Broj: 711-1339-M-101/22-02-23

Zagreb, 25. veljače 2022.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21., u daljnjem tekstu: ZSSI/21), na zahtjev **obveznice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 161. sjednici, održanoj 25. veljače 2022., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

1. **Općina Marija Gorica može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u vlasništvu kćeri obveznice te s obrtom Ladanjski raj, obrt za ugostiteljstvo, proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu supruga obveznice, ako obveznica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovoga mišljenja.**
2. **Ako se kao mogući ponuditelji roba, radova ili usluga pojavljuju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, Općina Marija Gorica dužna je postupak jednostavne nabave onih roba i usluga koje u svojoj ponudi imaju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. i obrt Ladanjski raj, bez obzira na procijenjenu vrijednost konkretne nabave, provesti sukladno pravilima postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kuna do procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za robu i usluge, propisanim člankom 7. Pravilnika o provođenju postupaka jednostavne nabave u Općini Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 193/18.) i to uz obveznu objavu javnog poziva za dostavu ponuda.**
3. **Ako na poziv iz točke II. izreke ovog mišljenja svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, obveznica je o navedenoj okolnosti dužna obavijestiti Općinsko vijeće Općine Marija Gorica te građane putem objave na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od svih poslova odgovorne osobe naručitelja, pogotovo od ocjene ponuda, donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude, kao i potpisivanja Ugovora o nabavi u ime Općine Marija Gorica, a ovlast za obavljanje navedenih radnji delegirati na drugu osobu.**
4. **U slučaju izvanredne potrebe za nabavom određene robe, radova ili usluga, koja nije bila obuhvaćena prethodno provedenim postupkom javnog poziva u smislu točke II. i III. ove izreke, Općina Marija Gorica za nabavu te robe, radova ili usluga ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj.**
5. **Obveznica i Općina Marija Gorica dužni su prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. ili s obrtom Ladanjski raj dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. veljače 2022. pod poslovnim brojem 711-U-3036-M-101/22-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj M-101/22.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 34. ZSSI/21-a propisano je da su župani, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici obveznici u smislu navedenog Zakona te je stoga i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI/21-a.

Člankom 8. stavkom 3. i 4 ZSSI/21-a propisano je da su obveznici u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba toga Zakona, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje će potom dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu obveznica traži mišljenje može li Općina Marija Gorica stupiti u poslovni odnos i obavljati jednostavne nabave (uredski materijal – procijenjena vrijednost nabave 42.400,00 kn, sredstva za čišćenje i održavanje i ostale potrepštine - procijenjena vrijednost nabave 22.750,00 kn i robe za potrebe reprezentacije, prigodnih poklon paketa za djecu, paketa za starije i nemoćne osobe i sl. - procijenjena vrijednost 40.000,00 kn) od trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. iz Marije Gorice, u kojem je direktorica kćer obveznice, odnosno od , odnosno od Obrta za ugostiteljstvo Ladanjski raj čiji je vlasnik suprug obveznice. Obveznica dalje navodi da spomenuti obrt neprekidno posluje od 1973.g. te da je ugostiteljski objekt jedini ugostiteljski objekt na području Općine Marija Gorica gdje je moguće konzumiranje hrane i pića slijedom čega je razumljiv odabir istog kao dobavljača, dok trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. posluje od 1997. te je u neposrednoj blizini Općine Marija Gorica i svojim pristupačnim cijenama i blizinom utječe na odabir istog kao dobavljača.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. ZSSI/21-a propisano je da je član obitelji obveznika bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika te posvojitelj odnosno posvojenik obveznika dok je točkom 6. propisano da su povezane osobe osobe navedene u točki 3. toga stavka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s obveznikom. Također, člankom 5. stavkom 1. točkom 8. ZSSI/21-a propisano je da privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba.

Člankom 7. točkom g) ZSSI/21-a kao jedno od zabranjenih djelovanja obveznika propisano je da je obveznicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi. Točkom i) istoga članka propisano je da je obveznicima zabranjeno na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI/21-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti obveznici ne smiju svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa, a stavkom 2. istoga članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (potencijalni sukob interesa) ili kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa).

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI/21-a propisano je da obveznici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istoga članka propisano je da su obveznici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istoga članka propisano je da obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te obveznici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istoga članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Članak 8. stavak 1. ZSSI/21-a propisuje da je obveznik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu u roku od 60 dana od dana izbora ili imenovanja na javnu dužnost. Stavkom 2. istoga članka Zakona propisano je da je u slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa obveznik dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI/21-a propisano je da kada tijelo u kojem obveznik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji obveznika ima 5 % ili više udjela u vlasništvu, obveznik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istoga članka ZSSI/21-a propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja obveznika i tijela u kojem obveznik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa obveznika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Stavkom 4. istoga članka ZSSI/21-a propisano je da je obveznik, odnosno tijelo u kojem obveznik obnaša dužnost, obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, s stavkom 5. propisano je da će Povjerenstvo posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Stavkom 6. propisano je da su pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni odnosno doneseni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 21. ZSSI/21-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 15. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) definirano da je jednostavna nabava, nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. toga Zakona, odnosno do iznosa od 200.000,00 kn za nabavu roba i usluga, odnosno do iznosa od 500.000,00 kn za nabavu radova. Sukladno članku 15. stavku 2. spomenutoga Zakona, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Prema stavku 3. istoga članka spomenutoga Zakona naručitelj je obvezan opći akt iz stavka 2. toga članka te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

Člankom 6. stavkom 1. točkom 2. Zakona o javnoj nabavi, propisano je da su i jedinice lokalne samouprave također javni naručitelji.

Sukladno članku 4. Zakona o javnoj nabavi naručitelj je u primjeni toga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obvezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti. Javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene toga Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi male, odnosno velike vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.

Sukladno članku 28. stavku 1. i 5. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je obvezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu, u kojem se navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna.

Obveznica je kao općinska načelnica Općine Marija Gorica na temelju članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi donijela 10. siječnja 2018. Pravilnik o provođenju postupaka jednostavne nabave u Općini Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 193/18., u daljnjem tekstu: Pravilnik) kojim je uređen postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu robe, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za nabavu roba i usluga, odnosno do 500.000,00 kn za nabavu radova.

Člankom 6. stavkom 1. Pravilnika, propisano je da se nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 kuna provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom. Prema stavku 3. istog članka Pravilnika narudžbenicu potpisuje općinski načelnik kao odgovorna osoba, ili osoba koju on za to ovlasti.

Člankom 7. stavkom 1. Pravilnika propisano je da se nabava procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn do procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za robu i usluge, te procijenjene vrijednosti do 500.000,00 kn za radove, naručitelj provodi slanjem Poziva na dostavu ponuda na adresu najmanje tri (3) gospodarska subjekta, a može se objaviti i na internetskim stranicama Naručitelja ili u elektroničkom oglasniku javne nabave.

Člankom 8. Pravilnika predviđene su iznimke od postupanja sukladno članku 7. Pravilnika odnosno situacije kada se jednostavna nabava procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn za robu i usluge može provesti slanjem poziva na dostavu ponude samo jednom gospodarskom subjektu, a među kojim slučajevima je i situacija kada nabava iziskuje žurnost i kada rok za dostavu ponude može biti kraći od 5 dana.

Povjerenstvo ističe da su obveznici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u sukob ili bi mogao doći u sukob s javnim interesom.

Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju obveznike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

U situaciji u kojoj obveznica Marica Jančić kao općinska načelnica Općine Marija Gorica u više uzastopnih mandata, donosi opći akt kojim propisuje postupak jednostavne nabave za Općinu Marija Gorica te je ujedno i odgovorna osoba Naručitelja koja odlučuje o odabiru poslovnih subjekata s kojima će Općina Marija Gorica stupati u poslovne odnose, a pri tome Općina Marija Gorica u kontinuiranom višegodišnjem razdoblju stupa u poslovne odnose s poslovnim subjektima u vlasništvu članova obitelji obveznice, privatni interes s obveznicom povezanih osoba može utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. U takvim okolnostima obveznica je dužna dati prednost zaštiti javnog interesa u odnosu na postojeći privatni interes.

U svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti obveznice, vanjskog dojma o nepristranosti u postupanju kao i u svrhu jačanja transparentnosti u provođenju postupka bagatelne nabave te očuvanja povjerenja građana kao i omogućavanja podjednakih poslovnih i tržišnih prilika svim zainteresiranim poslovnim subjektima, Povjerenstvo daje uputu obveznici i Općini Marija Gorica da u odnosu na one jednostavne nabave kod kojih postoji mogućnost da se kao mogući ponuditelji pojave poslovni subjekti u vlasništvu članova obitelji obveznice, obavezno provede javni poziv na dostavu ponuda, neovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave, dakle da se pored slanja poziva na dostavu ponuda na adresu najmanje tri gospodarska subjekta, taj poziv obavezno objavi na internetskim stranicama Općine Marija Gorica u propisanom trajanju.

Ako na objavljeni javni poziv svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, obveznica je u cilju povećanja transparentnosti dužna o navedenoj okolnosti obavijestiti Općinsko vijeće Općine Marija Gorica, kao i građane, putem objave na internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od svih poslova odgovorne osobe naručitelja, za čije obavljanje može ovlastiti drugu osobu.

U cilju zaštita javnog interesa, Povjerenstvo ukazuje da u slučaju potrebe za izvanrednom nabavom robe ili usluga, za koju prethodno nije proveden gore opisani postupak javnog poziva, Općina Marija Gorica ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj, a sve u svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti obveznice te očuvanja povjerenja građana.

Povjerenstvo ističe da su obveznica i Općina Marija Gorica kao tijelo javne vlasti u kojem obveznica obnaša svoju javnu dužnost, u slučaju odabira ponude trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. ili obrta Ladanjski raj, prije stupanja u poslovni odnos dužni dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci, sukladno članku 21. ZSSI/21-a, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Obveznica Marica Jančić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana