Broj: 711-I-411-P-244-20/21-04-11

Zagreb, 26. veljače 2021.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15., i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Bojana Frasa, viceguvernera Hrvatske narodne banke,** na 117. sjednici, održanoj dana 26. veljače 2021.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Bojana Frasa, viceguvernera Hrvatske narodne banke, u odnosu na** **istovremeno primanje plaće za profesionalno obnašanje navedene dužnosti i primanje božićnice u 2018.g., u iznosu od 700,00 kn, te u 2019.g., u iznosu od 700,00 kn, neće se pokrenuti, s obzirom da navedena primanja, slijedom odredbi članka 67. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci („Narodne novine“, broj: 75/08., 54/13. i 47/20.), ne predstavljaju dodatnu naknadu za poslove obnašanja navedene javne dužnosti.**

Obrazloženje

Dužnosnik Bojan Fras je 18. studenog 2019. g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom prestanka obnašanja dužnosti viceguvernera Hrvatske narodne banke (dalje: HNB) u mandatu od 5. kolovoza 2013.g. do 5. srpnja 2019.g. te izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na istu dužnost u novom mandatu. Navedene dužnosti upisane su u Registar dužnosnika, koji ustrojava i vodi Povjerenstvo.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 13. ZSSI-a propisano da su guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Bojan Fras povodom obnašanja gore navedenih dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama tog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. ZSSI-a propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrđeno je da dužnosnik Bojan Fras dužnost viceguvernera HNB-a obnaša profesionalno, za što prima plaću.

Prilikom administrativne provjere izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, uvidom u ISPU sustav Porezne uprave, utvrđeno je da je dužnosnik u 2018. i 2019. primio naknadu od HNB-a i to božićnicu u iznosu od 700 kn za svaku navedenu godinu – isplate upisane pod šifrom 22 (prigodne nagrade – božićnica, regres za godišnji odmor i dr.).

Slijedom navedenog zatraženo je očitovanje HNB-a koje je dostavljeno 4. prosinca 2020.g. U očitovanju se navodi kako je viceguverneru Bojanu Frasu isplaćena prigodna isplata (božićnica) i to 18. prosinca 2018. u iznosu od 700,00 kn i 18. prosinca 2019. u iznosu od 700,00 kn. Navedeni iznosi isplaćivani su na temelju odredbe članka 67. stavka 1. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine" broj 75/08, 54/13) te na temelju općih akata Hrvatske narodne banke koje je donio guverner Hrvatske narodne banke. U dopisu se dalje navodi kako su guverner, zamjenik guvernera i viceguverneri Hrvatske narodne banke zaposlenici u radnom odnosu na neodređeno vrijeme u Hrvatskoj narodnoj banci i da se sva materijalna prava, uključujući i pravo na prigodne isplate (kao što je božićnica) odnose i na njih. Dana 21. 11. 2018. guverner Hrvatske narodne banke donio je Odluku, O. br.: 346-020/11-18/BV, na temelju koje je zaposlenicima Hrvatske narodne banke povodom blagdana isplaćen neto iznos od 700,00 kn u 2018. godini, kao i Odluku, O.br.: 308-020/11-19/BV od 19.11. 2019., na temelju koje je zaposlenicima Hrvatske narodne banke isplaćen neto iznos od 700,00 kn u 2019. godini. Guverner Hrvatske narodne banke donosi akte iz svoje nadležnosti, pa tako i opće akte kojima se utvrđuju prava, obveze i odgovornosti zaposlenika Hrvatske narodne banke, samostalno na temelju članka 43. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, odnosno nakon donošenja posljednjih izmjena i dopuna Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci na temelju članka 43. stavka 2 Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci ("Narodne novine" broj 75/08., 54/13. i 47/20.) i odredbe članka 10. st. 2. Statuta Hrvatske narodne banke.

U prilogu očitovanja dostavljaju se gore navedene odluke, kao i Statut Hrvatske narodne banke, Z. br. 2302/18 od 12. 9. 2018., kao i Izmjene i dopune Statuta, Z. br. 2369/19 od 9. 10. 2019.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

S obzirom da je iz provjere podataka povodom podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Bojana Frasa proizlazilo da su dužnosniku istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti viceguvernera HNB-a isplaćene i prigodne naknade do popisanog iznosa odnosno drugi primici koji se isplaćuju uz plaću, Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrđivalo predstavljaju li primici tih iznosa moguću povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.

Člankom 67. stavkom 1. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci („Narodne novine“ broj: 75/08.), koji je donesen 2008.g., bilo je propisano da za vrijeme obnašanja dužnosti guverner, zamjenik guvernera i viceguverneri Hrvatske narodne banke imaju pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa u skladu s općim aktima Hrvatske narodne banke. Stavkom 2. istog članka propisano je da se na prava i obveze guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke, koji nisu utvrđeni ovim Zakonom ili Statutom Hrvatske narodne banke, primjenjuje Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 23. Statuta HNB-a propisano je da o pravima i obvezama zaposlenika Hrvatske narodne banke iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom odlučuje guverner Hrvatske narodne banke. Prava i obveze iz radnog odnosa guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera uređuju se ugovorom o radu u skladu sa Zakonom o radu, Zakonom o Hrvatskoj narodnoj banci, ovim Statutom i općim aktima Hrvatske narodne banke. Plaća guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera određuje se općim aktom kojim se određuju plaće zaposlenika Hrvatske narodne banke.

Odlukama guvernera HNB-a, broj O.br. 346-020/11-18/BV od 21. studenog 2018.g. i broj O.br. 308-020/11-19/BV od 19. studenog 2019.g., odlučeno je da će se povodom predstojećih blagdana svakom zaposleniku HNB-a isplatiti neto iznos od 700,00 kn.

Slijedom gore navedenog, Povjerenstvo utvrđuje kako je Zakonom o HNB-u izričito propisano kako guverner, zamjenik guvernera i viceguverneri Hrvatske narodne banke za vrijeme obnašanja dužnosti imaju pravo na plaću te ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa, u skladu s općim aktima HNB-a te da se na prava i obveze guvernera, zamjenika guvernera i viceguvernera Hrvatske narodne banke, koji nisu utvrđeni navedenim Zakonom ili Statutom HNB-a, primjenjuje Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, odnosno ZSSI. U tom smislu odredbe Zakona o HNB-u su, u ovom dijelu, *lex specialis* u odnosu na odredbe ZSSI-a te imaju prednost u primjeni. S obzirom da je člankom 23. Statuta HNB-a propisano da o pravima i obvezama zaposlenika Hrvatske narodne banke iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom odlučuje guverner Hrvatske narodne banke, Povjerenstvo zaključuje kako se primanje prigodnih naknada, u vidu božićnica, po odluci guvernera HNB-a, donesenoj na temelju Statuta HNB-a, ne smatra se zabranjenim primanjem dodatnih naknada za poslove obnašanja dužnosti viceguvernera HNB-a.

Povjerenstvo pritom ističe kako je u vrijeme donošenja Zakona o HNB-u 2008.g. bio je na snazi Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj: 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08.), koji je u članku 6. propisivao zabranjena djelovanja dužnosnika. Podstavkom d) navedenog članka bilo je propisano da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Stupanjem na snagu ZSSI-a 2011.g. prestao je važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, ali je novi ZSSI u članku 7. podstavku d) propisivao predmetnu zabranu na jednak način kao i ranije važeći Zakon. Stoga Povjerenstvo utvrđuje kako se odredba članka 67. Zakona o HNB-u, koja je na snazi ostala nepromijenjena od 2008.g. do danas, može na odgovarajući način primjenjivati, bez obzira što se ista referira na Zakon koji je prestao važiti 2011.g.

Stoga istovremeno primanje plaće za profesionalno obnašanje dužnosti viceguvernera Hrvatske narodne banke i primanje božićnice ne predstavlja povredu članka 7 podstavka d) ZSSI-a, obzirom da isplata božićnice, slijedom odredbi članka 67. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, ne predstavlja dodatnu naknadu za poslove obnašanja navedene javne dužnosti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Bojan Fras, osobnom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana