Broj: 711-I-1092-P-77/21-03-12

Zagreb, 11. lipnja 2021.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Igora Fazekaša, člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.,** na 130. sjednici, održanoj 11. lipnja 2021., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Igora Fazekaša, člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., zbog moguće povrede članka 13. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i dužnosti predsjednika Županijske skupštine Virovitičko-podravske županije, kao druge javne dužnosti.**
2. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Igora Fazekaša, člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja naknade za obnašanje javne dužnosti predsjednika Županijske skupštine Virovitičko-podravske županije.**
3. **Poziva se dužnosnik Igor Fazekaš da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 37. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi upravi trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Igor Fazekaš povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnik Igor Fazekaš od 20. studenog 2017. obnaša dužnost člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. istog članka propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Uvidom u podatke Informacijskog sustava Porezne uprave koji je izvršen na temelju dodijeljenog ovlaštenja, utvrđeno je da je dužnosnik pored plaće za obnašanje dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., u aktualnom mandatu od uplatitelja Županije Virovitičko-podravske ostvario i dodatne naknade, odnosno da mu je pored plaće isplaćen11. ožujka 2021. iznos od 1.861,00 kn pod brojem oznake primitka 4030 (drugi dohodak).

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. ZSSI-a propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika provodi redovitu provjeru podataka. Redovita provjera obavlja se prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske.

Člankom 26. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. ZSSI-a i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela iz članka 24. ZSSI-a.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a te će o tome obavijestiti nadležna tijela.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Igora Fazekaša utvrđeno je da je dužnosnik u svim podnesenim izvješćima naveo da dužnost člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. obnaša profesionalno i za navedeno prima plaću.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080251008, OIB: 69693144506 upisano trgovačko društvo Hrvatske šume d.o.o. Kao jedini član/osnivač navedenog trgovačkog društva upisana je Republika Hrvatska, a dužnosnik Igor Fazekaš upisan je kao član Uprave.

Vezano za odredbe članka 13. ZSSI-a Povjerenstvo obrazlaže da je člankom 3. stavcima 1., 2. i 3. ZSSI-a propisano tko su dužnosnici u smislu toga Zakona te da navedene dužnosti predstavljaju numerus clausus, odnosno da Povjerenstvo nema ovlasti širiti krug dužnosnika izvan onog propisanog člankom 3. ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo ukazuje da pojam dužnosnika u smislu ZSSI-a i pojam javne dužnosti nisu istoznačnice, već je krug javnih dužnosti mnogi širi od kruga dužnosnika definiranog ZSSI-om. Druga javna dužnost iz članaka 13. ZSSI-a podrazumijeva svaku javnu dužnost, bez obzira jesu li obnašatelji te javne dužnosti ujedno i dužnosnici u smislu članka 3. stavaka 1., 2. i 3. ZSSI-a. Tako su članovi predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, koje sukladno članku 75. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., 121/16., 98/19., 42/20., 144/20. i 37/21.) biraju građani na neposrednim izborima, nedvojbeno obnašatelji javnih dužnosti, odgovorni prema građanima koji su ih izabrali, iako ih ZSSI ne određuje kao dužnosnike. Povjerenstvo stoga tumači da obnašanje dužnosti predsjednika skupštine Virovitičko-podravske županije nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu odredbe članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da Zakonom o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 125/11., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15. i 40/19.) kao posebnim zakonom kojim je uređen način izbora, prava i obveze predsjednika i članova uprave trgovačkih društava, kao ni odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ broj 52/18.) kojim se uređuju načela i dokumenti upravljanja državnom imovinom te način i uvjeti upravljanja dionicama i poslovnim udjelima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, pa tako i trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., te odredbama Zakona o šumama („Narodne novine“ broj 68/18., 115/18., 98/19., 32/20., 145/20.) kojim je propisano da je javni šumoposjednik pravna osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku koja gospodari šumama i šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske, dok je naziv javnog šumoposjednika „Hrvatske šume društvo s ograničenom odgovornošću“, nije izričito propisano da predsjednik i članovi uprave trgovačkog društva u većinskom državnom vlasništvu mogu istovremeno uz obnašanja navedene dužnosti obnašati i drugu javnu dužnost, konkretno dužnost predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave.

S obzirom na navedeno, ne postoji odredba Zakona koji se odnosi na članove uprava trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu, pa tako ni na članove Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o., a iz koje bi proizlazilo pravo članova uprave navedenih trgovačkih društava na istovremeno obnašanje druge javne dužnosti.

Slijedom navedenog, u konkretnom slučaju nije ispunjena iznimka propisana člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a koja dopušta obnašanje druge javne dužnosti ako je „zakonom drugačije propisano“ te bi stoga istovremeno obnašanje dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. i predsjednika Županijske skupštine Virovitičko-podravske županije bilo protivno zabrani iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19. u daljnjem tekstu: ZLPS) definira mjesnu samoupravu kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. Člankom 27. stavkom 1. ZLPS-a propisano je da su općinsko vijeće, gradsko vijeće i županijska skupština predstavnička tijela građana i tijela lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja donose akte u okviru djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te obavljaju druge poslove u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Također, niti jednim od navedenih zakona nije izričito propisano da predsjednik i članovi uprave trgovačkog društva u većinskom državnom vlasništvu mogu istovremeno uz primanje plaće za navedenu dužnost primati naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, konkretno za obnašanje javne dužnosti predsjednika županijske skupštine. S obzirom da iz prikupljene dokumentacije proizlazi da je dužnosnk Igor Fazekaš istoveremeno primao plaću kao član Uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. i naknadu kao predsjednik Županijske skupštine Virovitičko-podravske županije, navedeno upućuje na moguću povredu članka 12. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi iznose i osnove uplata koje je dužnosnik primio za vrijeme obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. te po čijem nalogu su izvršene sve predmetne isplate.

Poziva se dužnosnik Igor Fazekaš da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da uz očitovanje Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže, a kojom će potvrditi svoje navode.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Igor Fazekaš, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana