Broj: 711-I-1628-P-217-18-20-04-19

Zagreb, 25. rujna 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19. u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa te neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa dužnosnice Veronike Laušin, zamjenice ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,** na 99. sjednici, održanoj 25. rujna 2020., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak protiv dužnosnice** **Veronike Laušin, zamjenice ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO), radi utvrđivanja je li dužnosnica povodom okolnosti istovremenog obnašanja navedene dužnosti te** **obavljanja funkcije članice Upravnog vijeća Kliničke bolnice Dubrava, bila u potencijalnom sukobu interesa iz članka 2. stavka 2. podstavka 3. ZSSI-a.**
2. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Veronike Laušin zamjenice ravnatelja HZZO-a, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primanja naknade za obavljanje funkcije članice Upravnog vijeća Kliničke bolnice Dubrava (dalje u tekstu: KB Dubrava) u razdoblju od 17. kolovoza 2019. do danas.**
3. **Poziva se dužnosnica Veronika Laušin da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 27. ZSSI-a propisano je da su ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici HZZO-a dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnica od 20. travnja 2012. do 8. lipnja 2019.g. obnašla dužnost pomoćnice ravnatelja HZZO-a, a da od 8. lipnja 2019.g. obnaša dužnost zamjenice ravnatelja HZZO-a. Stoga je Veronika Laušin povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

U Povjerenstvu je dana 13. lipnja 2018.g. zaprimljena anonimna prijava mogućeg sukoba interesa podnesena protiv dužnosnice Veronike Laušin, zamjenice ravnatelja HZZO-a, pod brojem 711-U-1858-P-217/18-01-4 povodom koje je otvoren predmet P-217/18.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnica istovremeno zamjenica ravnatelja HZZO-a i članica Upravnog vijeća KB Dubrava te da za navedeni angažman prima naknadu. Nadalje, u prijavi se navodi kako je dužnosnica u prijateljskim odnosima s ministrom dr. Milanom Kujundžićem te da to otvara sumnju u opasno udruženo djelovanje radi ostvarenja određenih koristi.

Povjerenstvo je dana 16. studenog 2018.g. zaprimilo neanonimnu prijavu podnesenu protiv iste dužnosnice koja je zaprimljena pod brojem 711-U-3275-P-383/18-01-3. Povodom navedene prijave otvoren je predmet P-383/18.

U predmetnoj prijavi se, između ostalog, navodi da je dana 29. prosinca 2016.g. na prijedlog ministra Kujundžića u Upravno vijeće Kliničke bolnice Dubrava uz …… ……. i ……. …….. imenovana i Veronika Laušin, zamjenica v,d, ravnatelja HZZO-a. Podnositelj prijave ukazuje kako je HZZO neposredni poslodavac KB Dubrava kojeg temeljem članka 43. Statuta zastupa dr. Veronika Laušin koja u ime i za račun HZZO-a sklapa ugovore s KB Dubrava te kontrolira njihovo valjano ispunjenje, odnosno da ista u ime Zavoda sklapa ugovore s KB Dubrava kao pružateljem usluga zdravstvene zaštite osiguranicima dok u statusu članice Upravnog vijeća bolnice daje ravnatelju bolnice suglasnost za sklapanje tih ugovora čije onda zakonito i pravodobno ispunjenje ponovno nadzire u statusu zamjenice v.d. ravnatelja HZZO-a.

S obzirom na da su obje zaprimljene prijave u određenom bitnom dijelu istovrsnog sadržaja te da se odnose ne istu dužnosnicu i da je Povjerenstvo javnopravno tijelo nadležno za vođenje oba postupka, isto je dana 27. veljače 2019.g. donijelo Zaključak BROJ: 711-I-466-P-383-18/19-06-17 kojim je spojilo navedene predmete u jedan postupak koji će se voditi pod brojem P-271/18.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Prema članku 2. stavku 2. ZSSI-a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima, dok je stavkom 2. istog članka propisano kako, iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dok je stavkom 4. istog članka propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Povjerenstvo je u svrhu stjecanja vlastitih saznanja te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju od nadležnih tijela.

Uvidom u Registar pravnih osoba od posebnog interesa koji ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je Klinička bolnica Dubrava pravna osoba od posebnog državnog interesa.

Na traženje Povjerenstva je li u poslovnim odnosima između HZZO-a i KB Dubrava sudjelovala dužnosnica Veronika Laušin te koji je bio sadržaj tih poslovnih odnosa, HZZO je dopisom KLASA: 500-07/18-01/362, URBROJ: 338-01-02-18-02 dostavio očitovanje u kojem se navodi da HZZO u skladu s odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“ broj 80/13 i 137/13 — u daljem tekstu: ZOZO) obavlja poslove provedbe prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja. S tim u vezi, a radi osiguranja prava osiguranih osoba HZZO-a na zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja utvrđenu člankom 18. ZOZO-a, HZZO u skladu s odredbama članaka 87. do 93. ZOZO-a sklapa ugovore o provođenju zdravstvene zaštite sa zdravstvenim ustanovama i privatnim zdravstvenim radnicima uključenim u mrežu javne zdravstvene službe, mrežu hitne medicine i mrežu ugovornih subjekata medicine rada. Nadalje, navodi se kako je KB Dubrava, kao i ostale kliničke bolnice osnovane od strane Republike Hrvatske, uključena u mrežu javne zdravstvene službe koju donosi ministar nadležan za zdravstvo, a kojom se, u skladu s člankom 37. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine”, broj 150/08 do 131/17), za područje Republike Hrvatske, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave određuje potreban broj zdravstvenih ustanova te privatnih zdravstvenih radnika s kojima HZZO sklapa ugovor o provođenju zdravstvene zaštite. U očitovanju se navodi i kako je člankom 115. Zakona propisano da se djelokrug, ovlaštenja i odgovornost zamjenika ravnatelja HZZO-a utvrđuju Statutom Zavoda. U skladu s navedenim člankom 43. Statuta HZZO-a („Narodne novine“, broj 18/09., 33/10., 8/11., 18/13., 1/14 i 83/15.) propisano je da zamjenik ravnatelja HZZO-a zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove nenazočnosti sa svim ovlastima i odgovornostima u obavljanju njegovih poslova, a koji su utvrđeni Zakonom i Statutom HZZO-a. Nadalje, u očitovanju se navodi da je HZZO s KB Dubrava za 2017. godinu imao sklopljene ugovore o provođenju zdravstvene zaštite koji su bili na snazi u razdoblju od 1. travnja 2015. do 31. prosinca 2017. godine kako slijedi:

1. Ugovor o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijame zdravstvene zaštite

2. Ugovor o pružanju stomatološke skrbi osobama s posebnim potrebama

3. Ugovor o provođenju Nacionalnog programa prevencije raka dojke

4. Ugovor o provođenju Nacionalnog programa ranog otkrivanja raka vrata maternice

5. Ugovor o provođenju Nacionalnog programa ranog otkrivanja raka debelog crijeva.

6. Ugovor o provođenju ranog otkrivanja intraoralnog karcinoma i povećanja kvalitete života s intraoralnim karcinomom

Nakon prestanka važenja gore navedenih ugovora HZZO je s KB Dubrava za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine sklopio sljedeće Ugovore:

1. Ugovor o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite

2. Ugovor o pružanju stomatološke skrbi osobama s posebnim potrebama

3. U govor o provođenju Nacionalnog programa prevencije raka dojke

4. Ugovor o provođenju Nacionalnog programa ranog otkrivanja raka debelog crijeva.

5. Ugovor o provođenju ranog otkrivanja intraoralnog karcinoma i povećanja kvalitete života s intraoralnim karcinomom.

Nadalje, navodi se i kako je u traženom razdoblju HZZO u sklopu provođenja Pilot projekta o načinu plaćanja lijekova za liječenje kroničnog C hepatitisa stavljenih na popis posebno skupih lijekova zaključio sedam ugovora o ustupu potraživanja u kojem se KB Dubrava javlja kao cedent, Medika d.d. kao cesionar, a HZZO kao cesus. Također navodi se i da je HZZO s KB Dubrava 15. studenog 2017.g. sklopio Sporazum vezano za provedbu usklađivanja obveza i potraživanja u svezi s provedbom Programa unaprjeđenja zdravstvene zaštite odnosno stomatološke skrbi osoba s posebnim potrebama. Navodi se i da HZZO uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo provodi i javne natječaje za financiranje pripravničkog staža zdravstvenih radnika u zdravstvenim ustanovama i kod privatnih zdravstvenih radnika koji s HZZO-om imaju sklopljene ugovore o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja te je sukladno navedenom HZZO financirao pripravnički staž zdravstvenih radnika u zdravstvenim ustanovama u 2017. i 2018. godini temeljem odluka Upravnog vijeća HZZO-a, a nakon provedenih javnih natječaja te sklopljenih ugovora o financiranju pripravničkog staža zdravstvenih radnika s ugovornim zdravstvenim ustanovama i ugovornim privatnim zdravstvenim radnicima, stoji u očitovanju. U privitku navedenog očitovanja dostavljena je sva relevantna dokumentacija na koju se HZZO u svojem očitovanju poziva.

Nadalje, Povjerenstvo je od KB Dubrava zatražilo podatke je li dužnosnica Veronika Laušin, članica Upravnog vijeća KB Dubrava, sudjelovala u poslovnim odnosima između HZZO-a i KB Dubrava te prima li ista naknadu za obnašanje funkcije članice Upravnog vijeća KB Dubrava.

KB Dubrava se dopisom od 17. prosinca 2018.g. očitovala da postoji kontinuiran poslovni odnos između HZZO-a i KB Dubrava, koji imaju i sve druge kliničke bolnice, koji se temelji na godišnjim ugovorima o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite. Navedeno je i da svaki ugovor potpisuje ravnatelj zavoda za HZZO. Nadalje, navodi se da dužnosnica Veronika Laušin obnaša funkciju članice Upravnog vijeća KB Dubrava temeljem Rješenja o imenovanju predsjednice i članica Upravnog vijeća Kliničke bolnice Dubrava koje je Vlada RH donijela na sjednici održanoj 29. prosinca 2016.g. te da su nadležnosti i poslovi Upravnog vijeća određeni Statutom KB Dubrava. Nadalje, napominje se i kako HZZO kontinuirano vrši inspekcijski nadzor nad poslovanjem bolnica s kojima ima sklopljen ugovor o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite, a na što ovlaštenje ima po Zakonu o obveznom zdravstvenom osiguranju.

KB Dubrava se dopisom od 2. ožujka 2020.g. očitovala kako dužnosnici Veroniki Laušin kao članici Upravnog vijeća KB Dubrava nije isplaćivana naknada za rad u Upravnom vijeću sve do 16. kolovoza 2020.g. i promjene koja je nastupila temeljem članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika koji je stupio na snagu 18. srpnja 2019.g. Nadalje navodi se kako je nakon stupanja na snagu navedenog Zakona gospođa Veronika Laušin obavijestila KB Dubrava da od dana 16. kolovoza 2019.g. više nije državni dužnosnik te je donesena odluka o isplati naknade za rad člana Upravnog vijeća. Navodi se i kako je Služba za ekonomsko-financijske poslove KB Dubrava temeljem odluke URBROJ: 4-1556/19 od 3. rujna 2019.g. počela Veroniki Laušin isplaćivati navedenu naknadu s danom 17. kolovoza 2019.g., a prva isplata od 700, 00 kuna izvršena je 13. rujna 2019.g.

U prilog svojim očitovanjima KB Dubrava dostavila je Ugovor o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite KLASA: 500-07/17-01/376, URBROJ: 338-0-25-18-02 od 28. veljače 2018.g. potpisan od strane doc. dr. sc. ………. ……… kao zastupnika KB Dubrava i dr. med. i Lucian Vukelić. dr. med. spec v.d. ravnatelja i zastupnika HZZO-a, Ugovor o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite za razdoblje od 1. travnja do 31. prosinca 2015.g. KLASA: 500-07/15-01/275, URBROJ: 338-01-25-15-02 od 31. ožujka 2015.g. otpisan od strane sanacijskog upravitelja KB Dubrava prof.dr.sc. …….. ……… i ravnateljice HZZO-a ……. ……. ……., mag.ing.el., Rješenje Vlade Republike Hrvatske KLASA: 080-02/16-01/566, URBROJ: 5030115/1-16-02 od 29. prosinca 2016.g. kojim je dužnosnica Veronika Laušin imenovana članicom Upravnog vijeća KB Dubrava te članak 14. Statuta KB Dubrava kojem su uređene ovlasti Upravnog vijeća te odluku KB Dubrava od 03. rujna 2019.g. kojom se Veroniki Laušin isplaćuje naknada za obnašanje funkcije članice Upravnog vijeća KB Dubrava.

Povjerenstvo ističe kako je iz dostavljene dokumentacije utvrđeno da dužnosnica Veronika Laušin, koja obnaša dužnost zamjenice ravnatelja HZZO-a, istovremeno obnaša funkciju članice Upravnog vijeća KB Dubrava. Isto tako utvrđeno je da je HZZO u kontinuiranom poslovnom odnosu s KB Dubrava, pa tako i u razdoblju od kada je dužnosnica Veronika Laušin imenovana članicom Upravnog vijeća KB Dubrava te da HZZO obavlja inspekcijski nadzor nad poslovanjem KB Dubrava.

Dužnosnica se u predmetnom slučaju nalazi u dvojakoj ulozi. S jedne strane, ona kao zamjenica ravnatelja HZZO-a, u njegovom odsustvu, odlučuje o pravima i obvezama poslovnih subjekata iz svih područja zdravstva i sudjeluje u donošenju drugih dokumenata koji utječu na njihovo poslovanje pa tako i vrši i kontrolu i nadzor poslovanja KB Dubrava, a s druge strane je, kao članica Upravnog vijeća KB Dubrava, dužna promicati i štititi interese te ustanove, donositi i nadzirati program rada ustanove te se zalagati da poslovanje iste bude što bolje i pravilnije, donosi bez utvrđenih povreda prilikom nadzora i kontrole.

Slijedom navedenog, osnovano se može smatrati da istovremeno obnašanje tih dviju funkcija/dužnosti predstavlja okolnosti koje mogu utjecati na nepristranost u obavljanju javne dužnosti te je odlučeno kao u točki I. izreke ove Odluke.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnica Veronika Laušin kao zamjenica ravnatelja HZZO-a donosila konkretne odluke kojima je utjecala na prava i obveze te poslovanje KB Dubrava, a iz kojih bi proizlazila njezina pristranost kao dužnosnice, uzimajući u obzir članstvo u Upravnom vijeću KB Dubrava, odnosno je li povodom neke konkretne odluke ili radnje bila u stvarnom sukobu interesa.

Nadalje, uvidom u odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih službenika („Narodne novine“, broj 66/19) koji je stupio na snagu 18. srpnja 2019.g. utvrđeno je kako je člankom 3. Zakona, između ostalog, propisano da zamjenik i pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje te zamjenik i pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje iz stavka 4. ovoga članka prestaju obnašati dužnost u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

U odnosu na odredbu navedenog Zakona Povjerenstvo ističe kako je odredbom članka 3. stavka 1. podstavka 27. jasno i nedvosmisleno propisano da su ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici HZZO-a dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Stoga, u smislu odredbi ZSSI-a okolnost da obnašatelji tih dužnosti više nemaju status državnih dužnosnika temeljem Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ne utječe na njihove obveze i prava propisane ZSSI-om. Činjenica da dužnosnica Veronika Laušin više nije državna dužnosnica po Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a imajući u vidu da je zakonodavac definirao širi krug dužnosnika u smislu ZSSI-a nego krug državnih dužnosnika, nema utjecaj na njezin status dužnosnice u smislu odredbi ZSSI-a i ista je dužna postupati u skladu s odredbama tog Zakona.

U konkretnom slučaju na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju na mogućnost da je dužnosnica Veronika Laušin počinila povredu članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zamjenice ravnatelja HZZO-a i primanja naknade za obavljanje funkcije članice Upravnog vijeća KB Dubrava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je odlučilo kao u točki II. izreke.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u točki III. izreke poziva se dužnosnica da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Veronika Laušin, elektronička dostava
2. Na znanje podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana