Broj: 711-I-310-P-165-19/21-02-19

Zagreb, 29. siječnja 2021.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. i članka 27. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa** **dužnosnika Dinka Čuture, ravnatelja Hrvatskog državnog arhiva,** na 113. sjednici, održanoj 29. siječnja 2021.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak protiv dužnosnika Dinka Čuture, ravnatelja Hrvatskog državnog arhiva, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika i to izvješću podnesenom 2. svibnja 2018.g., s imovinom utvrđenom u postupku provjere na temelju podataka pribavljenih od nadležnih tijela, u dijelu izvješća „Podaci o ostalim prihodima“.**
2. **Poziva se dužnosnik Dinko Čutura da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je kako se odredbe navedenog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske. Uvidom u Registar dužnosnika kojeg vodi Povjerenstvo utvrđeno je kako dužnosnik Dinko Čutura obnaša dužnost ravnatelja Hrvatskog državnog arhiva od 11. svibnja 2017. g. Stoga je Dinko Čutura, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog državnog arhiva, kojeg je na navedenu dužnost imenovala Vlada Republike Hrvatske, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnike, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je dana 15. svibnja 2019.g. zaprimilo anonimnu prijavu koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-2040-P-165/19-01-4. U navedenoj prijavi navodi se kako u imovinskoj kartici Dinka Čuture, ravnatelja Hrvatskog državnog arhiva, nije prikazana naknada koju dobiva od Katoličkog sveučilišta i autorskog ugovora s HRT-om.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni podnijeti izvješće Povjerenstvu ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 8. stavkom 7. ZSSI-a propisano je kako podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju, između ostaloga, dohodak od nesamostalnog rada, drugi dohodak, kao i primici koji se ne smatraju dohotkom i primici na koje se ne plaća porez na dohodak.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. ZSSI-a propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske sukladno odredbama toga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Sukladno članku 26. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela. Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Povjerenstvo je radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika izvršilo uvid u evidencije Povjerenstva te je utvrdilo kako je dužnosnik Dinko Čutura od stupanja na javnu dužnost 11. svibnja 2017. g. podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika 02. svibnja 2018. g., povodom stupanja na dužnost, koje je u postupku administrativne provjere odobreno i javno objavljeno.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Dinko Čutura podnio 02. svibnja 2018. g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je imenovani dužnosnik u dijelu izvješća koji se odnosi na podatke o ostalim prihodima naveo mjesečni neto primitak u iznosu od 1.900,00 kuna od Autokluba Siget.

U postupku redovite provjere podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju imenovanog dužnosnika, Povjerenstvo je neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrdilo kako je u razmatranom razdoblju od svibnja 2017. g. dokraja 2019. g. imenovani dužnosnik ostvario određene dohotke nakon stupanja na dužnost, koje nije prijavio u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika u rubrici „Ostali prihodi“, kao niti nakon podnošenja toga izvješća, pri čemu je jedna vrsta dohotka bila redovita (svaki mjesec), a ostali prihodi bili su povremeni.

Povjerenstvo ističe kako su dužnosnici, sukladno Smjernici i uputi broj: 711-I-1724-R- 91/18-01-8 od 24. prosinca 2018. g., ukoliko ostvare neki od ostalih prihoda, odnosno prihod iz drugog izvora, dužni isti prijaviti istekom godine neovisno o iznosu ostvarenog prihoda. U slučaju da, kao ostali prihod, ostvaruju mirovinu, obvezni su prijaviti promjenu ako se neto iznos mirovine na godišnjoj razini (zbroj mjesečnih mirovina na godišnjoj razini) promjeni za više od 10%. Navedene promjene upisuju se u rubriku „Podatci o ostalim prihodima“.

Radi ekonomičnosti postupka, niže se utvrđuju i razmatraju iznosi ovih prihoda dužnosnika na način koji je bio najprimjereniji za njihovu prijavu u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, odnosno redoviti mjesečni prihod u mjesečnom iznosu, a povremeni ili jednokratni prihodi od pojedinih isplatitelja u iznosu isplaćenom na godišnjoj razini (iako ih je moguće i ispravno prijaviti na način da se prijavi svaka pojedinačna isplata).

Utvrđeno je kako je dužnosnik Dinko Čutura ostvarivao redoviti mjesečni dohodak od Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje po osnovi mirovine (oznaka primitka/obveze doprinosa 0301 - mirovine koje ne podliježu obvezi dodatnog doprinosa za ZO iz mirovina).

Prva redovita mjesečna isplata nakon što je dužnosnik Dinko Čutura stupio na dužnost po navedenoj osnovi iznosila je 4.009,24 kuna neto. Taj je iznos dužnosnik trebao prijaviti da je u propisanom roku podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika. S obzirom da je izvješće podnio s vremenskim odmakom, odnosno 12 mjeseci nakon stupanja na dužnost, trebao je prijaviti tada aktualni iznos spomenutog redovitog primitka. U svibnju 2018. g. dužnosniku je po istoj osnovi isplaćen neto iznos od 4.131,47 kuna.

Napominje se kako je dužnosnik od isplatitelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje nastavio ostvarivati redoviti mjesečni dohodak po osnovi mirovine, te je tijekom 2018. g. na godišnjoj razini ostvario ukupan neto iznos od 49.908,15 kuna, odnosno prosječni neto mjesečni iznos od 4.159,00 kuna, dok je tijekom 2019. g. na godišnjoj razini ostvario ukupan neto iznos od 51.768,19 kuna, odnosno prosječno neto mjesečni iznos od 4.314,00 kuna. Navedeni iznosi ne predstavljaju bitno odstupanje, odnosno bitnu promjenu u odnosu na godišnji/mjesečni iznos primitka po ovoj osnovi koji je dužnosnik morao prijaviti u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika.

Nadalje, dužnosnik Dinko Čutura u promatranom razdoblju od stupanja na dužnost ostvario je i daljnje povremene „ostale primitke“ koje nije prijavio u 2017. g. niti u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 02. svibnja 2018. g., a niti u narednom promatranom razdoblju do kraja 2019. g.:

* od stupanja na dužnost 11. svibnja 2017. g. do kraja 2017. g. od:

1. Hrvatskog narodnog kazališta 2 isplate u ukupnom neto iznosu od 14.811,74 kune (oznaka primitka/obveze doprinosa 4030 - ostali nenavedeni primici od kojih se utvrđuje drugi dohodak),

b) Sveučilišta u Zagrebu, Učiteljskog fakulteta, 1 isplatu u ukupnom neto iznosu od 1.640,13 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4030 - ostali nenavedeni primici od kojih se utvrđuje drugi dohodak),

c) trgovačkog društva Welcome production d.o.o. 2 isplate u ukupnom neto iznosu od 6.000,00 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4002 - primici po osnovi naknada za isporučeno umjetničko djelo osobama koje obavljaju umjetničku i kulturnu djelatnost),

* u 2018.g. od:

1. od Ministarstva kulture i medija 4 isplate u ukupnom neto iznosu od 11.000,00 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4010 - primici po osnovi djelatnosti trgovačkog putnika, agenta, akvizitera, tumača, prevoditelja, turističkog djelatnika, konzultanta, sudskog vještaka te drugo),
2. od Ministarstva obrane Republike Hrvatske 1 isplatu u ukupnom neto iznosu od 1.935,36 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4010 - primici po osnovi djelatnosti trgovačkog putnika, agenta, akvizitera, tumača, prevoditelja, turističkog djelatnika, konzultanta, sudskog vještaka te drugo),
3. od Sveučilišta u Zagrebu, Učiteljskog fakulteta, 2 isplate u ukupnom neto iznosu od 4.182,26 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4030 - ostali nenavedeni primici od kojih se utvrđuje drugi dohodak),
4. od trgovačkog društva Večernji list d.o.o. 2 isplate u ukupnom neto iznosu od 1.500,00 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4001 - primici od autorskih naknada isplaćeni prema posebnom zakonu kojim se uređuju autorska i srodna prava),

* u 2019**.** g. od:

1. Ministarstva kulture i medija 2 isplate u ukupnom neto iznosu od 6.000,00 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4010 - primici po osnovi djelatnosti trgovačkog putnika, agenta, akvizitera, tumača, prevoditelja, turističkog djelatnika, konzultanta, sudskog vještaka te drugo),
2. Ministarstva obrane Republike Hrvatske 1 isplatu u ukupnom neto iznosu od 1.935,36 kuna (oznaka primitka/obveze doprinosa 4010 - primici po osnovi djelatnosti trgovačkog putnika, agenta, akvizitera, tumača, prevoditelja, turističkog djelatnika, konzultanta, sudskog vještaka te drugo).

Usporedbom podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i podataka prikupljenih od nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj utvrđen je nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljenih i prikupljenih podataka u pogledu propusta prijave ostalihprihoda dužnosnika prilikom podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost **-** dohotka od Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskog narodnog kazališta, Ministarstva kulture i medija, Sveučilišta u Zagrebu, Učiteljskog fakulteta, trgovačkog društva Welcome production d.o.o., koji su ostvareni od stupanja na dužnost 11. svibnja 2017. g. do podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika 02. svibnja 2018. g., zatim propusta prijave ostalih prihoda dužnosnika istekom godine u kojoj su isti ostvareni u 2018. g. i 2019. g. **-** Ministarstva kulture i medija, Ministarstva obrane Republike Hrvatske, Sveučilišta u Zagrebu, Učiteljskog fakulteta, trgovačkog društva Večernji list d.o.o., a koji su ostvareni nakon podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika 02. svibnja 2018. g.

Dana 07. listopada 2020. Povjerenstvo je donijelo Zaključak, broj 711-I-1399-RP-19-19/20-02-16 kojim se poziva dužnosnik da dostavi Povjerenstvu očitovanje s potrebnim dokazima za usklađivanje prijavljene imovine iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenog 02. svibnja 2018.g. i stanja imovine utvrđene u postupku redovite provjere.

