



**REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE  
O SUKOBU INTERESA**



**POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA**

**Broj: 711-I-365-R-24/18-01-6  
Zagreb, 15. ožujka 2018.**

**PLAN RADA  
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
ZA 2018. GODINU**

**Zagreb, ožujak godine**

# PLAN RADA POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA ZA 2018.GODINU

## Sadržaj

UVOD.....	stranice 1-2
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranica 2
NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA.....	stranice 3-5
FINANCIJSKI PLAN.....	stranica 6
ZAVRŠNE NAPOMENE.....	stranica 6

## UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15 - u daljnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjereno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu - Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbama ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe do tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interesi osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

**Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.**

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI, prema tome, nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa. Njihova je svrha kažnjavanje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno ovlaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivnih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

Plan rada Povjerenstva za 2018. godinu sadrži podatke o konkretnima načinima provedbe općeg i posebnih ciljeva u 2018. godini sadržanim u Strateškom planu Povjerenstva 2018. – 2020., kao i Akcijskom planu uz strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2017.- 2018. godina.

## **VIZIJA**

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

## **MISIJA**

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

## **OPĆI CILJ**

Opći cilj provedbe programa u 2018. godini je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

## **POSEBNI CILJEVI**

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva,

## NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA

**POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti**

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

### Načini ostvarenja Posebnog cilja 1.

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u 2018. godini provesti slijedeće aktivnosti:

Red. br.	Vrsta aktivnosti	Ciljana skupina	Tema	Vrijeme održavanja
1.	Okrugli stol	Zastupnici Hrvatskog sabora	Promicanje integriteta u obavljanju javnih dužnosti	IV kvartal
2.	Okrugli stol	Predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske	Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj	IV kvartal
3.	Panel rasprava	Predstavnici državnih tijela, akademske zajednice i udruga civilnog društva koje se bave materijom sukoba interesa i sprječavanjem korupcije	Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj	IV kvartal
4.	Okrugli stol	Članovi upravnih tijela trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu	Unapređenje sustava sprječavanja sukoba interesa u Republici Hrvatskoj	IV kvartal
5.	4 jednodnevna seminara	Dužnosnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Koruptivni rizici u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna JLP(R)S, pitanja sukoba interesa u jednostavnoj nabavi te o potrebi zaštite javnog interesa i uređivanja sukoba interesa u odnosu na trgovačka društva i ustanove u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu	Kontinuirano

6.	Izrada 3 smjernice i upute	Svi dužnosnici te obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a	Tumačenje pojedinih odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa	Kontinuirano
7.	Sudjelovanje u izradi kodeksa ponašanja državnih dužnosnika	Državni dužnosnici predstavnici državnih tijela, akademske zajednice i udruga civilnog društva	Kodeks ponašanja državnih dužnosnika prema Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika	II. kvartal
6.	Sudjelovanje u javnoj raspravi o lobiranju	Dužnosnici, predstavnici državnih tijela, akademske zajednice i udruga civilnog društva	Modeli načina regulacije lobiranja	III kvartal

**Nositelji aktivnosti: Nataša Novaković, predsjednica Povjerenstva  
Davorin Ivanjek, član Povjerenstva  
Tončica Božić, članica Povjerenstva**

## **POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva**

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama koje djeluju u području prevencije korupcije.

Riječ je o međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija ili državnim dijelima u drugim državama, nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te za jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Red. br.	Vrsta edukacije	Ciljana skupina	Tema	Mjesto	Vrijeme održavanja
1.	3 studijska posjeta u tijelima nadležnim za sprječavanje sukoba interesa u EU i pojedinim zemljama članicama	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Razmjena iskustava u sprječavanju sukoba interesa	Treba odrediti	Tijekom godine
2.	Konferencija OECD	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Okrugli stol na temu jačanja integriteta u javnom sektoru	Pariz, Francuska	27.-28. ožujak 2018
3	Radionica Network for integrity	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Digitali alati za praćenje i promidbu ingeriteta javnog sektora	Pariz, Francuska	29.-30. ožujak 2018.
4.	Konferencija Centra za pravna	Članovi Povjerenstva i	Korupcija u projektima financiranim iz EU fondova	Bukurešt, Rumunjska	26.-27. travanj 2018.

	istraživanja Rumunjske u okviru Hercule programa OLAF-a	savjetnici u Uredu Povjerenstva			
5.	RAI regionalni sastanak	Članovi Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
6.	Savjetovanje Hrvatskog udruženja za kaznene znanosti i praksu	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Opatija	IV kvartal
7.	Savjetovanje „Aktualnosti hrvatskog zakonodavstva i pravne prakse“	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
8.	Međunarodni simpozij „Djelovanje javne uprave“, u sklopu Hrvatsko-francuskih upravnopravnih dana.	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti

**Nositelji aktivnosti: - Tatijana Vučetić, članica Povjerenstva**  
**- Aleksandra Jozić-Ileković, članica Povjerenstva**

### **POSEBNI CILJ 3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva**

Povjerenstvo je u 2014. godini provelo projekt informatizacije sveukupnih procesa rada u sklopu kojeg je izrađen program uredskog poslovanja s ciljem ustroja elektroničke evidencije ulazne i izlazne pošte, automatskog raspoređivanja i dodjeljivanja pojedinih predmeta u rad, oblikovanja elektroničkog spisa te elektroničkih očevidnika u kojima se prati tijek predmeta i rokovi postupanja. U okviru ovog projekta ustrojen je i Registar dužnosnika, novi obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u elektroničkom obliku i nova internetska stranica Povjerenstva. Tijekom 2015. i 2016. godine Povjerenstvo je provelo nadogradnju postojećeg informatičkog sustava, i to u funkciji olakšavanja podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te u funkcijama informatičkog sustava kojima se prati pravovremenost ispunjavanja obveza dužnosnika te ukazuje na rokove. Koncem 2017. godine Povjerenstvo je provelo daljnju nadogradnju informatičkog sustava kroz izradu aplikacije koja omogućuje automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima s kojima raspolažu druga državna tijela.

Obzirom na planirano povećanje kruga dužnosnika, kao i povećan broj izvješća o imovinskom stanju, a posljedično tome i povećan broj svih ostalih predmeta iz domene rada Povjerenstva, tijekom 2018. godine Povjerenstvo planira pojačati kapacitet informatičkog sustava kroz nabavu jačih servera i osiguranje pripadajućih informatičkih licenci.

**Rok za izradu: II kvartal 2018.**

**Nositelj aktivnosti: Damir Kukavica, predstojnik Ureda Povjerenstva**

## FINANCIJSKI PLAN

Povjerenstvu su Državnim proračunom za 2018. godinu dodijeljena su sredstva u iznosu od 5.393.740,00 kuna, od čega su izravno za aktivnosti predviđene ovim Planom namijenjena slijedeća sredstva:

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA		IZVOR	PLAN ZA 2018.
<b>POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i o potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti</b>			
<b>A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE</b>			
3211	Službena putovanja	11	20.000,00
3235	Zakupnine i najamnine	11	20.000,00
3241	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	11	5.000,00
3293	Reprezentacija	11	15.000,00
<b>UKUPNO POSEBAN CILJ 1.</b>			<b>60.000,00</b>
<b>POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva</b>			
<b>A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE</b>			
3211	Službena putovanja	11	35.000,00
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	11	20.000,00
<b>UKUPNO POSEBAN CILJ 2.</b>			<b>55.000,00</b>
<b>POSEBNI CILJ 3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva</b>			
<b>K897002 INFORMATIZACIJA POVJERENSTVA</b>		<b>11</b>	<b>210.000,00</b>
<b>SVEUKUPNO</b>			<b>325.000,00</b>

## ZAVRŠNE NAPOMENE

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Plana rada Povjerenstva za 2018. godinu.

Plan rada Povjerenstva za 2018. godinu će se redovito ažurirati, analizirati i kontrolirati sukladno potrebama.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Nataša Novaković, dipl. iur.**

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Ul. kneza Muiimira 5, 10 000 Zagreb, Tel: +385/1/5559 527

Fax: + 385/1/5559 407, [www.sukobinteresa.hr](http://www.sukobinteresa.hr), e-mail: [info@sukobinteresa.hr](mailto:info@sukobinteresa.hr) OIB 60383416394