Broj: 711-I-336-P-269-20/21-02-11

Zagreb, 19. veljače 2021.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. i članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje,** na 116. sjednici, održanoj 19. veljače 2021.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za profesionalno obnašanje navedene dužnosti i primanja naknade za obnašanje javne dužnosti predsjednika Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu Primorsko-goranske županije tijekom 2019.g. u ukupnom iznosu od 4.820,10 kn te tijekom 2020.g. u ukupnom iznosu od 5.784,12 kn.**
2. **Poziva se dužnosnik Robert Marčelja da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Dužnosnik Robert Marčelja je 4. studenog 2020.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom promjene te je u Napomeni podnesenog Izvješća naveo: „Član / predsjednik sam Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu Primorsko-goranske županije. Sjednice se održavaju povremeno. Naknada po sjednici iznosi 964,02 neto.“.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 39. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Robert Marčelja obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Jelenje od 8. lipnja 2017.g. Stoga je i Robert Marčelja, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je povodom podataka u podnesenom izvješću, a radi donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, pribavilo relevantne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke Informacijskog sustava Porezne uprave – ISPU utvrđeno je kako je dužnosnik od Primorsko-goranske županije u 2019.g. primio ukupno iznos od 4.820,10 kn i to po uplatama dana 26. srpnja 2019.g., 23. rujna 2019.g., 11. studenog 2019.g., 28. studenog 2019.g. i 20. prosinca 2019.g. te u 2020.g. u ukupnom iznosu od 5.784,12 kn i to po uplatama dana 14. veljače 2020.g., 9. lipnja 2020.g., 8. srpnja 2020.g., 11. kolovoza 2020.g., 30. rujna 2020.g. i 30. listopada 2020.g.

Uvidom u internetske stranice Primorsko-goranske županije utvrđeno je da je Skupština Primorsko-goranske županije predstavničko tijelo građana Primorsko-goranske županije i tijelo područne (regionalne) samouprave koje donosi akte u okviru svog djelokruga te obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom Županije. Člankom 44. Statuta Primorsko-goranske županije propisano je da Županijska skupština Primorsko-goranske županije ima 19 stalnih radnih tijela – odbora. Sastav, broj članova, djelokrug i način rada radnih tijela utvrđuje se Poslovnikom Županijske skupštine. Konstituirajuća sjednica sadašnjeg saziva (2017.- 2021.) održana je 13. srpnja 2017.g. U podacima o ustroju Skupštine navodi se da su članovi Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu: Edvard Badurina, predsjednik (od 30. svibnja Robert Marčelja), Nenad Marinac, potpredsjednik, Branko Grašo, član, Ante Periš, član ( od 27. rujna 2018. godine Damir Dumančić) i Martin Kvaternik, član.

Uvidom u „Službene novine Primorsko-goranske županije“ utvrđeno je da je Županijska skupština Primorsko-goranske županije na 20. sjednici, 30. svibnja 2019. godine, donijela je Odluku o razrješenju predsjednika Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu Edvarda Badurine, na vlastiti zahtjev, KLASA: 021-04/19-01/3 URBROJ: 2170/1-01-01/5-19-88.

Županijska skupština Primorsko-goranske županije je na istoj sjednici donijela Odluku o izboru Robert Marčelja za predsjednika Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu, KLASA: 021-04/19-01/3 URBROJ: 2170/1-01-01/5-19-89. Obje Odluke objavljene su u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj: 14/XXVII 31. svibnja 2019.g.

Uvidom u podneseno Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Roberta Marčelje utvrđeno je da dužnosnik dužnost općinskog načelnika Općine Jelenje obnaša profesionalno, za što prima plaću.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., 121/16. i 98/19., 42/20. i 144/20.) propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, odnosno što za vrijeme obnašanja tih dužnosti istovremeno ne mogu obnašati. Među navedenim odredbama ne nalazi se odredba iz koje proizlazi da navedeni dužnosnici ne mogu istovremeno obnašati i dužnost člana odbora (radnog tijela) Županijske skupštine. Povjerenstvo navedene odredbe Zakona o lokalnim izborima tumači na način da u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopuštaju navedenim dužnosnicima da istovremeno obnašaju i dužnost člana odbora Županijske skupštine.

Međutim, člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obavljanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13., 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, pravo na plaću kao i druga prava iz rada.

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Povjerenstvo stoga utvrđuje kako plaća za profesionalno obnašanje dužnosti na lokalnoj razini, kao i volonterska naknada za volontersko obnašanje iste, predstavljaju novčani primitak za obnašanje javne dužnosti te se smatraju plaćom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da Predstavničko tijelo osniva stalne ili povremene odbore i druga radna tijela u svrhu pripreme odluka iz njegovog djelokruga. Sastav, broj članova, djelokrug i način rada utvrđuju se poslovnikom ili posebnom odlukom o osnivanju radnog tijela. Slijedom navedenog, utvrđuje se kako obnašanje dužnosti člana odbora, kao radnog tijela Županijske skupštine, a obzirom na način izbora članova te djelokrug odbora, nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. i članka 12. ZSSI-a.

Stoga dužnosnik koji obnaša dužnost općinskog načelnika može biti član odbora Županijske skupštine, ali za istu drugu javnu dužnost ne smije primati naknadu.

U predmetu je utvrđeno kako je dužnosnik Robert Marčelja istovremeno uz primanje plaće za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Jelenje primao i naknadu za obnašanje javne dužnosti predsjednika Odbora za gospodarski razvoj i infrastrukturu Primorsko-goranske županije u 2019.g. u ukupnom iznosu od 4.820,10 kn te u 2020.g. u ukupnom iznosu od 5.784,12 kn, što upućuje na moguću povredu članka 12. ZSSI-a te je Povjerenstvo donijelo odluku kao što je navedeno u točki I. izreke.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika vezano za predmetnu moguću povredu članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog donesena je odluka kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Marčelja, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana