



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-2043-R-111/19-01-6
Zagreb, 16. prosinca 2019. godine

PLAN RADA
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
ZA 2020. GODINU

Zagreb, prosinac 2019. godine

PLAN RADA POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA ZA 2020.GODINU

Sadržaj

UVOD.....	stranice 1-2
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranice 2
NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA.....	stranice 3-7
SREDSTVA OSIGURANA ZA PROVEDBU AKTIVNOSTI PLANA RADA....	stranica 7
ZAVRŠNE NAPOMENE.....	stranica 8

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15 i 98/19 - u dalnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjерeno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu-Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbama ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe do tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interesi osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa, već kažnjavanje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno ovlaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

Plan rada Povjerenstva za 2020. godinu sadrži podatke o konkretnima načinima provedbe općeg i posebnih ciljeva u 2020. godini sadržanim u Strateškom planu Povjerenstva 2020. – 2022., kao i Akcijskom planu za 2020. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. godina.

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

OPĆI CILJ

Opći cilj provedbe programa u 2020. godini je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva,
4. Unaprijeđenje postupka podnošenje izvješća o imovinskom stanju.

NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, poštano, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se sprječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja Posebnog cilja 1.

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provodenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u narednom periodu nastaviti s provođenjem sustavne edukacije dužnosnika na svim razinama, održavanjem seminara za dužnosnike te organiziranjem radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa,

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi pravovremenog sprječavanja sukoba interesa u odnosu na dužnosnike na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vodeći računa o tome da je ovo brojčano najveća skupina dužnosnika, Povjerenstvo će nastaviti sa provedbom edukacija za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave) na kojima će dužnosnike upoznati s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a,

1.3. Povjerenstvo će izraditi materijal-publikaciju u kojoj će kojem će ukazati na sve obvezne i ograničenja dužnosnika koje proizlaze iz ZSSI-a. Ovaj materijal će se dostaviti na osobne korisničke račune dužnosnika,

1.4. U cilju podizanja svijesti o važnosti pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i očuvanja integriteta i vjerodostojnosti svih razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo će nastaviti sa izradom ciljane smjernica i uputa kojima se tumače pojedini instituti, pojedina pravila i pravni pojmovi propisani odredbama ZSSI-a. Navedene smjernice Povjerenstvo će dostavljati na osobne korisničke račune pojedinih dužnosnika, u ovisnosti o kategoriji na koje se iste odnose.

U ostvarivanju Posebnog cilja 1. Povjerenstvo će u 2020. godini provesti slijedeće aktivnosti:

Red. br.	Vrsta aktivnosti	Ciljana skupina	Tema	Vrijeme održavanja
1.	Okrugi stol	Predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske	Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj	II kvartal

2.	Okrugli stol	Zastupnici Hrvatskog sabora	Promicanje integriteta u obavljanju javnih dužnosti	II kvartal
3.	Edukacija/okrugli stol	Predstavnici državnih tijela, akademske zajednice i udruga civilnog društva koje se bave materijom sukoba interesa i sprječavanjem korupcije	Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj, rasprava o pitanjima sukoba interesa i načelima obnašanja javnih dužnosti	IV kvartal
5.	Edukacija/okrugli stol	Članovi upravnih tijela trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu	Upoznavanje s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a te unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj	IV kvartal
7.	Edukacija/okrugli stolovi	Dužnosnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Upoznavanje s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a,	Kontinuirano, minimalno 4 edukacije godišnje
8.	Izrada publikacije o osnovnim obvezama i ograničenjima dužnosnika	Svi dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici	Povjerenstvo će izraditi materijal u kojem će ukazati na sve obveze i ograničenja dužnosnika	I.kvartal 2020.
9.	Izrada 3 smjernice i upute	Svi dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici	Tumačenje pojedinih odredbi ZSSI-a	IV. kvartal
11.	Sudjelovanje u izradi online korupcijskog priručnika	Svi dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici	Suzbijanje korupcije, sprječavanje sukoba interesa, transparentnost i pristup informacijama, javne nabave, fiskalna i finansijska odgovornost	IV. kvartal
12.	Podrška izradi kodeksa ponašanja zastupnika u Hrvatskom saboru i Izrada smjernica za rješavanje sukoba interesa i etičkih dvojbji koje mogu nastati u okviru parlamentarne funkcije	Zastupnici u Hrvatskom saboru	Kodeks ponašanja (etički kodeks)	IV. kvartal
13.	Izrada Nacrta kodeksa ponašanja za dužnosnike u jedinicama lokalne i područne samouprave	Dužnosnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Kodeks ponašanja (etički kodeks)	IV. kvartal

Nositelji aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta, u narednom periodu planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu. Ove aktivnosti prvenstveno su namijenjene za podizanje standarda u pristupu i postupanju u području prevencije i suzbijanja sukoba interesa, a u jednom dijelu i stvaranju sustavnog pristupa u odnosima s javnošću, posebice medijima.

Također planirana je provedba studijskih posjeta međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija odnosno državnim tijelima u drugim državama nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Red. br.	Vrsta aktivnosti	Ciljana skupina	Tema	Mjesto	Vrijeme održavanja
1.	Dva studijska posjeta institucijama i agencijama nadležnim za sprječavanje sukoba interesa i borbu protiv korupcije u zemljama OECD-a.	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Razmjena iskustava i dobrih praksi	Treba odrediti	IV kvartal 2021.
2.	2020 OECD Global Anti-Corruption & Integrity Forum	Predsjednica i članovi Povjerenstva	Jačanje transparentnosti unutar civilnog društva i povjerenja između javnog, privatnog i drugih sektora	Pariz	25-26.3. 2020.
3	Radionica – sastanak mreže Network for integrity	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
4.	Savjetovanje Hrvatskog udruženja za kaznene znanosti i praksu	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Opatija	IV kvartal
5.	Savjetovanje „Aktualnosti hrvatskog zakonodavstva i pravne prakse“	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
6.	Međunarodni simpozij „Djelovanje javne uprave“, u sklopu Hrvatsko-francuskih upravnopravnih dana	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
7.	Savjetovanje „Novosti u upravnom pravu i ustavnosudskoj praksi“	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti

8.	Sastanak Mreže Network of Corruption Prevention Authorities	Predsjednica i članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Redoviti sastanci (2x godišnje)	Strasbourg	Treba odrediti (2x godišnje)
9.	Ospozobljavanje za jačanje vještina i kompetencija zaposlenika Povjerenstva	savjetnici u Uredu Povjerenstva	trening	Zagreb	IV. kvartal ili 2021.

Koncem 2017. godine izrađena je stavljena u produkciju aplikacija za automatsku usporedbu podataka koje se dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju sa podacima o imovinskom stanju pribavljenih od državnih tijela. Budući da neke od nacionalnih evidencijskih (zemljišne knjige) još uvijek ne omogućuju automatski dohvati podataka o nekretninama, ovaj dio provjera imovinskog stanja dužnosnika će se do daljnje obavljati bez podrške ove aplikacije i to neposrednim uvidom u podatke zemljišnih knjiga i usporedbom sa podacima koje su dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju. To u praksi znači da će u Povjerenstvu i dalje postoji kadrovski deficit za obavljanje potpunih provjera imovinskog stanja dužnosnika, što ukazuje na potrebu da se za ovaj segment rada Povjerenstva angažiraju dodatni djelatnici.

Povjerenstvo je u 2019. godini u cilju jačanja administrativnih kapaciteta u području redovnih provjera imovinskog stanja dužnosnika planiralo povećati broj savjetnika za 2 izvršitelja. Budući da je zbog nedostatka poslovnog prostora primljen samo 1 savjetnik, Povjerenstvo u 2020. godini planira realizirati prijam još 1 savjetnika.

U cilju optimalne organizacije rada, Povjerenstvo će u 2020. godini u okviru Ureda Povjerenstva formirati dva odjela, od kojih će se svaki baviti specifičnim područjima rada koja zahtijevaju posebna znanja i vještine. Radi se o područjima rada pripreme i provođenje postupaka sukoba interesa i donošenje odluka i mišljenja, odnosno poslovima u vezi prethodnih (administrativnih) i redovitih provjera izvješća o imovinskim stanju dužnosnika i vođenja registara iz nadležnosti Povjerenstva. Obzirom na specifičnosti svakog od navedenog područja rada, svako ovo područje imat će svog rukovoditelja - voditelja odjela koji će organizirati, usmjeravati i nadzirati rad službenika unutar njega.

Nositelji aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

POSEBNI CILJ 3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo sa svojih 18 zaposlenika trenutno koristi poslovni prostor površine 334,36m² koji svojom veličinom i rasporedom prostorija ne udovoljava minimalnim standardima za zaposlenike u državnoj upravi, ali i onemogućuje formiranje pismohrane niti daljnje kadrovsko jačanje Povjerenstva.

Povjerenstvo već dulje vrijeme intenzivno komunicira sa Ministarstvom državne imovine u cilju osiguranja adekvatnog poslovnog prostora za potrebe Povjerenstva. Dana 12. srpnja 2019. godine Ministarstvo se pismeno obratilo Povjerenstvu i ponudilo poslovni prostor u Zagrebu, Ulica kneza Mislava 11/3, površine 568,07m², koji svojom veličinom i strukturu uđovoljavala potrebama Povjerenstva. Ujedno, Ministarstvo se obvezalo da će prostor

djelomično urediti i to kompletnom izmjenom vanjske stolarije, uređenjem fasade i uređenjem unutarnje stolarije

Na zahtjev Povjerenstva Ministarstvo financija odobrilo je povećanje limita za Financijski plan Povjerenstva za 2020. godinu, čime je omogućeno osiguranje sredstava za cijelovito uređenje i opremanje predmetnog poslovnog prostora.

Temeljem toga Povjerenstvo je pokrenulo postupak javne nabave za uređenje ovog prostora sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi za predmete nabave male vrijednosti, te se procjenjuje da će do konca prvog polugodišta 2020. godine postupak uređenja biti dovršen, čime bi se stekli preduvjeti za preseljenje Povjerenstva u ovaj prostor.

Rok zapovedbu: II kvartal 2019.

Nositelj aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

POSEBNI CILJ 4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju

U narednom razdoblju Povjerenstvo planira unaprijediti postupak podnošenja izvješća o imovinskom stanju sa ciljem olakšavanja dužnosnicima ispunjavanja i upućivanja obrasca sa podacima o imovinskom stanju na način da se dužnosnicima koji imaju mogućnost elektronskog potpisa omogući podnošenje izvješća o imovinskom stanju u elektronskom obliku bez obveze dostave obrasca u papirnatom obliku.

Rok za izradu: III kvartal 2020.

Nositelj aktivnosti: Damir Kukavica, predstojnik Ureda Povjerenstva

SREDSTVA OSIGURANA ZA PROVEDBU AKTIVNOSTI PLANA RADA

Povjerenstvu su Proračunom Republike Hrvatske za 2020. godinu odobrena sredstva u iznosu od 7.810.718,00 kuna, od čega su za aktivnosti predviđene ovim Planom osigurana sredstava u iznosu od 2.120.000,00 kuna i to na sljedećim stavkama Financijskog plana Povjerenstva:

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA		IZVOR	PLAN 2020.
POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i o potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti			
A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE			
3211	Službena putovanja	11	50.000,00
3235	Zakupnine i najamnine	11	20.000,00
3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	11	5.000,00
3293	Reprezentacija	11	30.000,00
UKUPNO POSEBNI CILJ 1.			105.000,00
POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva			
A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE			
3111	Plaće za redovan rad	11	200.000,00
3211	Službena putovanja	11	70.000,00
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	11	45.000,00

UKUPNO POSEBNI CILJ 2.		315.000,00	
POSEBNI CILJ 3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva			
A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE			
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	11	1.010.000,00
3239	Ostale usluge	11	70.000,00
4221	Uredska oprema i namještaj	11	350.000,00
4223	Oprema za održavanje i zaštitu	11	200.000,00
UKUPNO POSEBNI CILJ 3.		1.630.000,00	
POSEBNI CILJ 4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju			
K897002 INFORMATIZACIJA POVJERENSTVA			
4262	Ulaganja u računalne programe		70.000,00
UKUPNO POSEBNI CILJ 4.		70.000,00	
SVEUKUPNO		2.120.000,00	

ZAVRŠNE NAPOMENE

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Plana rada Povjerenstva za 2020. godinu.

Plan rada Povjerenstva za 2020. godinu će se redovito ažurirati, analizirati i kontrolirati sukladno potrebama.

