Broj: 711-I-172-M-126-20/21-02-12

Zagreb, 18. prosinca 2020.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Davorina Ivanjeka, Tatijane Vučetić, Aleksandre Jozić-Ileković i Tončice Božić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavak 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13, 57/15 i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Maje-Marije Nahod, pomoćnice ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja**, za davanjem mišljenja Povjerenstva**,** na 109. sjednici, održanoj 29. prosinca 2020., donosi sljedeće:

**MIŠLJENJE**

**I. Na temelju članka 20. stavka 1. ZSSI-a dužnosnica Maja-Marija Nahod, pomoćnica ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnice bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašala dužnost. Na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a Povjerenstvo može dužnosnici dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.**

**II. Obzirom da predmetni zahtjev za davanjem mišljenja nije konkretiziran, već je postavljen načelno, u odnosu na veći broj subjekata, koji svaki pojedinačno ima drugačije ustrojstvo i oblik, upućuje se dužnosnik da u trenutku kada se namjerava prijaviti na konkretan natječaj za stupanje u radni odnos zatraži mišljenje Povjerenstva za taj konkretan subjekt.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Maja-Marija Nahod, pomoćnice ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 22. prosinca 2020., pod poslovnim brojem: 711-U-4636-M-126/20-01-5 te povodom istog otvoren predmet broj: M-126/20.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15.) bilo je propisano da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Zakonom o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 98/19.) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2020., brisana je navedena točka 26. članka 3. stavka 1. Naime, navedena izmjena Zakona donesena je radi usklađivanja sa Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 66/19.) kojim je ukinuta dužnost pomoćnika ministra. Člankom 69. stavkom 2. istog Zakona propisano je da pomoćnici ministra nastavljaju obnašati dužnost i ostvarivati prava sukladno zakonu kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika do imenovanja ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstava.

Nadalje, člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe toga Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske. S obzirom da je pomoćnike ministara imenovala Vlada Republike Hrvatske te da su imenovani pomoćnici nastavili obnašati dužnost i ostvarivati prava sukladno zakonu kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika do imenovanja ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstava, Povjerenstvo tumači da se na pomoćnike ministra i nakon stupanja na snagu Zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 98/19.), na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, primjenjuju odredbe toga Zakona.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Maja-Marija Nahod dužnost pomoćnice ministra prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine (ranije: graditeljstva i prostornog uređenja) obnaša od 13. srpnja 2017. te je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu traži mišljenje ima li se u trenutnom svojstvu pomoćnika ministra, iz aspekta sukoba interesa, pravo prijaviti kao potencijalni kandidat za zapošljavanje u ustanovi upisanoj u sudski registar Trgovačkog suda, koja ustanova je prema pripadajućem Statutu neprofitna pravna osoba, čiji je osnivač u jednom dijelu Republika Hrvatska, te nekoliko županija Republike Hrvatske. Pri tome pita i ima li dužnosnik po razrješenju, pravo prihvatiti bilo kakav ishod takvog eventualnog natječaja, ako i kada, sukladno Statutu ustanove, natječaj raspiše Upravno vijeće. Dužnosnica također postavlja upit postoje li bilo kakva ograničenja po osnovi sukoba interesa, ukoliko se u svakom slučaju ne radi o poziciji u Upravnom vijeću navedene ustanove, te s obzirom da se radi o neprofitnoj pravnoj osobi, koja po prirodi stručnosti, obrazovanja i iskustva odgovara dužnosniku.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Iznimno, člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Nadalje, člankom 20. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Navedena pravna osoba ne smije imenovati ili izabrati na dužnost dužnosnika ili s njim sklopiti ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti protivno odredbama navedenog članka.

Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. ovog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Stavkom 4. istog članka propisano je da su ustanove poslovni subjekti u smislu ZSSI-a.

Budući da dužnosnica Maja-Marija Nahod ne specificira za koje radno mjesto bi se prijavila, već je zahtjev za mišljenjem postavljen načelno, u odnosu na veći broj subjekata, koji svaki pojedinačno ima drugačije ustrojstvo i oblik, dužnosnica se upućuje, da u cilju izbjegavanja moguće povrede odredbi ZSSI-a, u trenutku kada se namjerava prijaviti na konkretan natječaj za stupanje u radni odnos zatraži mišljenje Povjerenstva. U tom zahtjevu dužnosnica bi trebala specificirati u kojem se tijelu namjerava prijaviti na natječaj za zapošljavanje i za koje radno mjesto, kako bi Povjerenstvo dalo mišljenje za tu konkretnu situaciju.

Sijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo Mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Maja-Marija Nahod, elektroničkom dostavom

2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva

3. Pismohrana