Broj:711-I-1379-M-120/23-02-21

Zagreb, 29. lipnja 2023.

**IVAN FURLAN**

**Ravnatelj Doma zdravlja Otočac**

**Predmet: mišljenje na zahtjev obveznika Ivana Furlana, daje se**

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) dana 23. lipnja 2023. pod brojem 711-U-511-M-120/23-01-25 zaprimilo je zahtjev za mišljenje koji je podnio obveznik Ivan Furlan, ravnatelj Doma zdravlja Otočac.

U podnesenom zahtjevu obveznik traži mišljenje vezano za primjenu članka 27. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 33/23.) kojim je dodan članak 85a, koji u stavku 1. propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti ravnatelj zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb ima pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa u skladu s propisima kojima se uređuju navedena prava u sustavu zdravstva, dok u stavku 2. propisuje da se na prava i obveze ravnatelja zdravstvene ustanove koja nisu utvrđena tim zakonom primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, konkretno može li prema važećim zakonima zdravstvena ustanova isplatiti regres i božićnicu ravnatelju zdravstvene ustanove.

Povodom navedenog zahtjeva, Povjerenstvo na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21., u daljnjem tekstu: ZSSI), na 13. sjednici održanoj 29. lipnja 2023., obveznici daje mišljenje, kako slijedi.

Člankom 8. stavcima 3. i 4. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba navedenog Zakona, obveznici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno najkasnije u roku od petnaest dana od dana primitka zahtjeva obveznika dati obrazloženo mišljenje.

Sukladno članku 7. točki d) ZSSI-a, obveznicima je zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Prema članku 5. stavku 2. ZSSI-a, plaća obveznikaje svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Zakonska odredba koja se odnosi na primitak dodatnih naknada obvezuje sve zakonske obveznike, neovisno o tome koju dužnost iz članka 3. stavaka 1. ili 2. ZSSI/21-a obnašaju, osim ako posebnim zakonom za pojedine kategorije obveznika nije drukčije propisano.

Cijeneći da je dana 24. ožujka 2023. donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti kojim je propisano da ravnatelj zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb ima pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa u skladu s propisima kojima se uređuju navedena prava u sustavu zdravstva, te u stavku 2. isključio primjenu ZSSI-a u pogledu toga stavka, ravnatelji zdravstvenih ustanova imali bi pravo na isplatu onih materijalnih prava (božićnica, regresa i dr.) na koja imaju pravo temeljem propisa kojima se uređuju navedena prava u sustavu zdravstva.

Ne ulazeći u tumačenje propisa iz područja zdravstva, Povjerenstvo ukazuje da je Ustavni sud Republike Hrvatske u više svojih odluka, primarno u odluci U-II-188/2002 od 06. ožujka 2022. godine, iskazao stav kako kolektivni ugovori nemaju značaj propisa ukazujući kako se propisom podrazumijeva akt opće-obveznog karaktera iza kojeg stoji državna vlast (bilo direktno, kada propis donose državna tijela, bilo indirektno, kada propis donose drugi subjekti na temelju javnih ovlasti), koji uređuje odnose na općenit (apstraktan) način i odnosi se u pravilu na neodređeni krug adresata.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Aleksandra Jozić-Ileković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Obvezniku Ivanu Furlanu, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana