

IZDVOJENO MIŠLJENJE u predmetu M-101/23dana 29-06-2023 20
Primjeraka 1

Nastavno na zaprimljen zahtjev za davanjem mišljenja pod brojem 711-U-4457-M-101/23-01-26 u kojem je obveznica zatražila mišljenje o postupanju navodeći da su članovi Odbora za javna priznanja Skupštine Grada Zagreba odlučili joj dodijeliti Nagradu Grada Zagreba u 2023. godini, a koja nagrada uz priznanje podrazumijeva i novčani iznos, pri čemu je navela da cjelokupan iznos nagrade želi usmjeriti ka onima kojima je pomoć potrebna.

Postupajući povodom predmetnog zahtjeva Povjerenstvo je na 12. sjednici održanoj 21. lipnja 2023. godine većinom glasova donijelo mišljenje prema kojem obveznica kojoj je dodijeljena Nagrada Grada Zagreba ima pravo primiti priznanje, ali nema pravo primiti novčanu nagradu.

Sukladno članku 23. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (Narodne novine broj 105/2014) u nastavku slijedi izdvojeno mišljenje u odnosu na doneseno mišljenje u predmetu M-101/23.

Odlukom o javnim priznanjima Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 29/21) uređeni su uvjeti, postupak i način dodjeljivanja javnih priznanja Grada Zagreba te su člankom 4. taksativno propisana javna priznanja Grada Zagreba, a jedno od javnih priznanja je, između ostalog; i Nagrada Grada Zagreba.

Sukladno odredbi članka 6. Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, Nagrada Grada Zagreba dodjeljuje se građanima Grada Zagreba i drugim osobama koje rade na području Grada Zagreba, radnim skupinama, trgovačkim društvima, ustanovama, vjerskim zajednicama, udrugama građana i drugim pravnim osobama za najviše zasluge i postignute rezultate u teorijskom i praktičnom radu u promicanju znanosti, gospodarstva, prosvjete, kulture, umjetnosti, sporta, zdravstva, socijalne skrbi i svih drugih područja društvenog života u Gradu Zagrebu.

Nadalje, prema članku 14. Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba, Gradska skupština Grada Zagreba odlučuje o dodjeli Nagrade Grada Zagreba.

Nagrada Grada Zagreba dodjeljuje se pojedincima u obliku priznanja i u novčanom iznosu visinu kojega određuje Odbor za javna priznanja sukladno članku 25. stavak 1. Odluke o javnim priznanjima Grada Zagreba.

Iz navedenog proizlazi kako je Nagrada Grada Zagreba javno priznanje koje dodjeljuje Gradska skupština Grada Zagreb odnosno predstavničko tijelo jedinice lokalne, područne (regionalne) samouprave koja Nagrada se dodjeljuje pojedincima u obliku priznanja i novčanom iznosu.

Prema članku 15. stavku 1. Zakona o sprečavanju sukoba interesa (Narodne novine br.143/21, dalje u tekstu: ZSSI). darom se, u smislu toga Zakona, smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje obveznika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.

Stavkom 2. istoga članka ZSSI-a propisano je da se ne smatraju darovima, u smislu toga Zakona, uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.

Budući da je riječ o javnom priznanju koje dodjeljuje predstavničko tijelo jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave, Nagrada Grada Zagreba se ne može smatrati državnim ili

međunarodnim priznanjem, odličjem ili nagradom te se u konkretnom slučaju ne može primijeniti odredba članka 15. stavka 2. ZSSI-a kojom je taksativno propisano što se ne smatra darom.

Odnosno, Nagrada Grada Zagreba koju dodjeljuje Gradska skupština Grada Zagreba smatra se darom u smislu članka 15. st. 1. ZSSI-a.

Osim toga, Gradska skupština Grada Zagreba odlučuje o dodjeli Nagrade Grada Zagreba kao jednom od javnih priznanja Grada Zagreba. Stoga, Nagrada Grada Zagreba, iako se sastoji od priznanja i novčanog iznosa, predstavlja jedno, jedinstveno i cjelovito javno priznanje kako je propisano Odlukom o javnim priznanjima Grada Zagreba i koje javno priznanje se u cijelosti smatra darom sukladno članku 15. ZSSI-a.

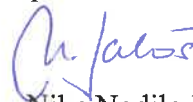
Presudom Visokog upravnog suda Posl. broj Usž-123/20-2 od 21. svibnja 2021. godine odbijena je žalba i potvrđena presuda Upravnog suda u Zagrebu, broj: Usl-2703/19-9 od 14. studenoga 2019. godine. Sud je ispitujući osporenu presudu u granicama razloga navedenih u žalbi, našao da je prvostupanjski upravni sud pravilno postupio kada je odbio tužbeni zahtjev tužitelja za poništavanje odluke Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa Republike Hrvatske broj: 711-I-1386-P-251-17/19-11-17 od 18. travnja 2019. godine. Predmetna Odluka odnosila se na primitak nedopuštenog dara u novčanom iznosu po osnovi Nagrade Grada Zagreba dodijeljenog od strane Gradske skupštine Grada Zagreba.

Visoki upravni sud u svojoj presudi iznosi pravno stajalište prema kojem se Nagrada Grada Zagreba ne može izjednačiti sa državnim i međunarodnim priznanjima, odličjima i nagradama, koji se prema odredbi čl. 11. st. 2. ZSSI-a¹ ne smatraju darom. Ovo stoga što je navedenom odredbom taksativno propisano što se ne smatra darom. Nadalje navodi da jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave nije obuhvaćena predmetnom odredbom te zaključuje da se Nagrada Grada Zagreba koju dodjeljuje Gradska skupština Grada Zagreba smatra darom u smislu čl. 11. ZSSI-a.

Dakle, sud je u konkretnom slučaju potvrdio Odluku Povjerenstva koja se odnosila na primitak nedopuštenog dara u novčanom iznosu po osnovi Nagrade Grada Zagreba dodijeljenog od strane Gradske skupštine Grada Zagreba. Priznanje odnosno drugi dio Nagrade Grada Zagreba koju dodjeljuje Gradska skupština Grada Zagreba nije bio predmet tužbenog zahtjeva pa samim time nije mogao biti ni predmet odlučivanja Upravnog suda i Visokog upravnog suda.

Slijedom svega navedenog, proizlazi da cjelokupna Nagrada Grada Zagreba, obzirom da je riječ o jednom javnom priznanju, predstavlja nedopušteni dar u smislu odredbi članka 15. ZSSI-a.

Stoga sam mišljenja da obveznici nije dopušteno primiti cjelokupnu Nagradu Grada Zagreba, odnosno nije joj dopušteno primiti priznanje niti joj je dopušteno primiti novčani iznos.



Nike Nodilo Lakoš, dipl. iur.

U Zagrebu, 29. lipnja 2023.

¹ Odredbe članka 11. Zakona o sprečavanju sukoba interesa (Narodne novine broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13 i 57/15) su identične odredbama članka 15. Zakona o sprečavanju sukoba interesa (narodne novine broj 143/21)