Dužnosnik Dinko Čutura je dana 29. listopada 2020.g. dostavio Povjerenstvu očitovanje u kojem navodi kako je imovinsku karticu ispunio, nakon stupanja na dužnost, tijekom 2017. godine, a da nakon tog vremena nije unosio dopune u karticu što je njegov propust. Dužnosnik navodi kako je u vremenu od stupanja na dužnost, 2017. do danas ostvario neka primanja i to kao što je navedeno u zaključku. Dužnosnik navodi da je u 2017. Od Učiteljskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu primio 1.640,13 kuna te od trgovačkog poduzeća Welcome production 6.000,00 kuna te od Hrvatskog narodnog kazališta 14.811,74 kune. Navodi da je prvi iznos primio kao predavač povijesti na Učiteljskom fakultetu - kao vanjski suradnik a drugi za ulogu Ivice Račana u seriji a honorar od HNK kao suradnik na scenariju za predstavu Tko pjeva zlo ne misli. Nadalje, dužnosnik navodi da je u 2018. primio honorar od 11.000,00 kuna od Ministarstva kulture kao član Povjerenstva za kulturna dobra kao i 1.935,36 kuna od Ministarstva obrane kao predavač na Ratnoj školi ban Josip Jelačić. Nadalje navodi da je u Večernjem listu napisao dva članka o Hrvatskom domobranstvu za koja je primio 1.500,00 kuna, a od Učiteljskog fakulteta 4.182,26 kuna kao predavač hrvatske povijesti (vanjski suradnik - doktor znanosti). Dužnosnik navodi kako nastavu izvodi na Učiteljskom fakultetu u Čakovcu (Odjel Zagrebačkog sveučilišta) i kad se sve zbroji više potroši nego što dobije u godišnjem honoraru. Nadalje, dužnosnik navodi da je u 2019. godini dobio honorar iz Ministarstva kulture 6.000,00 kuna za već spomenuto povjerenstvo i honorar Ministarstva obrane 1.935.36 kuna za već spomenutu Ratnu školu. Dužnosnik navodi da predavanja na Ratnoj školi i Učiteljskom fakultetu drži po pozivu što da se ta predavanja ne moraju održavati svake godine pa ističe da mu je navedeno teško predvidjeti u kartici. Dužnosnik navodi i kako je istina da nije dopunio svoju karticu i da je navedeno njegova greška. Dužnosnik navodi i kako je popunio novu karticu i ispravio nedostatke te je dodao prihod od ZMO RH.

Povjerenstvo ukazuje da opravdavanje utvrđenog nesklada odnosno prilaganje odgovarajućih dokaza potrebnih za usklađivanje podataka u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju u smislu članka 26. i 27. ZSSI-a znači da bi dužnosnik trebao dokazati da je njegovo stvarno imovinsko stanje onakvo kakvim ga je prikazao u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, a da podaci koje je utvrdilo Povjerenstvo odnosno oni koji proizlaze iz pribavljene dokumentacije nadležnih tijela ne prikazuju stvarno stanje. Dakle, ispunjenje obveze iz članka 27. ZSSI-a ne znači objasniti da je dužnosnik iste propustio unijeti, a da su podaci pribavljeni od nadležnih tijela točni. Stoga Povjerenstvo zaključuje da navodi koje je dužnosnik iznio u svojem očitovanju ne opravdavaju utvrđeni nesklad u smislu odredaba članka 26. i 27. ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom ističe kako je u odnosu na isplate izvršene dužnosniku od strane Ministarstva kulture i medija u 2018.g. i 2019.g., a s obzirom na očitovanje dužnosnika kako je iste primio kao član Povjerenstva za kulturna dobra, potrebno prethodno utvrditi je li primanje navedenih naknada dopušteno, odnosno je li primanjem navedene naknade dužnosnik postupio suprotno članku 7. stavku d) ZSSI-a te će se stoga navedeno ispitati u drugom predmetu koji se vodi pred Povjerenstvom. Naime, prema uvriježenoj praksi Povjerenstva ukoliko je dužnosnik ostvario određeni primitak koji je nedozvoljen sukladno odredbama ZSSI-a, a da isti primitak ujedno nije niti prijavio u podnesenom izvješću o imovinskom stanju, tada Povjerenstvo utvrđuje povredu zabrane primanja određenog primitka, no ne i povredu članka 8. i 9. ZSSI-a u smislu nesklada između prijavljenih podataka i podataka utvrđenih u redovitoj provjeri podnesenih izvješća o imovinskom stanju. Obzirom da navedene primitak dužnosnik nije niti smio primiti. Stoga, u ovom postupku, a budući da Povjerenstvo nije utvrdilo radi li se o dopuštenim ili nedopuštenim primitcima, Povjerenstvo neće kao moguću povredu članka 8. i 9. ZSSI-a razmatrati propust dužnosnika Dinka Čuture da u navedenim izvješćima o imovinskom stanju prijavi iznose primljene od Ministarstva kulture i medija u 2018.g. i 2019.g. Stoga je Povjerenstvo donijelo odluku kao u točki I. izreke.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnica da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja, kao u točki II. izreke.

Slijedom svega navedenog, donesena je Odluka kao u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Dinko Čutura, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana