Broj: 711-I-985-P-214/22-02-21

Zagreb, 12. travnja 2022.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3.4. i 5., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ive Hlavač,** **savjetnice za LR i EU fondove trgovačkog društva VALPOVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o.,** za davanjem očitovanja Povjerenstva, na 167. sjednici održanoj dana 12. travnja 2022.g. daje sljedeće

**OČITOVANJE**

1. **Član uprave/direktor trgovačkog društva kojem je jedinica lokalne samouprave jedini osnivač (imatelj udjela) obveznik je ZSSI-a iz članka 3. stavka 1. podstavka 40. ZSSI-a.**
2. **Sukladno članku 7. d.) ZSSI-a, obveznicima iz točke I. izreke zabranjeno je uz plaću za obnašanje navedene dužnosti primiti** **dar za djecu, božićnicu, regres, bonus za ostvarene rezultate, jubilarnu nagradu, mjesečne uplate u dopunsko mirovinsko osiguranje, dopunsko zdravstveno osiguranje, životno osiguranje, poklon bonove kao i ostale neoporezive nagrade koje ne predstavljaju plaću niti naknadu putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.**
3. **Nije suprotno odredbama ZSSI-a, ukoliko je to određeno zakonom ili općim aktom donesenim na temelju zakona, da obveznici iz točke I. izreke prime isplatu troškova prijevoza od kuće do posla, naknadu za topli obrok, troškove režija, najamninu, pomoć za rođenje djeteta, osiguranje od ozljeda na radu, pomoć za smrt člana obitelji te mogu koristiti službeno vozilo, mobitel i računalo, jer se radi o naknadama stvarnih troškova te isplatama koje su povezane s obnašanjem javne dužnosti koji se ne smatraju zabranjenom dodatnom naknadom.**
4. **Sukladno odredbama ZSSI-a povećanje osnovice bruto plaće za navršene godine radnog staža ne smatra se primanjem dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnijela je Iva Hlavač, savjetnica za LR i EU fondove trgovačkog društva VALPOVAČKI PODUZETNIČKI CENTAR d.o.o. U Povjerenstvu zahtjev je zaprimljen 5. travnja 2022. pod poslovnim brojem 711-U-4046-P-214/22-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj P-214/22.

Člankom 8. stavcima 3. i 4. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje povredu odredaba navedenog Zakona, obveznici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva obveznika dati obrazloženo mišljenje.

Zahtjev u ovom predmetu podnesen je od strane osobe koja nije obveznik postupanja iz članka 3. ZSSI-a, ali se njegov sadržaj odnosi na tumačenje odredbe ZSSI-a, stoga Povjerenstvo povodom podnesenog zahtjeva daje očitovanje na sljedeći zahtjev podnositeljice.

U zahtjevu podnositeljica postavlja upit da li je direktor trgovačkog društva osnovanog od strane grada i u njegovom stopostotnom vlasništvu obveznik ZSSI-a te može li primiti naknade kao što su božićnica, uskrsnica i sl.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 40. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava u kojima većinski udio u vlasništvu imaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obveznici ZSSI-a.

Stoga je član uprave/direktor trgovačkog društva kojem je jedinica lokalne samouprave jedini osnivač obveznik ZSSI-a iz članka 3. stavka 1. podstavkom 40. ZSSI-a

Člankom 5. stavkom 1. točkom 2. ZSSI propisano je da je plaća obveznika svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) ZSSI propisano je da je obveznicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u presudi, poslovni broj: Usž-4335/19-3 od 14. listopada 2021., tumači da se prigodne nagrade do propisanog iznosa, božićnica i regres za godišnji odmor ne smatraju plaćom dužnosnika u smislu odredbe članka 4. stavka 1. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11„ 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI/11), već primitcima zabranjenih dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

U navedenoj presudi sud obrazlaže da primanje isplata dodatnih naknada predstavlja povredu zabrane propisane člankom 7. točkom d) ZSSI/11-a tumačeći da se na radno-pravni status dužnosnika primjenjuju i odredbe ZSSI/11-a, te da zaključenje ugovora o radu dužnosnika s tijelom javne vlasti ne isključuje od primjene odredbu članka 7.. točke d) ZSS/11-a.

Dana 31. siječnja 2022.g. Povjerenstvo je donijelo Smjernicu broj 711 -I-134-R-34/22-01-17 kojom je, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa, obrazložilo da odredbe novog ZSSI-a koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021., na istovjetan način u članku 7. točki d) zabranjuju primanje dodatnih naknada kako je to bilo propisano u članku 7. točki d) ZSSI/11-a, te da je plaća u članku 5. stavku 1. točki 2. ZSSI-a definirana na identičan način kao u članku 4. stavku 1. ZSSI/11-a, slijedom čega se obrazloženje iz navedene presude primjenjuje u cijelosti na obveznike iz članka 3. ZSSI/21-a.

Stoga, predsjednik i članovi uprave trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne/područne samouprave imaju većinski udio u vlasništvu kao i onih uprava trgovačkih društava u kojima su većinski vlasnici trgovačka društva u kojima većinski udio ima jedinica lokalne/područne samouprave, ne mogu uz plaću za obnašanje navedene javne dužnosti primati i dar za djecu, božićnicu, regres, bonus za ostvarene rezultate, jubilarnu nagradu, mjesečne uplate u dopunsko mirovinsko osiguranje, dopunsko zdravstveno osiguranje, životno osiguranje, poklon bonove kao i ostale neoporezive nagrade koje ne predstavljaju plaću niti naknadu putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Nadalje, nije suprotno odredbama ZSSI-a da navedeni obveznici prime isplatu troškova prijevoza od kuće do posla, naknadu za topli obrok, troškove režija, najamninu, pomoć za rođenje djeteta, osiguranje od ozljeda na radu, pomoć za smrt člana obitelji, te mogu koristiti službeno vozilo, mobitel i računalo, ukoliko je to zakonom ili općim aktom donesenim na temelju zakona propisano.

Naime, navedeni primici ili predstavljaju troškove koji su povezani s obnašanjem javne dužnosti ili se radi o različitim oblicima potpora i pomoćima koje se isplaćuju jednokratno te ukoliko nastupe izvanredne okolnosti koje su povod za isplatu pa je stoga njihov primitak dopušten, slijedom čega se ne radi o primicima dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti.

Isto tako, iako obveznici nemaju pravo na podmirenje police dopunskog zdravstvenog osiguranja, Povjerenstvo uvažava okolnost da su police osiguranja novih obveznika zaključene prije njihova stupanja na dužnost te da bi raskid ugovora o dopunskom zdravstvenom osiguranju mogao imati štetne posljedice za ugovaratelja osiguranja, te bi stoga obveznik mogao koristiti zdravstvene usluge do isteka ugovorenog razdoblja ukoliko je polica u cijelosti plaćena temeljem sklopljenog ugovora o dopunskom zdravstvenom osiguranju prije stupanja ZSSI-a na snagu.

Nadalje, povećanje osnovice bruto plaće za navršene godine radnog staža ne može se smatrati dodatnom naknadom za poslove obnašanja javne dužnosti, jer se radi o povećanju osnovne plaće, a ne o dodatnoj naknadi uz primanja plaće.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva, putem e-maila
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana