Broj: 711-I-313-P-40/23-02-24

Zagreb, 06. veljače 2023.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu: Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavaka 3., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Marinele Mikolić,** za davanjem očitovanja Povjerenstva, na 203. sjednici održanoj dana 06. veljače 2023.g. donosi sljedeće

**OČITOVANJE**

**Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da općinski načelnik primi novčanu naknadu za podmirivanje troškova prehrane ukoliko je ista propisana općim aktom ili drugim propisima tijela javne vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost.**

Obrazloženje

Zahtjev za mišljenjem podnijela je Marinela Mikolić. U Povjerenstvu zahtjev je zaprimljen 03. veljače 2023. pod poslovnim brojem 711-U-2515-P-40/23-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj P-40/23.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. ZSSI-a propisano je da su župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici obveznici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su obveznici dužni u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba ZSSI-a zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev obveznika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Zahtjev u ovom predmetu podnesen je od strane osobe koja nije obveznik postupanja iz članka 3. ZSSI-a, ali se njegov sadržaj odnosi na tumačenje odredbe ZSSI-a, stoga Povjerenstvo povodom podnesenog zahtjeva daje očitovanje na sljedeći zahtjev podnositelja.

Podnositeljica u zahtjevu postavlja upit ima li osoba koja profesionalno obnaša dužnost općinskog načelnika pravo na novčanu paušalnu naknadu za podmirivanje troškova prehrane.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., tumači da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11„ 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI/ll), već primitcima dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Dana 31. siječnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Smjernicu broj 711 -I-134-R-34/22-01-17 kojom je, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obrazložilo da odredbe novog ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., na istovjetan način u članku 7. točki d) zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a, te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/ll-a, obrazloženje iz navedene presude primjenjuje se u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI-a.

Stoga, obveznik u smislu odredbi ZSSI-a nema pravo na primitke uz plaću koji ujedno ne predstavljaju naknadu stvarnih troškova povezanih s obnašanjem dužnosti.

Povjerenstvo ističe kako nije suprotno odredbama ZSSI-a da općinski načelnik ostvaruje pravo na naknadu troškova prehrane, ukoliko je isto propisana općim aktom ili drugim propisima tijela javne vlasti u kojem obveznik obnaša dužnost, s obzirom da se ne radi o zabranjenoj dodatnoj naknadi iz članka 7. točke d) ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom ističe kako nije ovlašteno utvrđivati do koje visine obveznik može primiti troškove prehrane, kao niti koje je tijelo dužno donijeti rješenje ili odluku kojom se isti propisuju, ali ukazuje da obveznik, sukladno članku 9. ZSSI-a, ne bi smio sudjelovati u donošenju odluka kojima se za obveznika ostvaruje određeno pravo ili koje upućuju na okolnosti koje se mogu definirati kao potencijalni sukob interesa.

Sijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva, putem e-maila
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana