Zagreb, 12. ožujka 2021.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik,** na 118. sjednici, održanoj 12. ožujka 2021., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a, koja proizlazi iz donošenja odluke o nastanku poslovnih odnosa i sklapanja Ugovora o korištenju prostora Doma hrvatskih branitelja na Kalniku od 10. siječnja 2019. sa zadrugom Kalnička poljoprivredna zadruga, u kojoj dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu i u kojoj je sestra dužnosnika Mladena Kešera, Martina Vidmanić, upraviteljica zadruge.**
2. **Pokreće se postupak radi utvrđivanja predstavlja li nastanak poslovnih odnosa iz točke I. izreke moguću povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
3. **Poziva se dužnosnik Mladen Kešer da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povodom anonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene 13. veljače 2020. protiv dužnosnika Mladena Kešera, općinskog načelnika Općine Kalnik, zaprimljene pod brojem: 711-U-1782-P-44/20-01-5 otvoren je predmet P-44/20. U prijavi se u bitnome navodi da na stranicama Općine Kalnik u ugovorima za 2019. godinu pod točkom 6 piše da je načelnik sam sebi dao na korištenje društveni dom bez naknade: „Ugovor o korištenju prostora Doma hrvatskih branitelja na Kalniku“ s datumom sklapanja 10.1.2019., odnosno datumom korištenja: 19.1.2019., a subjekt s kojim je sklopljen je Kalnička poljoprivredna zadruga.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mladen Kešer povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka protiv dužnosnika Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave u svrhu stjecanja vlastitih saznanja te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, izvršilo uvid u javno dostupne registre te prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Općine Kalnik, utvrđeno je da se pod rednim brojem 6 Tablice sklopljenih ugovora za 2019. navodi Ugovor o korištenju prostorija velike dvorane u Domu hrvatskih branitelja sa subjektom Kalnička poljoprivredna zadruga od 10. siječnja 2019., bez naknade.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Mladen Kešer podnio Povjerenstvu 8. srpnja 2013. povodom početka mandata utvrđeno je da je dužnosnik naveo da obnaša funkciju upravitelja Kalničke poljoprivredne zadruge.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 010053980 upisana zadruga Kalnička poljoprivredna zadruga, čiji je upravitelj Martina Vidmanić, a Mladen Kešer je obavljao funkciju upravitelja zadruge do 10. prosinca 2014.

Za potrebe ovog postupka Povjerenstvo je izvršilo uvid u dokumentaciju predmeta Povjerenstva broj P-187/19 koji se odnosi na istog dužnosnika, a u kojem je 18. siječnja 2019. donesena meritorna odluka. U navedenom je predmetu na zahtjev Povjerenstva Trgovački sud u Varaždinu dostavio dopisom broj: R3-18/3475 ovjerenu presliku Ugovora o osnivanju zadruge Kalnička poljoprivredna zadruga od 16. veljače 2013., zajedno sa Pravilima zadruge kojim se kao jedan od tri osnivača zadruge navodi u članku 8. Mladen Kešer te se člankom 9. utvrđuje da su svi članski ulozi jednaki.

Iz ovjerene preslike Zapisnika sa održane 2. sjednice Skupštine navedene zadruge od 10. ožujka 2005. proizlazi da je sva prava i obveze upravitelja zadruge preuzeo Mladen Kešer, iz ovjerene preslike Zapisnika sa održane 3. sjednice Skupštine navedene zadruge od 10. lipnja 2005. proizlazi da je Mladen Kešer jednoglasno izabran za upravitelja zadruge, dok iz Zapisnika sa održane 5. sjednice Skupštine navedene zadruge od 10. prosinca 2014. proizlazi da je Mladen Kešer razriješen navedene funkcije upravitelja zadruge te je Martina Vidmanić imenovana za novog upravitelja zadruge koja je na toj sjednici pristupila u članstvo zadruge. U svim navedenim zapisnicima Mladen Kešer se navodi kao član zadruge, i to prema podacima 5. sjednice kao jedan od 9 članova zadruge, s jednakom članskim ulogom, iz čega slijedi da je njegov vlasnički udjel 1/9 tj., 11,11%.

Prema članku 6. Pravila zadruge od 16. prosinca 2003. upravitelj vodi poslovanje upravljanja zadrugom te prema čanku 7. donosi poslovne odluke koje spadaju u djelokrug redovitog poslovanja.

Uvidom Povjerenstva, na temelju ovlaštenja, u digitalne podatke Matice rođenih matičnog područja Koprivnica, odnosno u izvadak iz matice rođenih za Martinu Vidmanić i Mladena Kešera, usporedbom podataka utvrđeno je da je Martina Vidmanić sestra dužnosnika Mladena Kešera.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 3. je propisano da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. toga članka.

Dužnosnik je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno stavku tog članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama toga članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Dužnosnik u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Kalnik može odlučivati o nastanku poslovnog odnosa između Općine Kalnik i drugih poslovnih subjekata. Međutim, kada diskrecijskim putem koristeći svoju zakonsku ovlast odlučuje o nastanku poslovnog odnosa Općine Kalnik s poslovnim subjektima u kojima ima više od 0,5% udjela odnosno članskog uloga u vlasništvu koji se temeljem navedene okolnosti smatra s dužnosnikom interesno povezanim, opravdano proizlazi da je dužnosnik upravo na temelju iste okolnosti odučio o nastanku poslovnog odnosa, čime je moguće zloupotrijebio posebno pravo odlučivanja na način kojim se omogućava stjecanje materijalne koristi tom poslovnom subjektu.

U poslovnom subjektu Kalnička poljoprivredna zadruga dužnosnik je k tome prethodno obavljao i funkciju direktora odnosno upravitelja zadruge, a njegova sestra Martina Vidmanić ujedno je i upraviteljica i članica zadruge.

Iz navedenih okolnosti proizlazi da je u razdoblju u kojem je dužnosnik Mladen Kešer obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Kalnik nastao poslovni odnos između Općine Kalnik i poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu, iz čega proizlazi da sklapanje navedenog ugovora predstavlja ujedno i moguću povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li sklapanjem navedenog ugovora počinjena povreda članka 7. točke c) odnosno predstavlja li njihovo sklapanje povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Mladen Kešer da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Mladen Kešer, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, e-mail
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana