V. evaluacijskog kruga za Republiku Hrvatsku<sup>4</sup> preporučio je donošenje kodeksa ponašanja za nositelje najviših dužnosti izvršne vlasti, uz jasne smjernice u pogledu sukoba interesa i drugih pitanja povezanih s integritetom (npr. darovi, vanjske aktivnosti, kontakti s trećim stranama, ograničenja nakon prestanka dužnosti, izvješća o imovinskom stanju, postupanje s povjerljivim informacijama itd.). GRECO je također preporučio da takav kodeks ponašanja bude popraćen mehanizmom nadzora provedbe, kao i da se osigura sustavno informiranje nositelja najviših dužnosti izvršne vlasti o pitanjima integriteta nakon preuzimanja dužnosti.

Republika Hrvatska nema jednu središnju instituciju za borbu protiv korupcije, već ima mrežu nadležnih institucija koje djeluju u području formiranja antikorupcijske politike, području represije te posebnim područjima u okviru prevencije korupcije.

**Na području prevencije korupcije djeluju:** Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Povjerenik za informiranje, Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, Državni ured za reviziju, Pučki pravobranitelj i Državno izborno povjerenstvo te Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti.

**Represivni dio antikorupcijskog mehanizma** sastoji se od Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (USKOK), kao posebnog državnog odvjetništva zaduženog za progon kaznenih djela korupcije i organiziranog kriminaliteta, zatim od posebnih sudskih odjela za postupanje u predmetima isključivo kaznenih djela organiziranog kriminaliteta i korupcije pri županijskim sudovima u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku te od Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (PNUSKOK) ustrojenog unutar Uprave kriminalističke policije Ministarstva unutarnjih poslova.

Iako članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu obveznici ZSSl-a, člankom 4. toga Zakona određeno je da su predstavnička tijela ovih jedinica dužna donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela te sadrži odredbe i o sprječavanju sukoba interesa, dok na području županija i Grada Zagreba već djeluju posebno osnovana antikorupcijska povjerenstva sa zadaćom predlaganja mjera i aktivnosti za sprečavanje svih vrsta koruptivnog ponašanja.

### 3. Koruptivni rizik

**Koruptivni rizik** je odlika, svojstvo ili izloženost pojedinca, tijela ili postupka koji povećava vjerojatnost koruptivnog ponašanja i može onemogućiti postupanje u javnom interesu.

<sup>4</sup><https://rm.coe.int/fifth-evaluation-round-compliance-report-on-croatia-adopted-by-greco-a/1680a4f330>

Koruptivni rizici u obnašanju javnih dužnosti usko su povezani s poslovima i ovlastima koje obveznik ima u obnašanju dužnosti. Obveznici su u izvršavanju ovlasti koje imaju dužni s povećanom pozornošću postupati upravo u tim situacijama, koje u sebi sadrže koruptivni rizik, isti pravodobno prepoznati te njime upravljati.

## Konkretna situacija sukoba interesa



## 4. Sukob interesa (članak 2. ZSSI-a)

Jedna od osnovnih svrha donošenja ZSSI-a jest sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te sprječavanje utjecaja privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti.

### 4.1. Potencijalni i stvarni sukob interesa

**Sukob interesa** je prema ZSSI-u situacija u kojoj su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom.

Naime, obveznici ZSSI-a izabrani su, odnosno imenovani na dužnost kako bi donosili odluke u javnom interesu te ne smiju svoj privatni interes staviti iznad javnog. Donošenje odluka u javnom interesu doprinosi jačanju povjerenja u obveznika koji poduzima konkretnu radnju, ali i u tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost. Učvršćuje povjerenje građana na razini društva da se ovlasti povjerene obvezniku, u javnom interesu doista izvršavaju bez utjecaja privatnih interesa obveznika.

**Privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist.**

**Privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba.**

## Zakon poznaje **dvije vrste sukoba interesa**



### Potencijalni sukob interesa

kada privatni interes obveznika **može utjecati** na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti

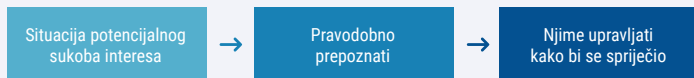


### Stvarni sukob interesa

kada je privatni interes obveznika **utjecao** ili se osnovano **može smatrati da je utjecao** na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti

Potencijalni sukob interesa predstavlja nastup privatnih okolnosti iz osobne, profesionalne i poslovne sfere života koji se pojavljuju na strani obveznika u kontekstu izvršavanja javnih ovlasti te mogu utjecati na nepristranost u obnašanju dužnosti. Stoga se potencijalnim sukobom interesa treba pravilno upravljati kako bi se spriječio stvarni (realizirani) sukob interesa kada konkretni privatni interes obveznika utječe na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti.

## Potencijalni sukob interesa



Sukob interesa, sam po sebi, ne predstavlja nužno i radnju koja ima obilježja koruptivnog kaznenog djela, ali je njegovo pravovremeno prepoznavanje te odgovarajuće postupanje pretpostavka preveniranja korupcije.

## 4.2. Upravljanje sukobom interesa

Nakon stupanja na dužnost obveznik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu u roku od 60 dana od dana izbora ili imenovanja na javnu dužnost, te je u slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa (članak 8. stavci 1. i 2. ZSSI-a).

- I. **DEKLARIRANJE** privatnih okolnosti: osobama koje poduzimaju radnje ili odlučuju te upoznavanje javnosti objavom na internetskoj stranici tijela javne vlasti u kojem obnaša dužnost
- II. **IZUZIMANJE** od poduzimanja bilo koje radnje
- III. **DELEGIRANJE** svojih ovlasti zamjeniku, drugom članu kolegijalnog tijela ili drugoj osobi.

Pravodobno deklariranje okolnosti osobama koje će odlučivati o ostvarenju privatnih interesa obveznika ili povezanih osoba, kao i zainteresiranoj javnosti, omogućava strožu preventivnu kontrolu zakonitosti postupanja i time otklanja sumnju da je javna dužnost korištena u privatnom interesu.

Obveznik je dužan deklarirati privatni interes odmah po saznanju da će se o njemu odlučivati, a najkasnije prije nego se pristupi odlučivanju.

Najučinkovitiji mehanizam sprječavanja sukoba interesa je izuzimanje. Obveznik je dužan izuzeti se od poduzimanja bilo koje radnje kako se ne bi našao u stvarnom sukobu interesa, što uključuje savjetovanje, raspravljanje, predlaganje te svaku drugu radnju koja prethodi odlučivanju, ali i od poduzimanja radnje nakon nastanka pravnog odnosa (npr. nadzor nad ispunjenjem ugovornih obveza).

Nakon izuzimanja, obveznik za postupanje u granicama svojih ovlasti ovlašćuje drugu osobu (zamjenika, drugog člana kolektivnog tijela).

*Praksa Povjerenstva: "Nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a da sestri obveznika ....., općinskog načelnika Općine ....., budu dodijeljena sredstva studentske stipendije po objavljenom javnom natječaju koji je raspisala Općina ....., ukoliko obveznik pravilno upravlja navedenom situacijom potencijalnog sukoba interesa te pod uvjetom da ih njegova sestra ostvari u transparentno provedenom postupku prema objektivno utvrđenim kriterijima. Sukladno članku 9. ZSSI-a obveznik je dužan članovima Povjerenstva za dodjelu financijske potpore redovnim studentima te svim drugim osobama koje bi u istom postupku poduzimale radnje, kao i predsjedniku i članovima Općinskog vijeća Općine ..... deklarirati okolnost da se na javni natječaj prijavila njegova sestra, te o tome obavijestiti javnost objavom na internetskoj stranici Općine. Obveznik je dužan izuzeti se od poduzimanja bilo koje radnje koje bi u postupku dodjele stipendija u kojem je podnositelj prijave njegova sestra bio ovlašten poduzeti te za to ovlastiti drugu osobu." (mišljenje Povjerenstva M-451/22 od 25. studenoga 2022.)*

U slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba ZSSI-a o sukobu interesa ili drugog zabranjenog ili propisanog ponašanja predviđenog Zakonom, obveznici su dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva (članak 8. stavak 3. ZSSI-a). Navedenom zakonskom odredbom propisano je pravo, ali i dužnost obveznika da zatraže mišljenje Povjerenstva kada postoji dvojba je li neko postupanje u određenoj situaciji suprotno odredbama ZSSI-a, kao i

<sup>5</sup>Navedeni članak je propisao obvezu izuzimanja ako se radi o vlastitom ili poslovnom interesu povezanih osoba te poslodavaca kod kojih je obveznik bio u radnom odnosu u posljednje dvije godine prije stupanja na dužnost.

dužnost Povjerenstva da najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva obveznika daje obrazloženo mišljenje.

**Zahtjev za mišljenjem** obveznici mogu podnijeti:

- putem korisničkog računa obveznika:  
<https://www.sukobinteresa.hr/hr/user?current=node/104>
- putem obrasca na internetskim stranicama Povjerenstva:  
<https://www.sukobinteresa.hr/hr/kontakt> ;
- slanjem elektroničke pošte na službenu adresu Povjerenstva:  
[info@sukobinteresa.hr](mailto:info@sukobinteresa.hr)
- poštom na adresu Povjerenstva:  
Ulica kneza Mislava 11/3, 10000 Zagreb,
- usmeno na zapisnik u Uredu Povjerenstva.

Povjerenstvo donosi mišljenje na javnoj sjednici kojim upućuje obveznika koje situacije predstavljaju povrede odredbi ZSSI-a te kako treba postupiti kako bi iste izbjegao.

Sva mišljenja se objavljuju i na internetskoj stranici Povjerenstva, čime se upoznaje javnost s njihovim sadržajem te se jača osobni integritet obveznika, ali i omogućava drugim obveznicima da se upoznaju s praksom Povjerenstva. Objavljena mišljenja predstavljaju katalog tumačenja, odnosno svojevrsnu „dobru praksu“ i preporuke kako bi se obveznik trebao ponašati u istovjetnim situacijama.

Ovakvim se postupanjem Povjerenstva u pitanjima potencijalnog sukoba interesa ujedno uspostavlja mehanizam preventivnog otklanjanja zakonske povrede.

Povodom traženja drugih osoba koje nisu obveznici Zakona u situacijama koje se odnose na neku dvojbu vezanu uz njegovu primjenu, Povjerenstvo na javnoj sjednici daje obrazloženo očitovanje. Obveznici se mogu obratiti Povjerenstvu i s drugim upitima (primjerice vezano uz podnošenje imovinske kartice i dr.) na gore navedene načine.

### 4.3. Načela djelovanja

Načela djelovanja predstavljaju svojevrsni etički standard ponašanja, odnosno smjernice obveznicima na koji su način dužni obnašati javnu dužnost te su ih se obveznici uvijek dužni pridržavati i njima se rukovoditi u svakom svom postupanju.

U sprječavanju sukoba interesa nužno i nezaobilazno sredstvo su načela djelovanja propisana člankom 6. ZSSI-a.

**Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vjerodostojnosti** - služe zaštitu obveznikove vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti te povjerenja građana.

**Načelo osobne odgovornosti** - obveznici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti.

**Načelo zaštite javnog interesa** - obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

**Načelo transparentnosti** - građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javnih osoba, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

## 5. Obveznici ZSSI-a

Krug obveznika koje u cijelosti obvezuju sve odredbe ZSSI-a određen je člankom 3. stavcima 1. i 2.



državni i lokalni dužnosnici kao što su predsjednik Republike Hrvatske, zastupnici u Hrvatskom saboru, predsjednik i drugi članovi Vlade Republike Hrvatske, župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici

obnašatelji drugih dužnosti koji donose odluke u javnom interesu ili upravljaju pravnim osobama s većinskim udjelom u vlasništvu države ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

U odnosu na druge obnašatelje javnih dužnosti također je prepoznat korupcijski rizik sukoba interesa te s time povezana potreba zaštite javnog interesa, što se odnosi na primjerice predsjednike i članove uprava trgovačkih društava u kojima država, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju većinski udio, ravnatelje agencija koje osniva Republika Hrvatska, ravnatelje županijskih uprava za ceste, ravnatelje ustanova u zdravstvu kojima je osnivač država ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave itd.

Rukovodeći državni službenici koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja obveznici su ZSSI-a isključivo u pogledu propisane obveze podnošenja imovinske kartice (članak 3. stavak 3. ZSSI-a).

## 6. Zabranjena djelovanja obveznika (članak 7. ZSSI-a)

Zabranjena djelovanja obveznika predstavljaju najteži oblik povrede ZSSI-a koji nastupa kada obveznici aktivno koriste obnašanje javne dužnosti u cilju ostvarivanja osobnih ili privatnih interesa povezanih osoba, odnosno propuštanjem otklanjanja ponuđene koristi te svojom pasivnošću stvaraju obvezu prema drugoj osobi radi ostvarivanja privatnih interesa.

Obveznicima je zabranjeno:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
- ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom,
- zlouporabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti,
- primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti,
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara, utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
- na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

*Praksa Povjerenstva: „Temeljem odredbe članka 7. točke d) ZSSI/21-a, direktoru trgovačkog društva u vlasništvu jedinice lokalne samouprave zabranjeno je uz plaću za obnašanje navedene dužnosti primiti jubilarnu nagradu, jer bi isto predstavljalo primitak dodatne naknade za poslove obnašanja navedene javne dužnosti. (očitovanje Povjerenstva P-382/22 od 23. rujna 2022.)*

## 7. Imovinska kartica

U cilju transparentnog obnašanja javnih dužnosti i zaštite javnog interesa, **obveznici su dužni podnijeti imovinsku karticu neovisno obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno (volonterski).**

Javnom objavom podnesenih imovinskih kartica podiže se razina odgovornosti i učinkovitosti u obnašanju javnih dužnosti te jača povjerenje građana u tijela javne vlasti potpunim i istinitim prikazivanjem podataka o imovini obveznika.

Imovinska kartica je deklaracija imovine obveznika, njegova partnera (bračnog ili izvanbračnog druga obveznika, životnog partnera i neformalnog životnog partnera) i maloljetne djece u razdoblju od stupanja na javnu dužnost pa sve do prestanka njezina obnašanja, odnosno proteka 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Obveznici su u imovinskoj kartici dužni prikazati podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je stečena imovina te istinito i potpuno ispuniti imovinsku karticu. Nastupajući u javnosti, dužni su istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, načinu stjecanja i izvorima sredstava koja se odnose na njih i osobe o čijem imovinskom stanju su dužni izvijestiti prema ZSSI-u.

U slučaju dvojbe vezane uz obvezu podnošenja ili uz pravilno popunjavanje obrasca imovinske kartice, obveznici mogu zatražiti mišljenje ili kontaktirati Povjerenstvo.

## 7.1. Način podnošenja imovinske kartice (članak 11. stavak 1. ZSSI-a)

Načela djelovanja predstavljaju svojevrсни etički standard ponašanja, odnosno smjernice obveznicima na koji su način dužni obnašati javnu dužnost te su ih se obveznici uvijek dužni pridržavati i njima se rukovoditi u svakom svom postupanju.

Elektronički na propisanom  
obrascu s elektroničkim  
potpisom



Elektronički uz dostavu ispisanog  
vlastoručno potpisanog obrasca  
ovjerenog od tijela u kojem obveznik  
obnaša dužnost



## 7.2. Sadržaj imovinske kartice (članak 11. stavak 2. ZSSI-a)

Podaci o osnovnom osobnom stanju obveznika	Podaci o osnovnom osobnom stanju njegovog partnera i maloljetne djece	Podaci o dužnostima koje obveznik obavlja profesionalno ili neprofesionalno
Podaci o ostalim dužnostima i djelatnostima koje obveznik obavlja	Podaci o djelatnosti koju je obavljao neposredno prije stupanja na dužnost unazad 2 godine i djelatnosti koju je obavljao u roku 12 mjeseci nakon prestanka dužnosti	Podaci o članstvima i funkcijama obveznika u drugim pravnim osobama, udruženjima i organizacijama
Podaci o imovini obveznika stečenoj po svim osnovama	Podaci o imovini partnera obveznika i maloljetne djece po svim osnovama	Napomene kojima se prema potrebi precizira sadržaj imovinske kartice

### Podaci o imovini obuhvaćaju (članak 11. stavak 5. ZSSI-a):



### 7.3. Rokovi podnošenja i objava imovinske kartice (članak 10. ZSSI-a)

- u roku 30 dana od stupanja na dužnost sa stanjem na dan podnošenja;
- u roku 30 dana od prestanka obnašanja dužnosti sa stanjem na dan podnošenja;
- u roku 30 dana od ponovnog stupanja na dužnost (novi mandat na istoj dužnosti) sa stanjem na dan podnošenja;
- jednom godišnje do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu sa stanjem na zadnji dan prethodne godine;
- u roku 15 dana od proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti (kada ne stupaju na novu dužnost).

Ukoliko obveznik ne podnese imovinsku karticu u roku 30 dana od stupanja na novu dužnost, ponovnog imenovanja na istu dužnost ili 30 dana od prestanka dužnosti, dužan je imovinsku karticu podnijeti sa stanjem na zadnji dan roka za podnošenje imovinske kartice koju je propustio podnijeti.

Imovinske kartice se objavljuju na mrežnim stranicama Povjerenstva te su svi podaci javno vidljivi, osim sljedećih podataka (članak 13. ZSSI-a):

- podataka o primanjima partnera obveznika, ukoliko je isti zaposlen kod poslodavca kod kojih se podaci o plaći i drugim materijalnim primanjima smatraju poslovnom tajnom,
- osobnih imena partnera i maloljetne djece, adresa prebivališta i boravišta i njihov OIB,
- brojeva katastarskih čestica i zemljišno-knjižnih uložaka te
- drugi podaci za koje ne postoji javni interes za objavom i na koje se primjenjuju propisi u području zaštite osobnih podataka.

## Dostupnost objavljene imovinske kartice

12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti ukoliko se ne započne s obnašanjem druge dužnosti

90 dana za imovinske kartice podnesene 12 mjeseci nakon obnašanja dužnosti

*Praksa Povjerenstva: „Obveznik nije dužan u imovinskoj kartici u rubrici ostali prihodi navesti podatak o isplati bračnom drugu s osnove istupanja iz trgovačkog društva, ukoliko je temeljem ugovora o istupanju isplata izvršena prije stupanja ZSSI-a na snagu dana 25. prosinca 2021. (kada je postao obveznik ZSSI-a) Ukoliko je do isplate došlo nakon stupanja ZSSI-a na snagu, dužan je u imovinskoj kartici navesti taj podatak, a ako je ugovorom određeno da ova isplata predstavlja poslovnu tajnu trgovačkog društva za koju ne želi da podaci budu javno objavljeni, obveznik će Povjerenstvu dostaviti ugovor te visina isplaćenog iznosa neće biti javno dostupna, ako Povjerenstvo ocijeni da se radi o poslovnoj tajni u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a. Obveznik je dužan navesti podatak o štednji bračnog druga, ako je njezin iznos veći ili jednak jednogodišnjem iznosu neto primitka obveznika.“ (očitanje Povjerenstva P-262/22 od 13. svibnja 2022.)*

## 7.4. Vrste provjera imovinske kartice (članak 25. ZSSI-a)

### 1.) Prethodna (administrativna) provjera:

- je li podnositelj obveznik ZSSI-a?
- je li imovinska kartica podnesena na propisani način?
- je li imovinska kartica podnesena u zakonom propisanom roku?
- je li imovinska kartica potpisana (osobno ili elektronički) i ovjerena?
- je li imovinska kartica ispunjena pravilno (podatak unesen u za to predviđenu rubriku) i potpuno (ispunjene sve potrebne rubrike)?

### 2.) Redovita provjera:

- provjera istinitosti podataka usporedbom podataka navedenih u imovinskoj kartici s podacima pribavljenim od nadležnih tijela.

## 7.5. Povrede odredbi podnošenja imovinske kartice (članak 14. ZSSI-a)

Povjerenstvo pokreće postupak protiv obveznika u postupku prethodne (administrativne provjere) ukoliko obveznik ne ispuní obvezu podnošenja imovinske kartice i to bez prethodnog poziva obvezniku da to učini

### Iznimke

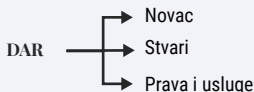


Obveznika koji prvi puta podnosi karticu povodom prvog stupanja na dužnost, Povjerenstvo će prije pokretanja postupka pisanim putem pozvati da ispuní imovinsku karticu u roku 8-15 dana od zaprimanja pisane obavijesti

Obveznika koji nije podnio karticu na propisanom obrascu s potpisom te obrascu koji je nepotpuno ili nepravilno ispunjen, Povjerenstvo će prije pokretanja postupka pisano pozvati da u roku od 8-15 dana od primitka pisane obavijesti ukloni nedostatke

Ako obveznik ne postupa sukladno pisanoj obavijesti, Povjerenstvo pokreće postupak zbog povrede odredbi podnošenja imovinske kartice

## 8. Primanje darova



- dani bez naknade
- obveznika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obavezu prema darovatelju

**Darovima se sukladno članku 15. ZSSI-a ne smatraju:**

- uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja
- državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade

Obveznik SMIJE zadržati samo dar simbolične vrijednost  
i to najviše u vrijednosti od 66.36 eura<sup>6</sup> / 500,00 kn od istog darovatelja.

Obveznik NE SMIJE primiti dar u novcu bez  
obzira na iznos te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu.

Darovi protokolarne naravi koji prelaze iznos od 66,36 eura / 500,00 kn te ostali  
darovi koje obveznik ne zadrži kada na to ima pravo, vlasništvo su Republike Hrvatske.

*Praksa Povjerenstva: „Obveznik nije dužan u imovinskoj kartici u rubrici ostali prihodi navesti podatak o isplati bračnom drugu s osnove istupanja iz trgovačkog društva, ukoliko je temeljem ugovora o istupanju isplata izvršena prije stupanja ZSSI-a na snagu dana 25. prosinca 2021. (kada je postao obveznik ZSSI-a) Ukoliko je do isplate došlo nakon stupanja ZSSI-a na snagu, dužan je u imovinskoj kartici navesti taj podatak, a ako je ugovorom određeno da ova isplata predstavlja poslovnu tajnu trgovačkog društva za koju ne želi da podaci budu javno objavljeni, obveznik će Povjerenstvu dostaviti ugovor te visina isplaćenog iznosa neće biti javno dostupna, ako Povjerenstvo ocijeni da se radi o poslovnoj tajni u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a. Obveznik je dužan navesti podatak o štednji bračnog druga, ako je njezin iznos veći ili jednak jednogodišnjem iznosu neto primitka obveznika.“ (očitovanje Povjerenstva P-262/22 od 13. svibnja 2022.)*

## 9. Obnašanje druge javne dužnosti te obavljanje drugih poslova

Za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan obveznik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako drugu javnu dužnost obnaša po položaju ili je zakonom drugačije propisano (članak 17. stavak 1. ZSSI-a).

Druga javna dužnost nije izričito propisana ZSSI-em te prilikom razmatranja radi li se o drugoj javnoj dužnosti, Povjerenstvo u praksi uzima u obzir sljedeće kriterije:

- tko imenuje ili izabire osobu na dužnost (građani neposredno ili tijelo javne vlasti, npr. članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članovi mjesnih odbora i dr.),
- razdoblje na koje se imenuje,
- svrha osnivanja, nadležnost i zadaće tijela u koje se osoba imenuje (npr. tijela s javnim ovlastima koja donose odluke).

Obveznici koji za vrijeme obnašanja dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću niti naknadu za obnašanje druge javne dužnosti osim ako je zakonom drugačije propisano (članak 16. ZSSI-a)

**Praksa Povjerenstva:** "Obavljanje poslova ravnatelja javne ustanove socijalne skrbi predstavlja obnašanje druge javne dužnosti te stoga obveznik ..... sukladno članku 17. stavku 1. ZSSI-a za vrijeme obnašanja dužnosti direktora trgovačkog društva ..... ne može istodobno obnašati dužnost ravnatelja javne ustanove socijalne skrbi ....., jer niti jednim zakonom nije propisano da bi direktor uprave trgovačkog društva, kao obveznik ZSSI-a, mogao istodobno obavljati ovu drugu javnu dužnost. (mišljenje Povjerenstva M-78/23 od 20. travnja 2023.)."

„Sukladno odredbi članka 17. stavka 1. ZSSI-a, ravnatelj Županijske lučke uprave ..... ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obnašati drugu javnu dužnost člana Gradskog vijeća Grada ....., jer zakonom nije propisana iznimka od opće zabrane istodobnog obnašanja druge javne dužnosti. Sukladno odredbi članka 17. stavka 1. ZSSI-a, ravnatelj Županijske lučke uprave ..... ne može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljati funkciju člana vijeća mjesnog odbora na području Grada .....“ (očitovanje P-175/22 od 22. ožujka 2022.)

Plaćom obveznika, u smislu ZSSI-a, smatra se svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti uključujući i volontersku naknadu, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti (članak 5, stavak 1. točka 2. ZSSI-a.)

**Drugi poslovi obveznika** - Obveznici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja **ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja primitka obavljati druge poslove** u smislu redovitog i stalnog zanimanja (članak 17. stavak 2. ZSSI-a)

#### iznimno

obveznik **može obavljati** druge poslove, ako Povjerenstvo utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti o čemu odlučuje prethodnim odobrenjem, danim na zahtjev samog obveznika. Prilikom davanja prethodnog odobrenja Povjerenstvo razmatra može li obavljanje drugih redovitih i stalnih poslova utjecati na zakonito obnašanje dužnosti.

Prethodno odobrenje Povjerenstva **nije potrebno** za:

- obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

**Praksa Povjerenstva:** „...iz odredbi članka 126.-127. Zakona o sudovima („Narodne novine“, broj 28/13., 33/15., 82/15., 82/16., 67/18., 126/19., 130/20., 21/22. i 16/23.), a kojima se uređuju uvjeti i način obavljanja poslova stalnog sudskog vještaka, razvidno je da se radi o poslovima koji se obavljaju na zahtjev pravosudnog tijela te da je za iste potrebno određeno stručno znanje i iskustvo. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo kako se radi o povremenim i privremenim poslovima koje obveznik sukladno članku 17. stavku 2. ZSSI-a može obavljati istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti te za iste primati novčanu naknadu. Povjerenstvo napominje kako je obveznik, sukladno članku 17. stavku 4. ZSSI-a, Povjerenstvu u imovinskoj kartici dužan prijaviti sve primitke stečene obavljanjem poslova sudskog vještaka.“ (mišljenje Povjerenstva M-90/23 od 28. travnja 2023.)

„Obveznik ....., državni tajnik u ....., može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, na ..... fakultetu Sveučilišta u Zagrebu, obavljati znanstveno-istraživačke i edukacijske poslove, kao izvanredni profesor i za obavljanje navedenih poslova primati naknadu. Ujedno, Povjerenstvo ukazuje obvezniku da je sukladno članku 17. stavku 4. ZSSI-a u imovinskoj kartici koju podnosi Povjerenstvu dužan prijaviti sve primitke stečene od obavljanja navedenih djelatnosti.“ (mišljenje M-93/23 od 11. svibnja 2023.)

Povreda članka 16. i 17. ZSSI-a



pokretanje postupka

Povreda članka 17. stavka 2. ZSSI-a

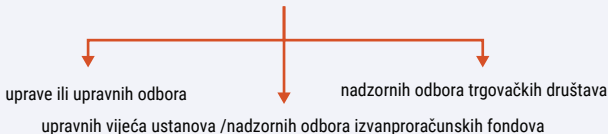


nalaganje da prestane obavljati navedene poslove u roku 15 – 90 dana i pokretanje postupka

## 10. Članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima

Člankom 18. ZSSI-a zabranjeno je članstvo obveznika u upravnim tijelima i nadzornim odborima kao i obavljanje poslova upravljanja u poslovnim subjektima.

OBVEZNICI NE MOGU BITI ČLANOVI



IZNIMNO OBVEZNICI MOGU BITI ČLANOVI NAJVIŠE 2

- nadzorna odbora **povezanih trgovačkih društava**;
- upravna vijeća **ustanova** odnosno nadzorna odbora **izvanproračunskih fondova** koji su od posebnog državnog interesa odnosno od posebnog interesa za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave

osim ako posebnim zakonom nije određeno da je obveznik član upravnog vijeća ustanove odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju

- članovi upravnih i nadzornih tijela **neprofitnih udruga i zaklada.**



## BEZ PRAVA NA NAKNADU ZA OBNAŠANJE TE DUŽNOSTI (osim prava na naknadu stvarnih i drugih opravdanih troškova)

Iznimke se, osim u pogledu članstva u tijelima neprofitnih udruga i zaklada, ne primjenjuju na općinske načelnika, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike.

**Praksa Povjerenstva:** „Temeljem odredbe članka 18. stavka 2. ZSSI-a, član uprave trgovačkog društva u kojem jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ima većinski udio može biti predsjednik nadzornog odbora povezanog društva, ali bez prava na naknadu. Temeljem odredbe članka 18. stavka 2. ZSSI-a, navedeni obveznik ne može istodobno obavljati funkciju člana uprave u drugim društvima koji su u većinskom vlasništvu trgovačkih društava u kojima većinski udio ima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“ (očitovanje P-311/22 od 8. srpnja 2022.)

„Naime, obveznica bi da nije zamjenica gradonačelnika odnosno obveznica iz članka 3. stavka 1. točke 34. ZSSI-a mogla biti članica školskog odbora ustanove od posebnog interesa, međutim, kako je člankom 18. stavkom 6. propisano da se odredbe stavka 2. istoga članka ne odnose na općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, na nju se primjenjuje odredba stavka 1. navedenog članka, slijedom čega obveznica ....., budući da obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada ..... ne može istovremeno biti članicom školskih odbora, pa tako niti članicom školskog odbora Osnovne škole....., kao ustanove od posebnog interesa za Šibensko-kninsku županiju.“ (mišljenje M-79/23 od 30. ožujka 2023.)

## 11. Udjeli obveznika i članova obitelji u trgovačkim društvima i ograničenje poslovanja

Obveznik koji ima 5% ili više dionica ili udjela u vlasništvu odnosno kapitalu trgovačkog društva dužan je sukladno članku 19. ZSSI-a za vrijeme obnašanja javne dužnosti

**prenijeti svoja upravljačka prava** na temelju udjela u kapitalu društva na

- ▶ **Drugu osobu**
- ▶ **Posebno tijelo**

(ta osoba ostvaruje članska prava u svoje ime, a za račun obveznika)



Osobe na koje je zabranjeno prenijeti upravljačka prava

Povezane osobe (ostale osobe koje se po drugim osnovama i okolnostima mogu opravdano smatrati interesno povezanim s obveznikom)



## Za vrijeme dok su njegova upravljačka prava prenesena obveznik:

- smije** jedanput godišnje biti obavještavan o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele;
- ne smije** davati obavijesti, upute, naloge ili biti u vezi s tom osobom ili tijelom tako da utječe na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koje proizlaze iz članskih prava u tim društvima;
- trgovačko društvo u kojem obveznik ima 5% ili više udjela u vlasništvu **dužno je obavijestiti Povjerenstvo** ako stupa u poslovni odnos s:
  - državnim tijelima,
  - jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave,
  - trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne/područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio

## Poslovni subjekt<sup>7</sup> u kojem:

- obveznik** ima 5% ili više udjela u vlasništvu
- član obitelji<sup>8</sup>** obveznika ima 5% ili više udjela u vlasništvu, a koji udio je stekao od obveznika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja/izbora na javnu dužnost pa do prestanka obnašanja

**sukladno članku 20. ZSSI-a ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u tom poslovnom odnosu za vrijeme trajanja mandata te 12 mjeseci nakon prestanka mandata obveznika.<sup>9</sup>**

Pravni poslovi /pravni akti sklopljeni/doneseni protivno odredbama članka 20. ZSSI-a su NIŠTETNI.

*Praksa Povjerenstva: „Sukladno odredbama ZSSI-a, obveznica ....., članica Uprave trgovačkog društva ....., može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti vlasnica privatnog trgovačkog društva*

<sup>7</sup>Poslovni subjekti su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su obrti, zadruge, obiteljska poljoprivredna gospodarstva i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona (članak 5. stavak 1. točka 5. ZSSI-a)

<sup>8</sup>Član obitelji obveznika je bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika te posvojitelj odnosno posvojenik obveznika (članak 5. stavak 1. točka 3. ZSSI-a).

<sup>9</sup>Povjerenstvo će na svojim mrežnim stranicama objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima iz članka 19. stavaka 1. i 2. ZSSI-a. Tijela javne vlasti dužna su objaviti i redovito ažurirati na svojim mrežnim stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koje ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno članku 19. stavcima 1. i 2. ZSSI-a. Tijela javne vlasti koja nemaju vlastitu mrežnu stranicu dužna su u službenom glasilu objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata u odnosu na koje ne smiju stupati u poslovni odnos, sukladno članku 19. stavcima 1. i 2. ZSSI-a (članak 20. stavak 3. ZSSI-a).

....., s time da je ukoliko posjeduje 5% i više udjela u vlasništvu navedenog trgovačkog društva za vrijeme trajanja javne dužnosti, sukladno članku 19. stavku 1. ZSSI-a, dužna svoja upravljačka prava prenijeti na drugu osobu ili na posebno tijelo, osim na osobu iz članka 5. stavka 6. ZSSI-a. Sukladno članku 20. stavku 1. ZSSI-a trgovačko društvo ..... u vlasništvu obveznice ..... ne može stupiti u poslovni odnos ili biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u poslovnom odnosu s trgovačkim društvom u kojem obnaša dužnost ..... u razdoblju u kojem obveznica obnaša dužnost članice Uprave, kao niti tijekom razdoblja od 12 mjeseci od prestanka njezina obnašanja." (očitovanje P-47/22 od 4. veljače 2022.)

**Sukladno članku 21. ZSSI-a nastanak poslovnog odnosa između poslovnog subjekta u kojem član obitelji obveznika ima 5% ili više udjela u vlasništvu i tijela javne vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost sukladno odredbama ZSSI-a nije zabranjen, ali da bi do takvog poslovnog odnosa došlo potrebno je da obveznik i tijelo u kojem obnaša dužnost postupaju sukladno propisanoj proceduri kako bi se omogućilo izbjegavanje sukoba interesa obveznika i njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Nepoštivanje propisane procedure ima za posljedicu **ništetnost** pravnog posla.**

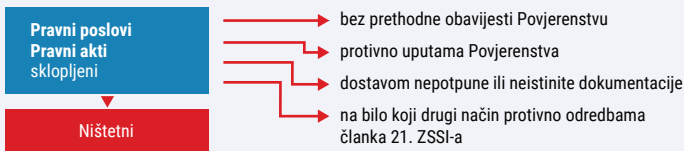
Poslovni subjekt u kojem član obitelji obveznika ima 5% ili više udjela u vlasništvu

Stupa u poslovni odnos s tijelom u kojem obveznik obnaša dužnost

Obveznik je dužan pravodobno obavijestiti povjerenstvo

Povjerenstvo u roku 15 dana izrađuje mišljenje s uputama o načinu postupanja obveznika i tijela u kojem obveznik obnaša dužnost koji prije stupanja u poslovni odnos dostavlja povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju

Povjerenstvo najkasnije u roku 5 dana od dostave dokumentacije donosi odluku kojom utvrđuje jesu li upute provedene na način kako bi se izbjegao sukob interesa obveznika



**Praksa Povjerenstva:** "Općina ..... može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom ..... u vlasništvu kćeri obveznice te s obrtom ..... u vlasništvu supruga obveznice, ako obveznica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovoga mišljenja. Ako se kao mogući ponuditelji roba, radova ili usluga pojavljuju trgovačko društvo ..... ili obrt ....., Općina ..... dužna je postupak jednostavne nabave onih roba i usluga koje u svojoj ponudi imaju trgovačko društvo ..... i obrt ..... bez obzira na procijenjenu vrijednost konkretne nabave, provesti sukladno pravilima postupka jednostavne nabave ..... i to uz obveznu objavu javnog poziva za dostavu ponuda. Ako na poziv svoju ponudu podnese trgovačko društvo ..... i obrt ....., obveznica je o navedenoj okolnosti dužna obavijestiti Općinsko vijeće Općine ..... te građane putem objave na službenim internetskim stranicama Općine ..... te se izuzeti od svih poslova odgovorne osobe naručitelja, pogotovo od ocjene ponuda, donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude, kao i potpisivanja Ugovora o nabavi u ime Općine ....., a ovlast za obavljanje navedenih radnji delegirati na drugu osobu. U slučaju izvanredne potrebe za nabavom određene robe, radova ili usluga, koja nije bila obuhvaćena prethodno provedenim postupkom javnog poziva, Općina ..... za nabavu iste robe, radova ili usluga ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom ..... niti s obrtom ..... Obveznica i Općina ..... dužni su prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom ..... ili s obrtom ..... dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju." (mišljenje i uputa Povjerenstva M-101/22 od 25. veljače 2022.)

## 12. Trajanje obveza i ograničenja nakon prestanka obnašanja dužnosti (članci 22. i 23. ZSSI-a)

Obveze iz ZSSI-a (zabranjena djelovanja obveznika i zabrana nastanka poslovnog odnosa s poslovnim subjektom u vlasništvu obveznika) počinju **na dan stupanja** na dužnosti i traju **12 mjeseci od dana prestanka** obnašanja dužnosti obveznika.

Ograničenja vezana za članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima primjenjuju se **na obveznike koji imaju pravo na naknadu plaće nakon prestanka dužnosti** propisane posebnim zakonima za vrijeme trajanja prava na naknadu. Potrebno je istaknuti kako obveznici nakon prestanka dužnosti mogu bez ograničenja obavljati funkcije u upravnim tijelima i nadzornim odborima te druge poslove upravljanja u poslovnim subjektima u kojima imaju većinski udio u vlasništvu.

- **Ograničenja nakon prestanka dužnosti obveznika:**
- **Ne smije prihvatiti imenovanje na upravljačke funkcije** u pravnoj osobi s kojom je tijelo javne vlasti u kojem je obveznik obnašao dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti bila u poslovnom odnosu ili su nad njom obavljali nadzorne funkcije, ako nije drukčije propisano posebnim zakonom (ograničenje se primjenjuje 18 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti);

- **Ne smije stupiti u radni odnos** u pravnoj osobi ako je ista bila u poslovnom odnosu s tijelom javne vlasti u kojem je obveznik obnašao dužnost, ako prema posebnom zakonu, na temelju prethodno sklopljenog sporazuma, odnosno ugovora s bivšim poslodavcem, ima pravo povratka na isto ili odgovarajuće radno mjesto (ograničenje se primjenjuje za vrijeme trajanja na naknadu plaće nakon prestanka dužnosti propisane posebnim zakonima).

Povjerenstvo će obvezniku dati **suglasnost** za imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ako iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa, te će ga o suglasnosti obavijestiti u roku 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva obveznika.

*Praksa Povjerenstva: „Slijedom svega navedenog, zaključuje se da bi u ovom slučaju pročelnik upravljao samo unutarnjom ustrojstvenom jedinicom (upravnim tijelom) ustrojenom u gradu kao pravnoj osobi, kao i da se radi o službeničkom radnom mjestu, na koje se imenuje temeljem javnog natječaja te se obavljanje poslova takvog radnog mjesta ne može smatrati upravljačkom funkcijom u smislu odredbe članka 23. stavka 1. i članka 5. stavka 1. točaka 5. i 7. ZSSI-a. Stoga se na obveznika ..... ne primjenjuje odredba članka 23. stavka 1. ZSSI-a, kojom je propisano ograničenje prihvatanja imenovanje na upravljačke funkcije u pravnoj osobi s kojom je tijelo javne vlasti u kojem je obveznik obnašao dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti bila u poslovnom odnosu ili su nad njom obavljali nadzorne funkcije tijekom 18 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, te se obveznik može javiti na natječaj za radno mjesto pročelnika Upravnog odjela za investicije i prostorno planiranje Grada .....“ (mišljenje M-73/23 od 6. travnja 2023.)*

*„Na temelju članka 23. stavka 6. ZSSI-a daje se suglasnost obveznici ....., državnoj tajnici u Ministarstvu ....., da nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti može stupiti u radni odnos u trgovačkom društvu ..... na radnom mjestu direktora Sektora ....., s obzirom da iz utvrđenih okolnosti poslovnih odnosa između Ministarstva ..... te navedenog trgovačkog društva, koji su nastali u vrijeme obnašanja njezine dužnosti, proizlazi da kod obveznice ne postoji sukob interesa.“ (odluka od M-370/22 od 9. prosinca 2022.)*



# 13. Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

## 13.1. Nadležnosti Povjerenstva (članak 32. ZSSI-a)



## 13.2. Postupak pred Povjerenstvom

Povjerenstvo odlučuje na sjednicama Povjerenstva većinom glasova predsjednika i članova Povjerenstva (članak 39. ZSSI-a).

Povjerenstvo **može** pokrenuti postupak po službenoj dužnosti i povodom vjerodostojne i osnovane prijave o mogućoj povredi ZSSI-a (članak 41. stavak 1. ZSSI-a).

### **Postupak pokrenut po podnesenoj prijavi ili po službenoj dužnosti (članci 42., 44. i 45. ZSSI-a)**

Povjerenstvo utvrđuje jesu li ispunjene pretpostavke za pokretanje postupka te ako utvrdi da **nisu ispunjene pretpostave**, navedeno utvrđuje aktom kojeg dostavlja obvezniku i koji se objavljuje na mrežnim stranicama Povjerenstva.

Ako Povjerenstvo utvrdi da su **ispunjene pretpostavke** za pokretanje postupka, tijek postupka je kako slijedi:

Dovršetak postupka u roku od 6 mjeseci od  
dostave obavijesti obvezniku.

### OČITOVANJE OBVEZNIKA

Obveznik je dužan Povjerenstvu dostaviti očitovanje u roku od 15 dana od dana dostave obavijesti, a ako ne dostavi očitovanje, Povjerenstvo nastavlja postupak posebno cijeneći tu okolnost.

### ODLUKA O UTVRĐIVANJU ILI NEUTVRĐIVANJU POSTOJANJA SUKOBA INTERESA

Povjerenstvo odluku donosi na javnoj sjednici o čijem se održavanju obavještava obveznik najkasnije 8 dana prije njezina održavanja.

Povjerenstvo **obvezno pokreće postupak** iz svoje nadležnosti **na osobni zahtjev obveznika** te je dužno provesti postupak i obavijestiti obveznika o odluci u roku od 30 dana od dana zaprimanja zahtjeva.

Postupak nije dopušteno pokrenuti na temelju anonimne prijave.

Nakon uredne dostave odluke o utvrđivanju ili neutvrđivanju postojanja sukoba interesa obvezniku, odluka se objavljuje na mrežnim stranicama Povjerenstva.

Protiv odluke Povjerenstva kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske koji odluku o tužbi mora donijeti u roku od 90 dana od dana njezina zaprimanja.

### 13.3. Sankcije za povredu odredbi ZSSI-a

Povrede odredbi ZSSI-a propisane su člancima 48. – 50. ZSSI-a i za povredu istih mogu se izreći sljedeće sankcije uzimajući u obzir načelo razmjernosti:

#### OPOMENA

Izriče se ako se prema postupanju obveznika i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ZSSI-a.

#### NOVČANA SANKCIJA

Izriče se u iznosu od 530.89 eura/4.000,00 kn do 5.308.91 eura/40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo može tijekom postupka naložiti obvezniku da otkloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku te, ako obveznik to učini, može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcije.

Odluka Povjerenstva o sankciji dostavlja se osobno obvezniku.

### 13.4. Izvršenje novčane sankcije

Ako novčana kazna nije plaćena u roku od 15 dana, ista se može izvršiti obustavom isplate dijela neto mjesečne plaće ili obustavom na svim primanjima, a ista se može izvršiti i na imovini obveznika. Po isteku navedenog roka izvršnu odluku Povjerenstvo dostavlja radi provedbe službi koja obavlja obračun plaće obvezniku.

Izvršenje novčane sankcije obustavom isplate dijela neto mjesečne plaće ili obustava na svim primanjima ne može trajati dulje od 12 mjeseci, a iznos obuhvaćen obustavom ne smije prelaziti jednu polovinu neto mjesečne plaće obveznika.

Kad novčana sankcija nije u cijelosti ili djelomično plaćena kako je određeno odlukom Povjerenstva, naplata će se prisilno izvršiti putem ovlaštene institucije sukladno odredbama posebnog zakona kojim se uređuje postupak prisilne naplate.

## 14. Završne napomene

Navedena Publikacija namijenjena je obveznicima ZSSI-a, službenicima i zaposlenicima u tijelima javne vlasti u Republici Hrvatskoj te svima koje zanima sukob interesa u obnašanju javne dužnosti.

Osobu koja prihvaćanjem izbora ili imenovanja te stupanjem na neku dužnost ili funkciju iz članka 3. ZSSI-a postane obveznik toga Zakona obvezuje poseban pravni režim koji se ne primjenjuje na druge građane.

Obveznik je stupanjem na dužnost ili funkciju preuzeo pravo i obvezu izvršavanja poslova – u javnom interesu, sukladno nadležnostima, djelokrugu i svrsi osnivanja tijela javne vlasti u kojem istu obnaša.

Obveznici su za svoje postupanje osobno odgovorni, te ne smiju donositi odluke i poduzimati radnje u privatnom interesu.

Djelovanje u privatnom interesu obveznika ili druge s njime povezane osobe pretpostavlja nejednaku dostupnost javnih usluga te privilegirano korištenje propisanih zakonskih mogućnosti samo prema određenim osobama, s posljedično nastalim nepovjerenjem u zakonitost i dobronamjernost postupanja obnašatelja javnih dužnosti.

Dinamika stvarnog života i kompleksnost okolnosti otežavaju prepoznavanje ugroze javnog interesa.

Ova Publikacija služi upravo tome – upućivanju na mjerodavne zakonske odredbe te pravodobnom postupanju u cilju zaštite javnog interesa u potencijalno dvojbenoj situaciji.

Sadrži odredbe o načinu postupanja u sukobu interesa, ali i zakonski propisane zabrane, obveze i ograničenja koje se primjenjuju na obveznike ZSSI-a.

Držimo da će vam biti od koristi u svakodnevnom radu, a povratne informacije omogućit će nam da sljedeća izdanja budu kvalitetnija i obuhvatnija.

Zadovoljstvo nam je koristiti se praktičnom maksimumom Dubrovčana, koji su svoju Republiku stoljećima čuvali pod geslom:

*Oblii privatorum publica curate!*







POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
**SUKOBU INTERESA**  
REPUBLIKA HRVATSKA