Broj: 711-I-32-P-221-19/21-06-19

Zagreb, 18. prosinca 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin** i **dužnosnika Marjana Tomasa, općinskog načelnika Općine Vladislavci,** na 108. sjednici, održanoj dana 18. prosinca 2020.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dražena Tonkovca, općinskog načelnika Općine Čepin, zbog moguće povrede članka 15. stavka 2. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik kao član Skupštine trgovačkog društva Komunalac Čepin d.o.o. i Skupštine trgovačkog društva Urednost d.o.o. donio odluku o** **imenovanju člana Uprave -direktora društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 19. ožujka 2014.g., zatim članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g. te odluku o imenovanju člana Uprave- direktora društva Urednost d.o.o. dana 9. rujna 2013.g. i članova Nadzornog odbora društva Urednost d.o.o. dana 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g., bez prijedloga Općinskog vijeća Općine Čepin.**
2. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marjana Tomasa, općinskog načelnika Općine Vladislavci, zbog moguće povrede članka 15. stavka 2. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik kao član Skupštine trgovačkog društva Komunalac Čepin d.o.o. donio odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 24. listopada 2017.g., bez prijedloga Općinskog vijeća Općine Vladislavci.**
3. **Pozivaju se dužnosnici Dražen Tonkovac i Marjan Tomas da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u registar dužnosnika koji vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je Dražen Tonkovac obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Čepin počevši od 10. lipnja 2013.g. do 11. lipnja 2017.g. te ponovno od 12. lipnja 2017.g. do danas. Isto tako, uvidom u registar dužnosnika utvrđeno je da je Marjan Tomas obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Vladislavci od 10- lipnja 2013.g. do 26. svibnja 2017.g. te da navedenu dužnost ponovno obnaša od 29. svibnja 2017.g. do danas. Stoga su Dražen Tonkovac i Marjan Tomas povodom obnašanja navedenih dužnosti obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je dana 03. srpnja 2019.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem: 711-U-2494-P-221/19-01-4. U prijavi se navodi da je dužnosnik Dražen Tonkovac povrijedio članak 15. stavak 2. ZSSI-a budući da je u svojstvu jedinog člana Skupštine trgovačkih društava Komunalac Čepin d.o.o. i Urednost d.o.o. odlukom Skupštine imenovao članove Nadzornog odbora bez prethodnog prijedloga upućenog od strane predstavničkog tijela.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 15. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 15. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo je u svrhu stjecanja vlastitih saznanja te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a izvršilo uvid u sudski registar Trgovačkog suda u Osijeku te je utvrdilo da je pod brojem MBS: 030145938 upisano trgovačko društvo Komunalac Čepin d.o.o., Kralja Zvonimira 176, Čepin, OIB: 56265613380 te da su kao osnivači navedenog društva upisane Općina Čepin i Općina Vladislavci. Isto tako, uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Osijeku utvrđeno je da je pod brojem MBS: 030001829 upisano trgovačko društvo Urednost d.o.o., Kralja Zvonimira 176, Čepin, OIB: 96886957462 te da je kao osnivač društva upisana Općina Čepin.

Povjerenstvo je potom zatražilo od trgovačkih društava Komunalac Čepin d.o.o. i Urednost d.o.o. podatke o tome jesu li dužnosnici Dražen Tonkovac i Marjan Tomas članovi Skupštine društva Komunalac Čepin d.o.o., odnosno je li dužnosnik Dražen Tonkovac član Skupštine društva Urednost d.o.o. te jesu li isti donosili odluke o izboru člana Uprave- direktora i članova Nadzornog odbora navedenih trgovačkih društava i ukoliko jesu, kojom procedurom su navedene odluke donesene

Na traženje Povjerenstva, trgovačko društvo Urednost d.o.o. je dana 18. studenog 2019.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi kako dužnosnik Dražen Tonkovac obnaša funkciju člana Skupštine društva Urednost d.o.o. u ime osnivača od 10. lipnja 2013.g. te da je isti bio donositelj odluka Skupštine kojima su imenovani članovi Nadzornog odbora navedenog društva od 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g., kao i da je donio odluku o imenovanju člana Uprave- direktora 9. rujna 2013.g. U dopisu trgovačkog društva Urednost d.o.o. navedeno je kako u odnosu na navedene odluke nije bilo prijedloga Općinskog vijeća Općine Čepin već su navedene odluke o imenovanju članova Nadzornog odbora donesene temeljem Zakona o trgovačkim društvima i Izjave o osnivanju društva Urednost d.o.o., dok je odluka o imenovanju člana Uprave- direktora temeljena na Statutu Općine Čepin i Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi. U prilog predmetnog dopisa dostavljene su Odluka o stupanju na dužnost općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Čepin od 7. lipnja 2013.g., Odluka o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Urednost d.o.o. od 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g. odluka o imenovanju direktora društva Urednost d.o.o. od 9. rujna 2013.g. te Izjave o izmjeni izjave o osnivanju trgovačkog društva Uredost d.o.o. Iz dostavljenih odluka o imenovanju članova Nadzornog odbora i imenovanju direktora predmetnog društva razvidno je da je iste potpisao dužnosnik Dražen Tonkovac.

Nadalje, dana 25. studenog 2019.g. Povjerenstvo je zaprimilo i očitovanje društva Komunalac Čepin d.o.o. u kojem je navedeno da je općinski načelnik Općine Čepin Dražen Tonkovac član Skupštine trgovačkog društva Komunalac Čepin d.o.o. i to kao predstavnik jedinice lokalne samouprave koja je osnivač trgovačkog društva Komunalac Čepin d.o.o. i to temeljem Izjave o osnivanju društva Komunalac Čepin d.o.o. Nadalje, navodi se da društveni ugovor tvrtke Komunalac Čepin d.o.o. člankom 33. propisuje da Skupštinu čine članovi Društva koji su upisani u knjigu poslovnih udjela Društva. Društvom upravljaju članovi društva osobno ili putem svojih predstavnika ili svojih punomoćnika u Skupštini Društva. Nadalje, navodi se da je Općinski načelnik Općine Vladislavci Marjan Tomas član Skupštine društva po prijenosu poslovnog udjela prenositelja Općine Čepin na Općinu Vladislavci od 12. listopada 2015 godine. Navodi se i da je član Skupštine Dražen Tonkovac na sjednici Skupštine društva Komunalac Čepin d.o.o. od 15. rujna.2017. godine donio je odluku o opozivu članova nadzornog odbora Komunalac Čepin d.o.o. i te da je dana 27. lipnja 2017.g. donio odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. Isto tako, navodi se i da su članovi Skupštine Dražen Tonkovac i Marjan Tomas donijeli su odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 24. listopada 2017.g. Navodi se i kako općinski načelnik zastupa i donosi odluke samostalno, što se propisuje člankom 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj)samoupravi („Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07,125/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19) te da je člankom 48. stavkom 1., točkom 6. istog zakona propisano da općinski načelnik imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. st.l. točke .5. Zakona. Nadalje, navodi se i da je odluku o imenovanju člana uprave trgovačkog društva donio je općinski načelnik Općine Čepin g. Dražen Tonkovac sukladno članku 46. Statuta Općine Čepin prema kojem se propisuje da u obavljanju izvršne vlasti Općinski načelnik priprema prijedloge općih akata i imenuje i razrješava predstavnike Općine Čepin u tijelima javnih ustanova i ustanova kojih je osnivač Općina Čepin, trgovačkih društava u kojima Općina Čepin ima udjele ili dionice i drugih pravnih osoba kojih je Općina Čepin osnivač, ako posebnim zakonom nije drugačije određen. Nadaje, navodi se da općinski načelnik Općine Vladislavci Marjan Tomas 2014. godine nije bio član Skupštine, jer je Općina Vladislavci tek 12. listopada 2015. godine preuzimanjem poslovnih udjela od Općine Čepin ušla u vlasničku strukturu tvrtke Komunalac Čepin d.o.o. U prilog navedenom očitovanju dostavljene su, između ostalog i odluka općinskog vijeća Općine Čepin od 24. srpnja .2015. godine o davanju suglasnosti na pristupanje Općine Vladislavci u trgovačko društvo Komunalac Čepin d.o.o. za obavljanje komunalne djelatnosti (KLASA: 024-02/14-01/3, URBROJ: 2158/05-15- 3), Ugovor o prijenosu poslovnog udjela u trgovačkom društvu Komunalac Čepin d.o.o. od 12.10.2015. godine, solemnizacija posl br. OV-13122/15, Odluka o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o., od 27. lipnja 2017. godine, Odluka o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. od 24. listopada 2017. godine, Oduka o imenovanju člana uprave od 19. ožujka 2014.g.

Iz dostavljenih odluka razvidno je da je dužnosnik Dražen Tonkovac potpisao Odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o., od 27. lipnja 2017. godine kao i Odluku o imenovanju člana Uprave od 19. ožujka 2014.g. te da je isti, uz dužnosnika Marjana Tomasa supotpisnik Odluke o imenovanju članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. od 24. listopada 2017.g.,

Povjerenstvo ukazuje kako odredbe Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09, 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13., 110/15. i 40/19.,dalje u tekstu: ZTD) propisuju postupak donošenja odluka skupština trgovačkih društava, pa tako i odluka o imenovanjima članova tijela trgovačkih društava. Prilikom održavanja sjednica skupština svih društava s ograničenom odgovornošću i glavnih skupština dioničkih društava, pa tako i onih u kojima udjele u vlasništvu imaju Republika Hrvatska ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, moraju biti poštivane sve formalnosti prilikom donošenja odluka, kako ih propisuje ZTD, da bi u konačnici ove odluke mogle biti provedene u sudskom registru nadležnog suda. No, specifične procedure koje prethode odlukama skupština o imenovanju članova nadzornih odbora i uprava trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu, a koje su propisane drugim zakonima također je potrebno primjenjivati.

Nadalje, čelnik izvršne vlasti jedinice lokalne ili regionalne samouprave ovlašten je na skupštinama trgovačkih društava u vlasništvu te jedinice glasovati za imenovanje članova nadzornog odbora i uprave, odnosno ukoliko sam predstavlja Skupštinu da je ovlašten donositi odluku o opozivu ili imenovanju člana Uprave ili Nadzornog odbora, ali s tom razlikom da bi njegovu glasovanju na skupštini ili donošenju odluke trebao prethoditi prijedlog predstavničkog tijela iste jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, kako bi se poštovala odredba članka 15. stavka 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju da su dužnosnici Dražen Tonkovac i Marjan Tomas u obnašanju dužnosti općinskih načelnika Općine Čepin i Općine Vladislavci počinili povredu članka 15. stavka 2. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je Dražen Tonkovac kao član Skupština trgovačkih društava Urednost d.o.o. i Komunalac Čepin d.o.o. donio Odluku o imenovanju člana Uprave -direktora društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 19. ožujka 2014.g., članova Nadzornog odbora društva Komunalac Čepin d.o.o. od dana 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g. te Odluku o imenovanju člana Uprave-direktora društva Urednost d.o.o. dana 9. rujna 2013.g. i članova Nadzornog odbora društva Urednost d.o.o. od dana 27. lipnja 2017.g. i 24. listopada 2017.g., a da je Marjan Tomas kao član Skupštine društva Komunalac Čepin d.o.o. dana 24. listopada 2017.g. donio, odnosno supotpisao Odluku o imenovanju Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac Čepin d.o.o. Stoga je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, donesena odluka kao u točki I. i II. izreke.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u točki III. izreke pozivaju se dužnosnici Dražen Tonkovac i Marjan Tomas da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja koji se odnose na točku I. i II. ove odluke.

Slijedom navedenog donesena je odluka kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Tonkovac, elektronička dostava
2. Dužnosnik Marjan Tomas, osobna dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana