Broj: 711-I-370-M-41/23-02-21

Zagreb, 14. veljače 2023.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev obveznika Josipa Nikolića, općinskog načelnika Općine Sikirevci,** za davanjem mišljenja Povjerenstva,na 204. sjednici održanoj dana 14. veljače 2023., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**I. Obveznik** **Josip Nikolić, općinski načelnik Općine Sikirevci, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) registriranog za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti, ukoliko bi proizvodnja slavonske metle od korova predstavljala takvu djelatnost, a ukoliko to ne bi bio slučaj te bi se radilo o drugoj dopunskoj djelatnosti, obavljanje poslova upravljanja OPG-om trebala bi preuzeti druga osoba, koja može biti i obveznikova supruga ili drugi član obitelji.**

**II. Josip Nikolić, općinski načelnik Općine Sikirevci, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti biti vlasnik obrta registriranog za obavljanje proizvodnje slavonske metle od korova, ali sukladno odredbi članka 18. stavka 1. ZSSI-a ne može tijekom obnašanja navedene javne dužnosti obavljati poslove upravljanja tim obrtom te je dužan poslove upravljanja prenijeti na poslovođu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je obveznik Josip Nikolić, općinski načelnik Općine Sikirevci. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen 8. veljače 2023. pod poslovnim brojem 711-U-2838-M-41/23-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-41/23.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. ZSSI-a propisano je da su župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici obveznici u smislu navedenog Zakona, stoga je Josip Nikolić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sikirevci obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su obveznici dužni u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba ZSSI-a zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev obveznika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Obveznik u zahtjevu navodi kako se u slobodno vrijeme bavi vezanjem domaće slavonske metle od korova. S obzirom da postoji mali broj ljudi koji bi kupili takvu metlu, ističe kako bi htio postići da navedenu metlu može prodavati.

Obveznik nadalje navodi kako postoje dvije mogućnosti za prodaju, i to na način da otvori OPG, kao dodatnu djelatnost proizvodnu metle ili da otvori paušalni obrt.

Obveznik traži mišljenje Povjerenstva može li otvoriti jedan od naprijed navedenih oblika poslovnih subjekata.

Člankom 17. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da obveznici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev obveznika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da obveznici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Nadalje, člankom 5. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da je bračni ili izvanbračni drug obveznika član obitelji obveznika, dok je točkom 5. propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog Zakona smatraju, pored drugih navedenih, i OPG-i.

Na temelju članka 5. stavka 1. točke a. Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 29/18. i 32/19, 18/23) OPG je organizacijski oblik gospodarskog subjekta poljoprivrednika fizičke osobe koji radi stvaranja dohotka samostalno i trajno obavlja djelatnost poljoprivrede i s njom povezane dopunske djelatnosti, a temelji se na korištenju vlastitih i/ili unajmljenih proizvodnih resursa te na radu, znanju i vještinama članova obitelji.

Prema točki b) navedenog članka istog Zakona djelatnost poljoprivrede obuhvaća bilinogojstvo, stočarstvo i s njima povezane uslužne djelatnosti sukladno skupinama 01.1, 01.2, 01.3, 01.4, 01.5 i 01.6 Nacionalne klasifikacije djelatnosti, a prema točki d) dopunske djelatnosti na OPG-u su proizvodne i uslužne djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta te bolje korištenje znanja, vještina i rada članova OPG-a.

Člankom 5. stavkom 1. točkom i) Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu propisano je da je nositelj OPG-a izabrani član OPG-a koji je nositelj prava i obveza OPG-a, a u svojstvu odgovorne osobe predstavlja i upravlja OPG-om.

Člankom 13. stavkom 1. Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu propisano je da fizička osoba iz članka 9. stavaka 1. i 2. toga Zakona može u organizacijskom obliku OPG-a obavljati dopunske djelatnosti proizvodnje poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda na OPG-u, proizvodnje neprehrambenih proizvoda i predmeta opće uporabe na OPG-u, pružanja ugostiteljskih, turističkih i ostalih usluga na OPG-u i pružanja ostalih sadržaja i aktivnosti na OPG-u.

OPG i obrt se smatraju poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, dok je nositelj OPG-a član OPG-a i osoba koja upravlja tim poslovnim subjektom.

Povjerenstvo tumači da je člankom 17. stavkom 3. ZSSI-a propisano da obveznik kao nositelj OPG-a može bez prethodne suglasnosti Povjerenstva iz članka 17. stavka 2. ZSSI-a obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost.

Imajući u vidu odredbu članka 18. stavka 1. ZSSI/21-a koja obveznicima zabranjuje obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom, obveznik Josip Nikolić može biti nositeljem OPG-a koji bi obavljao samostalnu poljoprivrednu djelatnost, ukoliko bi proizvodnja metle predstavlja takvu vrstu djelatnosti.

Ukoliko bi se OPG bavio dopunskom djelatnošću, radilo bi se o obavljanju poslova upravljanja poslovnim subjektom registriranim za obavljanje onih djelatnosti koje nisu navedene člankom 17. stavkom 3. ZSSI-a, te bi u tom slučaju funkciju nositelja OPG-a u razdoblju obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sikirevci trebala preuzeti druga osoba, koja može biti i obveznikova supruga ili drugi član obitelji, pri čemu obveznik može biti član takvog OPG-a.

Navedena zabrana sukladno odredbi članka 22. stavka 2. ZSSI-a u svezi s člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a obvezuje i za vrijeme trajanja prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 1. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13, 127/19 i 41/20) propisano je da je obrt u smislu ovoga Zakona samostalno i trajno obavljanje dopuštenih gospodarskih djelatnosti u skladu sa člankom 8. ovoga Zakona od strane fizičkih osoba sa svrhom postizanja dohotka ili dobiti koja se ostvaruje proizvodnjom, prometom ili pružanjem usluga na tržištu.

Člankom 28. istog Zakona propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete iz članka 8. stavka 1. točke 1. i uvjet iz članka 9. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona. Stavkom 2. istog članka propisano je da poslovođa vodi obrt u ime i za račun obrtnika.

Povjerenstvo ističe kako obveznik može biti vlasnik obrta, međutim, tijekom obnašanja dužnosti ne može obavljati upravljačku funkciju u obrtu te je dužan poslove upravljanja prenijeti na drugu osobu, odnosno poslovođu.

Povjerenstvo pritom napominje kako ZSSI u svojim odredbama ne propisuje zabranu dužnosniku kao vlasniku obrta da sklopi ugovor o radu sa članom obitelji za obavljanje poslova poslovođe u obrtu, pa poslovođa obrta može biti i povezana osoba u smislu članka 5. stavka 6. ZSSI-a, odnosno član obitelji te svaka druga fizička osoba koja je zaposlenik u obrtu.

Slijedom navedenog, Josip Nikolić, općinski načelnik Općine Sikirevci, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti biti vlasnik obrta registriranog za obavljanje proizvodnje slavonske metle od korova, ali sukladno odredbi članka 18. stavka 1. ZSSI-a ne može tijekom obnašanja navedene javne dužnosti obavljati poslove upravljanja tim obrtom te je dužan poslove upravljanja prenijeti na poslovođu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Obveznik Josip Nikolić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana