



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE
O SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-42-R-3/19-01-6
Zagreb, 14. siječnja 2019. godine

PLAN RADA
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
ZA 2019. GODINU

Zagreb, siječanj 2019. godine

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15 - u daljnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjereno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu-Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbama ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe do tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interesi osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa, već kažnjavanje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno ovlaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivnih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

Plan rada Povjerenstva za 2019. godinu sadrži podatke o konkretnima načinima provedbe općeg i posebnih ciljeva u 2019. godini sadržanim u Strateškom planu Povjerenstva 2019. – 2021., kao i Akcijskom planu za 2019. godinu uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. godina.

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

OPĆI CILJ

Opći cilj provedbe programa u 2019. godini je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva,
4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja Posebnog cilja 1.

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u narednom periodu nastaviti s provođenjem sustavne edukacije dužnosnika na svim razinama, održavanjem seminara za dužnosnike te organiziranjem radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa,

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi pravovremenog sprječavanja sukoba interesa u odnosu na dužnosnike na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vodeći računa o tome da je ovo brojčano najveća skupina dužnosnika, Povjerenstvo će nastaviti sa provedbom edukacija za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave) na kojima će dužnosnike upoznati s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, sa naglaskom na promjene u zakonskom okviru utvrđene novim ZSSI-om.

1.3. Budući se u 2019. godini planira usvajanje novog zakonskog okvira za suzbijanje sukoba interesa, Povjerenstvo planira izraditi materijal u kojem će dužnosnike svih razina upoznati sa promjenama koje će se nastupiti usvajanjem nove zakonske regulative kroz ZSSI. Ovaj materijal će se dostaviti na osobne korisničke račune dužnosnika.

1.4. U cilju podizanja svijesti o važnosti pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i očuvanja integriteta i vjerodostojnost svih razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo će nastaviti sa izradom ciljane smjernica i uputa kojima se tumače pojedini instituti, pojedina pravila i pravni pojmovi propisani odredbama ZSSI-a. Navedene smjernice Povjerenstvo će dostavljati na osobne korisničke račune pojedinih dužnosnika, u ovisnosti o kategoriji na koje se iste odnose.

U ostvarivanju Posebnog cilja 1. Povjerenstvo će u 2019. godini provesti slijedeće aktivnosti:

| Red. br. | Vrsta aktivnosti | Ciljana skupina | Tema | Vrijeme održavanja |
|----------|---|--|---|---|
| 1. | Okrugli stol | Predstavnici medija i zainteresirane javnosti | Pitanja sukoba interesa i načela u obnašanju javnih dužnosti | II kvartal |
| 2. | Okrugli stol | Predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske | Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj | II kvartal |
| 3. | Okrugli stol | Zastupnici Hrvatskog sabora | Promicanje integriteta u obavljanju javnih dužnosti | II kvartal |
| 4. | Panel rasprava | Predstavnici državnih tijela, akademske zajednice i udruga civilnog društva koje se bave materijom sukoba interesa i sprječavanjem korupcije | Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj | IV kvartal |
| 5. | Jednodnevni seminar | Članovi upravnih tijela trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu | Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj | IV kvartal |
| 6. | Jednodnevni seminar | Dužnosnici Istarske, Ličko-senjske i Primorsko-goranske županije | Upoznavanje s osnovnim obvezama dužnosnika koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a | I kvartal |
| 7. | 20 jednodnevnih seminara | Dužnosnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | Upoznavanje s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, sa naglaskom na promjene u zakonskom okviru utvrđene novim ZSSI-om | Kontinuirano nakon usvajanja novog ZSSI |
| 8. | Izrada publikacije o osnovnim obvezama i ograničenjima dužnosnika | Svi dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici | Povjerenstvo će izraditi materijal u kojem će ukazati na sve obveze i ograničenja dužnosnika sa posebnim naglaskom na promjene zakonskog okvira koje će se nastupiti usvajanjem novog ZSSI-a. | Nakon usvajanja novog ZSSI |
| 9. | Izrada 3 smjernice i upute | Svi dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici | Tumačenje pojedinih odredbi ZSSI-a | Nakon usvajanja novog ZSSI |
| 10. | Izrada preporuke o potrebi imenovanja povjerenika za usklađenost u trgovačkim društvima u većinskom državnom vlasništvu | Dužnosnici u trgovačkim društvima u većinskom državnom vlasništvu | Preporuka o potrebi imenovanja povjerenika za usklađenost | I. kvartal |
| 11. | Sudjelovanje u izradi online korupcijskog priručnika | | Suzbijanje korupcije, sprječavanje sukoba interesa, transparentnost i pristup informacijama, javne nabave, fiskalna i financijska odgovornost | III kvartal |

Nositelji aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Ul. kneza Mutimira 5, 10 000 Zagreb, Tel: +385/1/5559 527

Fax: + 385/1/5559 407, www.sukobinteresa.hr, e-mail: info@sukobinteresa.hr, OIB 60383416394

POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta, u narednom periodu planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu. Ove aktivnosti prvenstveno su namijenjene za podizanje standarda u pristupu i postupanju u području prevencije i suzbijanja sukoba interesa, a u jednom dijelu i stvaranju sustavnog pristupa u odnosima s javnošću, posebice medijima.

Također planirana je provedba studijskih posjeta međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija odnosno državnim tijelima u drugim državama nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

| Red. br. | Vrsta aktivnosti | Ciljana skupina | Tema | Mjesto | Vrijeme održavanja |
|----------|--|--|--|----------------|--------------------|
| 1. | 3 studijska posjeta u tijelima nadležnim za sprječavanje sukoba interesa u EU i pojedinim zemljama članicama | Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva | Razmjena iskustava u sprječavanju sukoba interesa | Treba odrediti | Tijekom godine |
| 2. | 2019 OECD Global Anti-Corruption & Integrity Forum | Predsjednica i članovi Povjerenstva | Rizici i mogućnosti novih tehnologija za integritet i suzbijanje korupcije | Pariz | 20.i 21.03. 2019. |
| 3. | Radionica Network for integrity | Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva | Treba odrediti | Treba odrediti | Treba odrediti |
| 4. | RAI regionalni sastanak | Članovi Povjerenstva | Treba odrediti | Treba odrediti | Treba odrediti |
| 5. | Savjetovanje Hrvatskog udruženja za kaznene znanosti i praksu | Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva | Treba odrediti | Opatija | IV kvartal |
| 6. | Savjetovanje „Aktualnosti hrvatskog zakonodavstva i pravne prakse“ | Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva | Treba odrediti | Treba odrediti | Treba odrediti |
| 7. | Međunarodni simpozij „Djelovanje javne uprave“, u sklopu Hrvatsko-francuskih upravnopravnih dana | Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva | Treba odrediti | Treba odrediti | Treba odrediti |
| 8. | Network of Corruption Prevention Authorities | Predsjednica i članovi Povjerenstva | Treba odrediti | Strasbourg | Treba odrediti |

Koncem 2017. godine izrađena je stavljena u produkciju aplikacija za automatsku usporedbu podataka koje se dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju sa podacima o imovinskom stanju pribavljenih od državnih tijela. Budući da neke od nacionalnih

evidencija (zemljišne knjige) još uvijek ne omogućuju automatski dohvat podataka o nekretninama, ovaj dio provjera imovinskog stanja dužnosnika će se do daljnjega obavljati bez podrške ove aplikacije i to neposrednim uvidom u podatke zemljišnih knjiga i usporedbom sa podacima koje su dužnosnici naveli u izvješćima o imovinskom stanju. To u praksi znači da će u Povjerenstvu i dalje postojati kadrovski deficit za obavljanje potpunih provjera imovinskog stanja dužnosnika, što ukazuje na potrebu da se za ovaj segment rada Povjerenstva angažiraju dodatni djelatnici.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta u području redovnih provjera imovinskog stanja dužnosnika, Povjerenstvo planira povećati broj savjetnika što bi omogućilo efikasniju i učinkovitiju provedu redovnih provjera.

Nositelji aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

POSEBNI CILJ 3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo koristi poslovni prostor ukupne površine 334,36 m² koji zbog veličine pojedinih radnih prostorija ne udovoljava osnovnim propisanim minimalnim standardima radnih uvjeta za zaposlenike Ureda Povjerenstva. Zbog ograničenosti poslovnog prostora, Povjerenstvo do sada nije bilo u mogućnosti adekvatno ojačati kadrovske kapacitete, niti je moglo organizirati pismohranu, što je zakonska obveza Povjerenstva.

Nadalje, Povjerenstvo u narednom razdoblju planira povećati broj savjetnika kako bi ojačalo administrativne kapacitete u području redovnih provjera imovinskog stanja dužnosnika.

Obzirom na to, Povjerenstvo u 2019. godini planira uz pomoć Ministarstva državne imovine osigurati i urediti drugi poslovni prostor kojim bi se udovoljilo propisanim standardima radnih uvjeta zaposlenika, omogućilo adekvatno kadrovsko popunjavanje kao i organiziranje pismohrane.

Rok za izradu: IV kvartal 2019.

Nositelj aktivnosti: Predsjednica i svi članovi Povjerenstva

POSEBNI CILJ 4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju

U narednom razdoblju Povjerenstvo planira unaprijediti postupak podnošenja izvješća o imovinskom stanju sa ciljem olakšavanja dužnosnicima ispunjavanja i upućivanja obrasca sa podacima o imovinskom stanju.

Suština ovih unaprjeđenja je da se kod popunjavanja obrasca za podnošenje izvješća o imovinskom stanju omogući automatsko povlačenje podataka o imovinskom stanju iz dostupnih javnih izvora i baza podataka o imovini koju vode pojedina državna tijela.

S druge strane, dužnosnicima koji imaju mogućnost elektronskog potpisa omogućilo bi se podnošenje izvješća o imovinskom stanju u elektronskom obliku bez obveze dostave obrasca u papirnatom obliku.

Rok za izradu: III kvartal 2019.

Nositelj aktivnosti: Damir Kukavica, predstojnik Ureda Povjerenstva

SREDSTVA OSIGURANA ZA PROVEDBU AKTIVNOSTI PLANA RADA

Povjerenstvu su Proračunom Republike Hrvatske za 2019. godinu odobrena sredstva u iznosu od 6.493.939,00 kuna, od čega su izravno za aktivnosti predviđene ovim Planom osigurana sredstva u iznosu od 1.400.000,00 kuna, i to na slijedećim stavkama financijskog plana Povjerenstva:

| POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA | | IZVOR | PLAN ZA 2019. |
|---|--|-------|---------------------|
| POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i o potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti | | | |
| A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE | | | |
| 3211 | Službena putovanja | 11 | 50.000,00 |
| 3235 | Zakupnine i najamnine | 11 | 20.000,00 |
| 3241 | Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa | 11 | 5.000,00 |
| 3293 | Reprezentacija | 11 | 20.000,00 |
| UKUPNO POSEBNI CILJ 1. | | | 95.000,00 |
| POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva | | | |
| A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE | | | |
| 3111 | Plaće za redovan rad | 11 | 400.000,00 |
| 3211 | Službena putovanja | 11 | 60.000,00 |
| 3213 | Stručno usavršavanje zaposlenika | 11 | 45.000,00 |
| UKUPNO POSEBNI CILJ 2. | | | 505.000,00 |
| POSEBNI CILJ 3. Jačanje infrastrukturnih kapaciteta Povjerenstva | | | |
| A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE | | | |
| 3237 | Intelektualne i osobne usluge | 11 | 100.000,00 |
| 3239 | Ostale usluge | 11 | 350.000,00 |
| 4221 | Uredska oprema i namještaj | 11 | 50.000,00 |
| 4227 | Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene | 11 | 200.000,00 |
| UKUPNO POSEBNI CILJ 3. | | | 700.000,00 |
| POSEBNI CILJ 4. Unaprjeđenje postupka podnošenja izvješća o imovinskom stanju | | | |
| K897002 INFORMATIZACIJA POVJERENSTVA | | | |
| 4262 | Ulaganja u računalne programe | | 100.000,00 |
| UKUPNO POSEBNI CILJ 4. | | | 100.000,00 |
| SVEUKUPNO | | | 1.400.000,00 |

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Ul. kneza Mutimira 5, 10 000 Zagreb, Tel: +385/1/5559 527

Fax: + 385/1/5559 407, www.sukobinteresa.hr, e-mail: info@sukobinteresa.hr, OIB 60383416394

ZAVRŠNE NAPOMENE

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Plana rada Povjerenstva za 2019. godinu.

Plan rada Povjerenstva za 2019. godinu će se redovito ažurirati, analizirati i kontrolirati sukladno potrebama.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.