Broj: 711-I-1635-P-190-20-02-12

Zagreb, 25. rujna 2020.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Tatijane Vučetić i Aleksandre Jozić-Ileković, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13, 57/15 i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Mladena Ivanovića, urednika-savjetnika pravnog portala Informator.hr,** na 99. sjednici, održanoj 25. rujna 2020.g., daje sljedeće

**OČITOVANJE**

 **Dužnosnici koji obnašaju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru ne mogu istovremeno primati plaću ili razliku plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i naknadu za volontersko obnašanje javne dužnosti u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.**

 Obrazloženje

Zahtjev za očitovanjem podnio je Mladen Ivanović, urednik-savjetnik pravnog portala Informator.hr, te je u knjigama ulazne pošte zahtjev zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3064-P-190/20-01-5 25. kolovoza 2020., povodom kojeg se vodi predmet broj P-190/20.

U zahtjevu za očitvanjem podnositelj moli pojašnjenje sljedeće dvojbe:

Člankom 12. Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Dužnosnik u jedinici lokalne samouprave osvojio je i mandat u Hrvatskom saboru. S osnove obnašanja dužnosti saborskog zastupnika dobivat će plaću. Istovremeno, dužnosnik u jedinici lokalne samouprave obnaša drugu dužnost za koju mu je dotad bila isplaćivana naknada (jer dužnost u jedinici lokalne samouprave obavlja volonterski).

Člankom 90.a st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da osobe iz članka 90. toga Zakona (izvršni čelnici i njihovi zamjenici) koje dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad. Slijedom navedenog, podnositelj postavlja upit može li dužnosnik na temelju citiranih odredbi dvaju zakona uz plaću saborskog zastupnika istovremeno ostvariti i naknadu za volontersko obnašanje dužnosti u jedinici lokalne samouprave.

Temeljem članka 30. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a u nadležnosti Povjerenstva je donošenje Pravilnika, kojim se uređuje način rada i odlučivanje Povjerenstva, donošenje odluka, davanje mišljenja, propisivanje obrazaca i ustrojavanje registra radi primjene pojedinih odredaba ovog Zakona.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga, su osobe koje obnašaju navedene dužnosti dužne postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, dalje u tekstu: ZLPRS) propisano je da će općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno.

Člankom 90.a stavkom 2. ZLPRS-a propisano je da osobe iz članka 90. ovoga Zakona koje dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Osobe iz članka 90. ovoga Zakona koje dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15., 104/15. i 98/19.) propisano je da zastupnik istodobno s obnašanjem zastupničke dužnosti ne može biti: sudac Ustavnog suda Republike Hrvatske, sudac, državni odvjetnik, zamjenik državnog odvjetnika, pučki pravobranitelj, zamjenik pučkog pravobranitelja, predsjednik ili potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, ministar, državni tajnik, čelnik državne upravne organizacije, zamjenik čelnika državne upravne organizacije, rukovoditelj upravne organizacije u sastavu ministarstva, glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske, glavni tajnik ministarstva, predstojnik ureda i ravnatelj agencije Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda Predsjednika Republike, predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, veleposlanik, generalni konzul, župan ili zamjenik župana, gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama, član uprave trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda u pretežitom državnom vlasništvu te čelnik pravne osobe koja je Saboru obvezna po zakonu podnositi izvješće.

S obzirom da je odredbama članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo tumači da navedeni Zakon predstavlja posebni zakon u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, kojim je zastupnicima u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu propisane kao nespojive.

Nadalje, člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14. i 44/17.) propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Sukladno navedenom, odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru ne predviđaju niti reguliraju situaciju primanja novčane naknade za neku drugu javnu dužnost koju bi zastupnici obavljali.

Pored navedenog, potrebno je navesti da niti odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15., 93/16., 44/17. i 66/19.) nije propisano pravo državnih dužnosnika, među kojima su i zastupnici u Hrvatskom saboru, da pored plaće koju primaju za obnašanje državne dužnosti, primaju novčanu naknadu za istovremeno obnašanje druge javne dužnosti.

S obzirom da niti jednim od navedenih zakona nije izričito propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru može, istovremeno uz primanje plaće ili razlike plaće za navedenu dužnost, primati naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, navedeni zakoni ne predstavljaju posebni zakon kojim bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnici koji obnašaju dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru ne mogu istovremeno primati plaću ili razliku plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i naknadu za volontersko obnašanje javne dužnosti u jedinici lokalne i područne regionalne) samouprave.

Napominje se i kako su odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisana prava i obveze zastupnika u Hrvatskom saboru. Tako je člankom 3. toga Zakona propisano da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Člankom 4. istog Zakona propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Za tumačenje navedenih odredbi upućuje se podnositelj da se upitom obrati službama Hrvatskog sabora.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

 Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Podnositelj, putem dostavljene e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana