Broj: 711-I-682-M-29/21-02-19

Zagreb, 26. ožujka 2021.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Maje Kuhar, predsjednice Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave,** za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 120. sjednici, održanoj dana 26. ožujka 2021. g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**Predavanje na međunarodnoj konferenciji o javnoj nabavi od strane Maje Kuhar, predsjednice DKOM-a, bez primanja bilo kakve naknade za sudjelovanje, uz snošenje troškova puta i smještaja od strane organizatora, ne bi predstavljalo povredu odredbi ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Maja Kuhar, predsjednica Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu DKOM). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 22. ožujka 2021. pod poslovnim brojem 711-U-1146-M-29/21-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-29/21.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 40. ZSSI-a propisano je da su predsjednik, zamjenici i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnica Maja Kuhar obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u podnesenom zahtjevu navodi da je dana 16. srpnja 2019. godine odlukom Hrvatskog sabora imenovana na dužnost predsjednice Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Ističe da je od listopada 2017. godine pa do imenovanja na mjesto predsjednice Državne komisije obnašala dužnost zamjenice državnog tajnika u Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu. Nadalje, dužnosnica navodi da je trgovačko društvo Projekt jednako razvoj d.o.o. već nekoliko godina organizator Međunarodne konferencije o javnoj nabavi koja se tradicionalno održava svake godine u svibnju u Opatiji i okuplja priznate međunarodne stručnjake, kako praktičare tako i međunarodne stručnjake koji se na akademskoj razini bave temom javne nabave. Navodi da je ova konferencija trenutno jedina konferencija koja se na ovoj razini organizira u Republici Hrvatskoj. Sudionici konferencija ranijih godina bili su predstavnici tijela u sustavu javne nabave RH - Ministarstva gospodarstva i poduzetništva, Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu, Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije i dr., ali i predstavnici žalbenih tijela drugih zemalja EU. Nadalje, dužnosnica ističe kako je kao zamjenica državnog tajnika u Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu 2018. i 2019. godine sudjelovala kao predavač i panelist na spomenutim konferencijama organiziranim od strane trgovačkog društva Projekt jednako razvoj d.o.o. kao predstavnik Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu u okviru obavljanja svog posla bez primanja bilo kakve naknade za sudjelovanje. Organizator konferencije u oba navrata snosio je troškove smještaja svim predavačima u hotelu u kojem je konferencija organizirana kako bi osigurao prisutnost predavača na oba dana konferencije. Dužnosnica navodi da s obzirom da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna za odlučivanje o žalbama u postupcima javne nabave, uzimajući u obzir okolnost da se trgovačko društvo Projekt jednako razvoj d.o.o. pojavljuje kao stranka u žalbenim postupcima te činjenicu da je kao predsjednica Državne komisije dobila poziv za sudjelovanje u svojstvu predavača na slijedećoj Međunarodnoj konferenciji u organizaciji istog društva koja se ima održati 20. i 21. svibnja 2021. godine te na istoj održati izlaganje na temu „DKOM- uloga i perspektive" temeljem članka 6. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa ovim dužnosnica molim za davanje prethodnog mišljenja vezano za slijedeća pitanja: bi li njezino sudjelovanje na predmetnoj konferenciji kao predstavnika Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, bez primanja bilo kakve naknade za sudjelovanje, obzirom na sve gore izložene okolnosti predstavljalo postupanje protivno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa; te bi li se u takvoj situaciji okolnost da organizator Projekt jednako razvoj d.o.o. snosi troškove smještaja i/ili prijevoza radi sudjelovanja na oba dana konferencije za nju kao predavača bilo postupanje protivno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa odnosno bi li se moglo smatrati da bi takvo snošenje troškova bilo protivno odredbama čl. 11. Zakona ukoliko ukupna vrijednost tih troškova prelazi iznos naveden u tom članku.

Dodatno, dužnosnica napominje da je sudjelovanje članova Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave na stručnim i znanstvenim skupovima kako pojedinačnim izlaganjima, tako i sudjelovanjem na panelima iznimno važno budući da je Državna komisija autoritet u području javne nabave, kreator je pravne prakse te svojim odlukama značajno utječe na provođenje postupaka javne nabave, ne samo izravno donoseći odluke u konkretnim postupcima javne nabave, već i posredno na način da su njene odluke izvor znanja prilikom provođenja postupaka javne nabave na koji se svi sudionici postupka oslanjaju.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Člankom 11. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se darovima u smislu toga Zakona ne smatraju uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti od 500,00 kn od istog darovatelja. Stavkom 4. istog članka propisano je da dužnosnik ne smije primiti dar iz stavka 3. kada je on u novcu, bez obzira na iznos te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu.

Povjerenstvo ističe kako se u konkretnom slučaju plaćanje troškova smještaja ne može smatrati nedopuštenim darom u smislu članka 11. ZSSI-a, a budući da je dužnosnica pozvana na Međunarodnu konferenciju o javnoj nabavi u ulozi predavača i to u okviru nadležnosti tijela u kojem obnaša dužnost te da su navedeni troškovi pokriveni svim predavačima na predmetnoj konferenciji te se stoga plaćanjem troškova i smještaja dužnosnicu ne dovodi u povlašten položaj u odnosu na ostale predavače niti istu dovodi u odnos zavisnost prama organizatora.

Stoga, prihvaćanje predmetnog poziva od strane dužnosnice Maje Kuhar ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Maja Kuhar, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana