Broj: 711-I-1705-M-113/20-02-11

Zagreb, 12. studenog 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** **(u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** usastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Maria Antonića, državnog tajnika u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja do 24. rujna 2020.g.**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 104. sjednici, održanoj 12. studenog 2020.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

**Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, dužnosnik Mario Antonić, državni tajnik u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja do 24. rujna 2020.g., ne može u razdoblju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljati poslove predsjednika niti člana Uprave Financijske agencije.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Mario Antonić, državni tajnik u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja do 24. rujna 2020.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3904-M-113/20-01-2 dana 27. listopada 2020.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-113/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su državni tajnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je kako je Mario Antonić obnašao dužnost državnog tajnika u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja do 24. rujna 2020.g.. Stoga je i Mario Antonić, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Podnositelj se u predmetnom zahtjevu za davanjem mišljenja poziva na ranije mišljenje koje je Povjerenstvo, na zahtjev istog dužnosnika, dalo u predmetu M-98/20. U navedenom predmetu Povjerenstvo je dalo mišljenje da dužnosnik, sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, ne može u razdoblju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima u smislu odredbe članka 4. stavka 4. ZSSI-a. Povjerenstvo je u točki II izreke navedenog Mišljenja navelo kako se, obzirom da zahtjev dužnosnika nije bio konkretiziran, već je postavljen načelno, u odnosu na veći broj subjekata, koji svaki pojedinačno ima drugačije ustrojstvo i oblik, upućuje dužnosnik da u trenutku kada se namjerava prijaviti na konkretan natječaj za stupanje u radni odnos zatraži mišljenje Povjerenstva za taj konkretan subjekt. Slijedom navedenog, dužnosnik u ovom zahtjevu za davanjem mišljenja, podnesenom 27. listopada 2020.g., traži mišljenje Povjerenstva može li kao bivši dužnosnik obnašati dužnost predsjednika ili člana Uprave Financijske agencije (FINA-e).

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Uvidom u podatke nadležnog sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080422905 upisana Financijska agencija, skraćena tvrtka FINA, s pravnim oblikom Financijska agencija, osnivački akt Zakon o Financijskoj agenciji.

Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a poslovni subjekti u smislu odredbi tog Zakona su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da, iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Sukladno članku 1. Zakona o Financijskoj agenciji („Narodne novine“ broj 117/01., 60/04. i 42/05.) FINA je prav­na osoba čije se ustrojstvo i način rada uređuje tim Zakonom i propisima na temelju njega, a osnivač je Republika Hrvatska.

Prema članku 3. stavku 1. navedenog Zakona FINA obavlja poslove informatičko-tehnološke podrške radu sustava državne riznice, informatičko-tehnološke podrške sustavu prikupljanja javnih prihoda, informatičko-tehnološke podrške REGOS-u (prijama i kontrole naloga za plaćanje vezanih uz RS obrazac, uparivanja podataka zajedno sa REGOS-om, s podatcima na nalozima za plaćanje javnih davanja, dostave naloga za plaćanje po izvršenom usklađivanju na izvršenje u ovlaštenu organizaciju za obavljanje platnog prometa u kojoj se vodi račun platitelja), informatičko-tehnološke podrške drugim registrima osiguranika, prikupljanja, obrade, objave i dostave podataka iz različitih izvora, te osiguravanja povezivanja i višenamjenske uporabe podataka iz registra za daljnju evidencijsku, analitičku i informativnu uporabu u ministarstvima i službama Vlade Republike Hrvatske za potrebe državne statistike i javnosti.

Člankom 4. istog Zakona propisano je da FINA obavlja komercijalne djelatnosti koje se odnose na usluge u ime i za račun komercijalnog bankarstva, distribucije i obrade gotovine u ime Hrvatske narodne banke, vođenja sustava za međubankovne obračune (NKS), vođenje nacionalnog sustava za izdavanje javnih ključeva – Registar digitalnih certifikata (RDC), operativno vođenje drugih javnih i komercijalnih registara te druge djelatnosti utvrđene statutom FINA-e.

FINA je prema članku 4.a tog Zakona ovlaštena pružati usluge poduzetnicima i drugim prav­nim i fizičkim osobama u ostvarivanju njihovih zakonom propisanih prava i obveza, usluge pribavljanja podataka, isprava, odobrenja i drugih akata elektroničkim putem od nadležnih državnih tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, a po potrebi i usluge dostavljanja tih podataka, isprava i akata tijelima nadležnim za odlučivanje o zahtjevima i drugim podnescima naručitelja usluga.

Prema odredbi 14. poslove FINA-e vodi Uprava, koja se sastoji se od predsjednika i najviše četiri člana te se imenuje se na četiri godine, a nakon isteka mandata članovi Uprave mogu biti ponovno imenovani, bez ograničenja broja mandata. Člankom 15. Propisano je da Uprava FINA-e upravlja i rukovodi poslovanjem FINA-e, predstavlja i zastupa FINA-u, predlaže Nadzorom odboru donošenje akata iz njegove nadležnosti te odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim Statutom.

Iz odredbi posebnog Zakona o FINA-i kojim se uređuje njezino poslovanje, proizlazi da je FINA pravna osoba sui generis osnovana tim Zakonom te da je na taj način upisana u nadležni sudski registar, slijedom čega nije trgovačko društvo, ustanova ili izvanproračunski fond.

Imajući u vidu odredbu članka 4. stavka 4. ZSSI-a koja propisuje da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a i druge pravne osobe te da pored poslova koje obavlja za Državnu riznicu i druga državna tijela, FINA može obavljati i komercijalne djelatnosti na tržištu i pružati Zakonom definirane usluge poduzetnicima i od toga stjecati prihod, nedvojbeno proizlazi kako se radi o poslovnom subjektu u smislu navedene zakonske odredbe.

Članstvo u Upravi FINA-e, imajući u vidu ovlasti toga tijela kako su propisana odredbama Zakona o financijskoj agenciji, predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu. Smisao odredbe članka 14. stavka 1. ZSSI-a je zabrana da dužnosnici obavljaju upravne i nadzorne poslove u svim poslovnim subjektima koji imaju takva tijela, osim ako se radi o dopuštenim iznimkama koje se odnose na ustanove i izvanproračunske fondove proglašene od posebnog interesa.

Stoga je u konkretnom slučaju mjerodavna odredba članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a koja beziznimno zabranjuje članstvo u upravnom i nadzornom tijelu trgovačkog društva i obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom u razdoblju obnašanja dužnosti te u razdoblju od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, dok se ne primjenjuje odredba članka 14. stavka 2. ZSSI-a koja se odnosi na iznimnu dopuštenost članstva dužnosnika u upravnom vijeću ustanove odnosno nadzornom odboru izvanproračunskog fonda.

Slijedom navedenoga, dužnosnik ne može, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u razdoblju od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti, obavljati poslove predsjednika odnosno člana Uprave FINA-e.

Stoga je Povjerenstvo dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković , dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mario Antonić, osobnom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana