Broj: 711-I-2079-P-66-21/23-11-19

Zagreb, 14. rujna 2023.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Aleksandre Jozić-Ileković kao predsjednice Povjerenstva te Nike Nodilo Lakoš, Igora Lukača i Ines Pavlačić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19, u daljnjem tekstu: ZSSI) i članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09, 110/21) , **u predmetu dužnosnice Ljubice Ambrušec, općinske načelnice Općine Gradec**, na 24. sjednici, održanoj dana 14. rujna 2023.g., donosi sljedeću:

**DOPUNSKU ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Ljubice Ambrušec, općinske načelnice Općine Gradec, zbog moguće povrede članka 7.** **točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz moguće zlouporabe posebnih prava dužnosnika na način da je dužnosnica dana 23. studenog 2017.g., 12. studenog 2018.g., 11. studenog 2019.g. i 05. listopada 2020.g. sklopila Ugovore o djelu sa svojom kćeri za poslove obrade i pripreme članaka za Gradečki vjesnik za razdoblje 2017., 2018., 2019. i 2020.g., da je dana 15. siječnja 2019.g., 27. lipnja 2019.g., 7. siječnja 2020.g. , 30. lipnja 2020.g. i 01. srpnja 2020.g. sklopila Ugovore o djelu sa svojom kćeri za poslove plasiranja sadržaja na društvene mreže Općine Gradec za te plasiranje autorskog sadržaja na službene mrežne stranice Općine Gradec u razdoblju od srpnja 2018.g. do prosinca 2020.g. kao i da je dana 08. travnja 2020.g. sklopila Ugovor o djelu sa svojom kćeri vezano za obavljanje poslova za potrebe Stožera civilne zaštite Općine Gradec zbog povećanog opsega posla.**
2. **Poziva se dužnosnica Ljubica Ambrušec da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Dana 11. svibnja 2023.g. Povjerenstvo je donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnice Ljubice Ambrušec , općinske načelnice Općine Gradec vezano za moguću povredu članka 7. c) ZSSI-a koja proizlazi iz moguće zlouporabe posebnih prava dužnosnika na način da je dužnosnica dana 15. travnja 2020.g. sklopila Ugovor o djelu KLASA:402-07/2001/89, URBROJ: 238/2802-20-1 sa svojom kćeri za poslove vođenja projekta i vršenja nadzora nad projektom sanacije Biskupskog dvorca i uređenja perivoja dvorca u Općini Gradec u razdoblju od 6. travnja do 7. svibnja 2020.g. i 8. svibnja do 15. lipnja 2020.g.

Dana 15. lipnja 2023.g. Povjerenstvo je zaprimilo prijavu broj 711-U-4918-P-66-21/23-07-4 u kojoj se navodi da je dužnosnica sklapala Ugovore o djelu sa svojom kćerkom te se dostavlja dokumentacija objavljena na službenim mrežnim stranicama Općine Gradec.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da iz iste proizlazi kako Općina Gradec s ………………………, čije je srodstvo s načelnicom utvrđeno u odluci o pokretanju broj 711-I-1057-P-66-21/23-06-19 od 11. svibnja 22023.g., sklopila Ugovor o djelu za uređivanje, obradu i pripremu članaka za tisak u Gradačkom vjesniku dana 23. studenog 2017.g, 12. studenog 2018.g., 11. studenog 2019.g. i 05. listopada 2020.g. Isto tako utvrđeno je da je Općina Gradec s …………………….sklopila Ugovor o djelu za plasiranje sadržaja na društvene mreže i službenu mrežnu stranicu Općine Gradec dana 15. siječnja 2019.g., 27. lipnja 2019.g., 11. studenog 2019.g., i dva Ugovora o djelu s istom svrhom dana 07. siječnja 2020.g. dok je 08. travnja 2020.g. Općina Gradec s …………………. sklopila Ugovor o djelu za obavljanje poslova Savjeta mladih administrativne prirode.

Člankom 100. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09, 110/21) propisano je da ako javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se, na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje).

S obzirom da je tak po donošenju Odluke o pokretanju broj 711-I-1057-P-66-21/23-06-19 od 11. svibnja 22023.g. Povjerenstvo steklo informacije da je kćer općinske načelnice s Općinom Gradec, uz Ugovor o djelu KLASA:402-07/2001/89, URBROJ: 238/2802-20-1 od 15. travnja 2020.g., eventualno sklapala i druge Ugovore o djelu, a da u predmetu nije donesena konačna odluka Povjerenstvo po službenoj dužnosti temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, donosi dopunsku Odluku o pokretanju.

Povjerenstvo je u postupku od Općine Gradec zatražilo podatke je li kćer obveznice, ………………… temeljem Ugovora o djelu vršila obradu članaka za objavu u Gradečkom vjesniku 2017.g., 2018.g., 2019. g. i 2020.g. te ukoliko jest na koji način je gospođa ………………….. izabrana za obavljanje navedenih poslova odnosno je li izabrana putem javnog natječaja ili na neki drugi način i koji kao i tko je s gospođom ………… sklapao Ugovore o djelu te u kojim iznosima. Isto tako, Povjerenstvo je zatražilo podatak i je li ………………….. za Općinu Gradec obavljala poslove održavanja i plasiranja sadržaja na društvene mreže i web stranicu Općine u 2019.g. i 2020.g. te ukoliko jest, je li s istom sklopljen Ugovor o dijelu te koja je bila procedura odabira gospođe …………za obavljanje navedenih poslova kao i tko je s gospođom ………………. sklopio navedene ugovore.

Nadalje, Povjerenstvo je zatražilo dodatno očitovanje Općine Gradec budući da u popisu sklopljenih Ugovora Općine Gradec s fizičkim ili pravnim osobama za 2020.g. stoji kako je s ……………………….. sklopljen Ugovor o djelu za obavljanje administrativnih poslova u Savjetu mladih dok je u ranijem očitovanju Općine Gradec istaknuto kako Savjet mladih nema svoj račun već sva plaćanja idu izravno u planiranu aktivnost te s obzirom da članovi Savjeta nemaju pravo na naknadu za svoj rad.

Općina Gradec je odgovorila na traženje Povjerenstva navodeći je …………………… 2017. godine od dotadašnje urednice preuzela uređivanja i obrade članaka za Gradečki vjesnik u razdoblju 2017.- 2020. godine, a nakon što je prethodna urednica obavijestila da zbog svojih privatnih i poslovnih obaveza više nije u mogućnosti raditi taj posao. Općina ističe kako je o tome obaviještena neposredno prije potrebe izlaska Gradečkog vjesnika u 2017. godini te je pod jednakim uvjetima kao tadašnja suradnica prethodne urednice vjesnika angažirana gđa. …………………. Nadalje, navodi se da su s gospođom …………sklopljeni ugovori o djelu za Gradečki vjesnik iz 2017. godine (2.500,00 kn), 2018. (2.500,00 kn), 2019. (2.500,00 kn) i 2020. (2.000,00 kn), a da je Ugovore formalno potpisala Općinska načelnica, Ljubica Ambrušec. Nadalje, Općina ističe kako je Gradečki vjesnik projekt u kojem kao suradnici sudjeluju svi sudionici Općine Gradec, općinski vijećnici, predsjednici mjesnih odbora, udruge te svi akteri koji djeluju na području Općine i sudjeluju u javnom životu Općine Gradec te da se vjesnik dostavlja svakom kućanstvu i u navedenom razdoblju nije bilo nikakve primjedbe na činjenicu da gđa ……………..vrši uređivanje i obradu članaka za Gradečki vjesnik za godišnju naknadu u navedenom iznosu, a što je bila javno objavljena i svima dostupna činjenica.

U odnosu na upit za obavljanje posla plasiranja sadržaja na društvene mreže Općina ističe kako je navedeno sukladno očitovanju u prilogu dogovorio zamjenik Općinske načelnice, a ugovore je formalno potpisala Općinska načelnica. Posao plasiranja sadržaja na društvene mreže i objava autorskog sadržaja odnosi se na razdoblje od druge polovice 2018. godine do kraja 2020. godine.

Nadalje, Općina navodi kako Savjet mladih nema svoj račun i sva plaćanja idu izravno u planiranu aktivnost koje aktivnosti Savjet mladih samostalno i autonomno određuje te da konkretan Ugovor o djelu iz upita Povjerenstva od 8.4.2020. godine na iznos od 2.000,00 kn, a kako je to objašnjeno i u očitovanju g. Smajlovića, sklopljen je u svrhu administrativnih poslova za potrebe Stožera civilne zaštite uslijed novonastalih izvanrednih okolnosti uzrokovanih corona krizom te se odnosio na naknadu troškova administriranja (izdavanje propusnica, dežurstava, javnog i kriznog komuniciranja te koordinacije sa mladima) iz razloga žurne i operativne službe koje sudjeluju u sprečavanju širenja bolesti covid-19. Ističe se kako navedeno nije bila redovita i planirana aktivnost Savjeta mladih kao tijela Općine Gradec kako je i vidljivo i iz izvješća Savjeta mladih kojeg Općina dostavlja u prilogu već angažiranje i stavljanje na raspolaganje osobe koja će administrirati poslove za potrebe Civilne zaštite, a operativno poznaje problematiku i područje rada sa mladima na području Općine Gradec.

Općina ističe kako je prilikom upisa u popis ugovora omaškom skraćeno navedeno - obavljanje poslova Savjeta mladih (administrativni poslovi), umjesto obavljanje administrativnih poslova za potrebe Stožera civilne zaštite Općine Gradec i uključivanje Savjeta mladih u operativne zadatke kako je vidljivo i iz samog ugovora.

U prilogu očitovanja dostavljeni su očitovanje Admira Smajlovića, zamjenika općinske načelnice Općine Gradec do 24. svibnja 2021.g. kao i Ugovori o djelu sklopljeni između Općine Gradec i ………………………..

U očitovanju bivšeg zamjenika općinske načelnice Općine Gradec, gospodina Admir Smajlović ističe kako je uz poslove zamjenika obavljao i poslove načelnika Stožera civilne zaštite te je u trenutku povećanja potrebe i opsega poslova uvjetovanih corona krizom, a manjka kadra dogovorio i angažirao gospođu ……………………. za poslove administriranja. Pritom navodi kako je odabir izvršio osobno i na vlastitu inicijativu bez drugog utjecaja, a sukladno svojim ovlastima. Pritom navodi kako je o svemu obaviještena i općinska načelnica koja prema unutarnjem ustrojstvu potpisuje sve ugovore na temelju kojih se vrši obračun, evidencija i isplata.

Uvidom u dostavljene Ugovore o djelu Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Gradec s ……………………………. sklopila sljedeće ugovore:

* Ugovor o djelu za uređivanje, obradu i pripremu članaka za tisak za Gradečki vjesnik broj 7 u 2017 .g. dana 23. studenog 2017.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ………………… isplatiti neto iznos od 2.500,00 kn za odrađeni cijeli mjesec;
* Ugovor o djelu za uređivanje, obradu i pripremu članaka za tisak za Gradečki vjesnik broj 8 u 2018 .g. KLASA: 402-07/1801/208, URBROJ: 238/28-02-18-1 dana 12. studenog 2018.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………………… isplatiti neto iznos od 2.500,00 kn za odrađeni cijeli mjesec;
* Ugovor o djelu za uređivanje, obradu i pripremu članaka za tisak za Gradečki vjesnik broj 9 u 2019 .g. KLASA: 402-07/19-01/190, URBROJ: 238/28-02-19-1 dana 11. studenog 2019.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………………… isplatiti neto iznos od 2.500,00 kn za odrađeni cijeli mjesec;
* Ugovor o djelu za uređivanje, obradu i pripremu članaka za tisak za Gradečki vjesnik u 2020 .g. KLASA: 402-07/20-01/190, URBROJ: 238/28-02-20-1 dana 05. listopada 2020.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………………. isplatiti neto iznos od 2.000,00 kn;
* Ugovor o djelu za polugodišnje održavanje i plasiranje sadržaja na društvene mreže te plasiranje autorskog sadržaja na web stranicu Općine Gradec od srpnja do prosinca 2018.g. KLASA: 402-07/19-01/15, URBROJ: 238/28-02-19-1 od 15 siječnja 2019.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ………………….. isplatiti neto iznos od 2.000,00 kuna;
* Ugovor o djelu za polugodišnje održavanje i plasiranje sadržaja na društvene mreže te plasiranje autorskog sadržaja na web stranicu Općine Gradec od siječnja do srpnja 2019.g. od 27. lipnja 2019.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………….. isplatiti neto iznos od 2.000,00 kuna;
* Ugovor o djelu za polugodišnje održavanje i plasiranje sadržaja na društvene mreže te plasiranje autorskog sadržaja na web stranicu Općine Gradec od srpnja do prosinca 2019.g. KLASA: 402-07/20-01/4, URBROJ: 238/28-02-20-1 od 07. siječnja 2020.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec …………… isplatiti neto iznos od 2.000,00 kuna;
* Ugovor o djelu za polugodišnje održavanje i plasiranje sadržaja na društvene mreže te plasiranje autorskog sadržaja na web stranicu Općine Gradec od siječnja do lipnja 2020.g. KLASA: 402-07/20-01/4, URBROJ: 238/28-02-20-2 od 30. lipnja 2020.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………….. isplatiti neto iznos od 2.400,00 kuna;
* Ugovor o djelu za polugodišnje održavanje i plasiranje sadržaja na društvene mreže te plasiranje autorskog sadržaja na web stranicu Općine Gradec od srpnja do prosinca 2020.g. KLASA: 402-07/20-01/236, URBROJ: 238/28-02-20-1 od 01. srpnja 2020.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec ……………….. isplatiti neto iznos od 2.400,00 kuna i
* Ugovor o djelu za obavljanje poslova za potrebe Stožera civilne zaštite Općine Gradec nastalih zbog povećanog opsega posla uzrokovanih izvanrednim događajima (corona virus) te uključivanje Savjeta mladih u operativne zadatke KLASA: 400-01/20-01/79, URBROJ: 238/28-02-20-1 od 08. travnja 2020.g. kojim je ugovoreno da će Općina Gradec …………………… isplatiti neto iznos od 2.000,00 kuna.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona. Uvidom u registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnica Ljubica Ambrušec obnašala dužnost općinske načelnice Općine Gradec u mandatu 2013.g.-2017.g. zatim u mandatu 2017.g.-2021.g. i ponovno od 25. svibnja 2021.g. Stoga je Ljubica Ambrušec povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe kako iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je Ugovore o djelu sa svojom kćeri, u ime Općine Gradec, sklapala obveznica.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom c) ZSSI-a koji određuje zabranjena djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelji, odnosno posvojenici dužnosnika. Stavkom 5. istoga članka navedeno je da su povezane osobe u smislu ovog Zakona osobe navedene u stavku 2. ovog članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

U konkretnom slučaju obveznica je samoinicijativno sklopila Ugovore o djelu sa svojom kćerkom te je time počinila moguću povredu članka 7. c) ZSSI-a odnosno moguće je zlouporabila posebno pravo dužnosnika na odlučivanje s kime će Općina sklopiti ugovore o djelu.

Povjerenstvo ističe kako činjenica da je bivši zamjenik načelnice odlučio angažirati gospođu ……………… za poslove administriranja ne odmiče moguću odgovornost od obveznice budući da je obveznica, prije sklapanja Ugovora o djelu, obaviještena o namjeri da se na navedenim poslovima zaposli njezina kćer te je unatoč navedenom saznanju, kao jedina ovlaštena za sklapanje ugovora, isti sklopila.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u točki I. Izreke.

Sukladno članku 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnica Ljubica Ambrušec da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke, te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju kojom raspolaže.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Aleksandra Jozić-Ileković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Ljubica Ambrušec, osobnom dostavom
2. Podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana