Broj: 711-I-678-P-125-21/22-07-19

Zagreb, 27. siječnja 2022.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva, Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19.), **u predmetu dužnosnika Klaudia Gašparinija**, **zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan do 24. svibnja 2021.g.** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-2098-P-125/21-05-8 od 10. studenog 2021.g., na 156. sjednici, održanoj 27. siječnja 2022.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Propustom da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovne odnose Općine Višnjan, kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. u vlasništvu dužnosnikovog oca koji su nastali sklapanjem Ugovora o izvođenju radova na sanaciji krovišta stambenog objekta u ulici Dr. S. Fortune 4 od 8. studenog 2017.g. u vrijednosti 84.207,50 kuna s PDV-om, izdavanjem narudžbenice broj 15/2018 od 21. rujna 2018.g. za izvođenje radova sanacije krovišta zgrade Delemarna u Markovcu u vrijednosti 24.850,00 kuna i sklapanjem Ugovora o izvođenju hitnih radova na sanaciji dijela krova općinske zgrade od 26. kolovoza 2021.g. u vrijednosti 124.437,50 kuna s PDV-om, dužnosnik Klaudio Gašparini, zamjenik općinskog načelnika Općine Višnjan do 24. svibnja 2021.g., počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**
2. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će se trajati 6 mjeseci i izvršit će se u 6 jednakaih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.**
3. **Predmet će se dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi pokretanja postupka utvrđenja ništetnosti pravnih akata iz točke I. izreke pred nadležnim sudom.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 148. sjednici, održanoj 10. studenog 2021.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Klaudia Gašparinija, zamjenika Općinskog načelnika Općine Višnjan do 24. svibnja 2021.g. zbog zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta obavještavanja Povjerenstva o stupanju u poslovne odnose između Općine Višnjan, kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, i trgovačkog društva Plan Gašparini d.o.o. u vlasništvu dužnosnikovog oca, a koji su nastali: sklapanjem Ugovora o izvođenju radova na sanaciji krovišta stambenog objekta u ulici Dr. S. Fortune 4 od 8. studenog s 2017.g. u vrijednosti od 84.207,50 kn s PDV-om, izdavanjem narudžbenice br. 15/2018 od 21. rujna 2018.g. za izvođenje radova sanacije krovišta zgrade Delemarna u Markovcu, u vrijednosti od 24.850.00 kn te sklapanjem Ugovora o izvođenju hitnih radova na sanaciji dijela krova općinske zgrade od 26. kolovoza 20201.g. u vrijednosti od 124.437,50 kn s PDV-om.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik se očitovao navodeći da je dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao volonterski te da je u obnašanju dužnosti obavljao povjerene mu zadatke od strane općinskog načelnika kada je to bilo potrebno. Dužnosnik navodi kako je točno da je tvrtka Plan Gašparini d.o.o. u vlasništvu njegovog oca te da je on jedini osnivač i direktor koji rukovodi tvrtkom i donosi poslovne odluke. Dužnosnik isto tako navodi da mu je poznato da je tvrtka Plan Gašparini d.o.o. obavljala poslove za Općinu Višnjan, ali da on kao zamjenik općinskog načelnika nije bio upućen u odluke koje je općinski načelnik donosio niti je bio upoznat s radom Povjerenstva koje je unutar Jedinstvenog upravnog odjela provodilo postupke javne nabave za radove. Dužnosnik navodi da svojom formalnom dužnosti zamjenika općinskog načelnika nije utjecao niti je mogao utjecati na bilo koju odluku koju je donosio općinski načelnik te da je zbog neznanja propustio obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos tvrtke u vlasništvu njegovog oca i Općine Višnjan te mu je žao za propust koji se dogodio, a za koji je saznano iz Odluke Povjerenstva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i dužnosnik Klaudio Gašparini povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan u mandatu od 26. svibnja 2017.g. do 24. svibnja 2021.g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je u svrhu stjecanja vlastitih saznanja i donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju od nadležnih tijela.

Povjerenstvo je tako izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Pazinu te je utvrdilo je da je pod matičnim brojem subjekta: 130037664 upisano trgovačko društvo Plan Gašparini d.o.o., OIB: 54289000463. Kao jedini osnivač/član navedenog trgovačkog društva te osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Romano Gašparini.

Uvidom u digitalne podatke matice rođenih dužnosnika Klaudia Gašparinia utvrđeno je da je Romano Gašparini otac dužnosnika.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Višnjan dostavila je dopis KLASA: 050-02/21-01/03, URBROJ: 2167-03-01-21-03 od 19. listopada 2021.g. u kojem se navodi da je za vrijeme mandata dužnosnika Klaudia Gašparinia, kao zamjenika općinskog načelnika Općine Višnjan, navedena jedinica lokalne samouprave u 2017.g. stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. koji se sastojao od izvođenja građevinskih radova sukladno Ugovoru o izvođenju radova na sanaciji krovišta stambenog objekta u ulici Dr. S. Fortune 4, sklopljenog 8. studenog s 2017.g. Predmetni Ugovor sklopljen je na osnovi prethodno provedenog postupka bagatelne - jednostavne nabave.

U očitovanju se nadalje navodi da je Općina Višnjan je u 2018.g. stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. koji se sastojao od izvođenja građevinskih radova sanacije krovišta zgrade Delemarna u naselju Markovac, a sukladno Narudžbenici br. 15/2018 od dana 21. rujna 2018.g., te Računu br. 65/1/1/2018 i izvedbenom troškovniku od dana 20. studenog 2018.g.

Nadalje, Općina Višnjan je dana 26. kolovoza 2020.g. sklopila s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. Ugovor o izvođenju hitnih radova na sanaciji dijela krova općinske zgrade koji je sklopljen je na osnovi prethodno provedenog postupka jednostavne nabave. Ponuda ponuditelja trgovačkog društva Plan Gašparini d.o.o. bila je jedina pristigla ponuda.

Vezano za navedeno, dodatno se pojašnjava da je općinski načelnik Angelo Mattich sukladno ovlastima iz članka 56. Statuta Općine Višnjan („Službeni glasnik Općine Višnjan“ broj 1/13) i ovlaštenjima određenima u Odlukama Općinskog vijeća Općine Višnjan uputio Poziv za dostavu ponuda za nabavu hitnih radova na sanaciji dijela krova zgrade općinske uprave te na temelju Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda donio Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. Na osnovi Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sklopljen je Ugovor o izvođenju hitnih radova na sanaciji dijela krova općinske zgrade od dana 26. kolovoza 2020.g.

Općina Višnjan je u privitku očitovanja dostavila dokumentaciju vezano za navedene poslovne odnose te Statut Općine Višnjan, Pravilnik o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti, („Službeni glasnik Općine Višnjan“ broj 1/15.) te Pravilnik o jednostavnoj nabavi roba, usluga i radova te provedbi projektnih natječaja Općine Višnjan („Službeni glasnik Općine Višnjan“ broj 6/17.)

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Odluku o početku postupka bagatelne – jednostavne nabave za radove na sanaciji krovišta stambenog objekta u Ulici Dr. S. Fortuna 4, Višnjan i imenovanju ovlaštenih predstavnik naručitelja KLASA: 023-08/17-01/63, URBROJ: 2167-03-01-17-01 od 19. listopada 2017.g. donio općinski načelnik Općine Višnjan Angelo Mattich. Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda KLASA: 300-02/17-01/02, URBROJ: 2167-03-01-17-06 od 30. listopada 2017.g., sastavljen od strane ovlaštenih predstavnika naručitelja, među kojima nije bio dužnosnik Klaudio Gašparini, utvrđeno je da su u navedenom postupku jednostavne nabave do isteka roka za dostavu ponuda zaprimljene četiri ponude. Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda u navedenom postupku nabave bagatelne vrijednosti KLASA: 300-02/17-01/02, URBROJ: 2167-03-01-17-07 od 30. listopada 2017.g. utvrđeno je da su tri ponuditelja isključena iz daljnjeg postupka nabave s obzirom da dvije ponude nisu cjelovite, a jedna ponuda je suprotna odredbama iz poziva za dostavu ponuda te su ovlašteni predstavnici naručitelja predložili odgovornoj osobi naručitelja donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja - trgovačkog društva Plan Gašparini d.o.o. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja KLASA: 300-02/17-01/02, URBROJ: 2167-03-01-17-08 od 30. listopada 2017.g. donio je općinski načelnik Općine Višnjan Angelo Mattich koji je također u ime Općine Višnjan dana 8. studenoga 2017.g. sklopio Ugovor o izvođenju radova na sanaciji krovišta stambenog objekta u ulici Dr. S. Fortune 4 s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. Ugovorena vrijednost radova iznosila je 84.207,50 kn s PDV-om.

Iz dostavljene dokumentacije nadalje je utvrđeno da je općinski načelnik Angelo Mattich potpisao narudžbenicu br. 15/2018 od 21. rujna 2021.g. za izvođenje radova sanacije krovišta zgrade Delemarna u Markovcu, u vrijednosti od 24.850.00 kn, izdanu trgovačkom društvu Plan Gašparini d.o.o. Nakon izvedenih radova trgovačko društvo Plan Gašparini d.o.o. izdalo je Općini Višnjan račun u iznosu od 23.212, 50 kn s PDV-om.

Nadalje, vezano za jednostavnu nabavu hitnih radova na sanaciji dijela krova zgrade općinske uprave, utvrđeno je da je Odluku o početku postupka jednostavne nabave KLASA: 340-01/20-01-08, URBROJ: 2167-03-01-20-1 od 20. kolovoza 2020.g. donio dužnosnik Angelo Mattich kao općinski načelnik Općine Višnjan. Navedenom Odlukom ujedno su imenovani ovlašteni predstavnici naručitelja u predmetnom postupku jednostavne nabave, među kojima nije bio dužnosnik Klaudio Gašparini. Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda u navedenom postupku jednostavne nabave KLASA: 340-01/20-01-08, URBROJ: 2167-03-01-20-05 od 26. kolovoza 2020.g. utvrđeno je da da je zaprimljena jedna ponuda, i to ponuda trgovačkog društva Plan Gašparini d.o.o. koja je ocijenjena kao valjana te su ovlašteni predstavnici naručitelja predložili odgovornoj osobi naručitelja donošenje odluke o odabiru navedenog trgovačkog društva kao najpovoljnijeg ponuditelja. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja KLASA: 340-01/20-01-08, URBROJ: 2167-03-01-20-06 od 26. kolovoza 2020.g. donio je općinski načelnik Općine Višnjan Angelo Mattich koji je potom kao zakonski zastupnik Općine Višnjan dana 26. kolovoza 2020.g. sklopio Ugovor o izvođenju hitnih radova na sanaciji dijela krova općinske zgrade s trgovačkim društvom Plan Gašparini d.o.o. Ugovorena vrijednost radova iznosila je 124.437,50 kn s PDV-om.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici po krvi u uspravnoj lozi članovi obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona te je stoga otac dužnosnika član njegove obitelji u smislu ZSSI-a.

Stavkom 5. istog članka propisano je da su povezane osobe u smislu ZSSI-a članovi obitelji dužnosnika iz stavka 2. toga članka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na sve ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Slijedom navedenoga, bilo koji oblik stjecanja sredstava od strane tijela javne vlasti smatra se poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su trgovačka društva poslovni subjekti u smislu ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s tim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. toga članka, protivno uputama Povjerenstva iz stavka 2. toga članka, dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije iz stavka 4. istog članka ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Uvidom u evidencije Povjerenstva kao i uvidom u očitovanje dužnosnika, utvrđeno je da dužnosnik Klaudio Gašparini nije, sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a, obavijestio Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos između Općine Višnjan u kojem je dužnosnik obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika i trgovačkog društva Plan Gašparini d.o.o. u vlasništvu dužnosnikovog oca.

Povjerenstvo pojašnjava da je obveza prethodnog obavještavanja Povjerenstva iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a objektivne i formalne naravi te se odnosi na svaki pojedinačni poslovni odnos u koji stupaju tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i poslovni subjekt u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu. Povjerenstvo potom donosi upute za postupanje ovisno o konkretnim okolnostima svakog pojedinog slučaja.

Slijedom svega navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Klaudio Gašparini propuštanjem obavještavanja Povjerenstva o poslovnim odnosima između Općine Višnjan u kojoj je obnašao dužnost zamjenika i trgovačkog društva u vlasništvu oca dužnosnika počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a. Povjerenstvo je stoga donijelo odluku kao u točki I. izreke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Za povredu odredbi članka 18. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo može izreći sankcije koje su propisane stavkom 1. članka 42. navedenog Zakona.

Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik propustio obavijestiti Povjerenstvo o tri poslovna odnosa u razdoblju od 2017.-2021.g. u ukupnom iznosu od 233.495,00 kuna.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede ZSSI-a i opravdava izricanje niže sankcije unutar Zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije osobno sudjelovao u postupku sklapanja poslovnih odnosa Općine Višnjan s trgovačkim društvom u vlasništvu oca dužnosnika.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn koja će trajati 6 mjeseci te će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu 500,00 od kuna.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u točki II izreke.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. tog članka, ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta kako je odlučeno u točki II. izreke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Klaudio Gašparini, osobna dostava

3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva

4. Pismohrana