Broj: 711-I-1451-M-99/20-02-17

Zagreb, 9. listopada 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tonija Družete, zamjenika općinskog načelnika Općine Lovran,** za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 101. sjednici, održanoj 9. listopada 2020.g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**U svrhu ostvarivanja načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a prema kojima građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba te da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za probitak povezane osobe, bilo bi uputno da dužnosnik Toni Družeta, zamjenik općinskog načelnika Općine Lovran, u odgovarajuću rubriku obrasca izvješća o imovinskom stanju, uz funkcije koje u udrugama obavlja, navede podatke i o članstvu u udrugama u kojima ne obavlja neku funkciju, jer se time ostvaruje transparentnost kao jedna od propisanih svrha donošenja ZSSI-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Toni Družeta, zamjenik općinskog načelnika Općine Lovran. Zahtjev je zaprimljen u knjigama ulazne pošte dana 29. rujna 2020.g. pod poslovnim brojem 711-U-3500-M-99/20-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj M-99/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i dužnosnik Toni Družeta povodom obnašanja navedene dužnosti dužan pridržavati se odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik traži od Povjerenstva mišljenje bi li bilo poželjno da u izvješću o imovinskom stanju koje se podnosi Povjerenstvu navede sve udruge čiji je član, a ne samo one u kojima je član tijela udruge koja ima upravljačke ovlasti.

Člankom 1. stavkom 1. Zakonom o udrugama („Narodne novine“ broj: 74/14., 70/17. i 98/19) navodi se da se tim Zakonom uređuje osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor i prestanak postojanja udruga sa svojstvom pravne osobe u Republici Hrvatskoj.

Sukladno članku 4. Zakona o udrugama, udruge su svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljevi koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Člankom 5. Zakona propisano je da udruga stječe pravnu osobnost danom upisa u Registar udruga Republike Hrvatske.

Prema članku 11. navedenog Zakona, udrugu mogu osnovati najmanje tri osnivača, i to poslovno sposobna fizička osoba ako joj poslovna sposobnost nije oduzeta u dijelu sklapanja pravnih poslova i pravna osoba. Člankom 22. stavkom 3. istog Zakona propisano je da se udruge upisuju u registar udruga pri županijama, odnosno Gradu Zagrebu, prema sjedištu udruge.

Člankom 1. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je svrha ZSSI-a sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Sukladno stavku 3. navedenog članka ZSSI-a dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Sukladno stavku 4. građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te navedeni članak određuje koji se podatci unose u obrazac izvješća (podatci o imovini dužnosnika i članova obitelji, što se odnosi na bračnog ili izvanbračnog druga i malodobnu djecu, o dužnostima koje obavljaju profesionalno ili neprofesionalno te o ostalim dužnostima i djelatnostima koje obnašaju odnosno obavljaju). Člankom 8. stavkom 9. ZSSI-a propisano je da obrazac izvješća propisuje Povjerenstvo.

Povjerenstvo je na temelju zakonske ovlasti iz članka 8. stavka 9. ZSSI-a odlukom koju je donijelo na 79. sjednici održanoj 31. prosinca 2014.g utvrdilo sadržaj obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u kojem je predviđena rubrika „Ostala članstva i funkcije dužnosnika u drugim pravnim osobama, udruženjima i organizacijama“. Odluka je objavljena u „Narodnim novinama“ broj 4/15 . te je obrazac Izvješća prilog navedene Odluke i čini njen sastavni dio.

Predmetnom odlukom utvrđeno je da su dužnosnici i ostali obveznici podnošenja izvješća o imovinskom stanju iz članka 3. ZSSI-a obvezni podnositi izvješća o imovinskom stanju isključivo na elektroničkom obrascu Izvješća, koji je dostupan na internetskoj stranici Povjerenstva www.sukobinteresa.hr. U propisanom obrascu predviđena je rubrika „Ostala članstva i funkcije dužnosnika u drugim pravnim osobama, udruženjima i organizacijama“.

Nadalje, odlukom je također utvrđeno kako će način popunjavanja obrasca Izvješća biti detaljno utvrđen posebnom uputom koja će biti objavljena na internetskoj stranici Povjerenstva.

Povjerenstvo je objavilo Upute za popunjavanje obrasca izvješća kojima se upućuje dužnosnike na koji način trebaju popuniti rubriku obrasca izvješća o imovinskom stanju. U navedenoj Uputi od 1. siječnja 2020.g., objavljenoj na internetskoj stranici Povjerenstva, ukazuje se dužnosnicima na potrebu prikupljanja dokumentacije prije pristupa ispunjavanju obrasca izvješća iz koje će biti vidljivi podatci i o ostalim članstvima dužnosnika u drugim pravnim osobama, udruženjima i organizacijama (naziv, OIB i sjedište pravne osobe, datum početka i prestanka članstva, funkcije). U istoj se Uputi navodi da, ukoliko je dužnosnik član ili obnaša neku funkciju u drugoj pravnoj osobi, udruženju (udruzi) i organizaciji, odabire opciju „Postoji“, nakon čega se otvaraju polja u koja se unose slijedeći podatci: naziv i OIB pravne osobe, sjedište pravne osobe (grad), datum stupanja u članstvo i datum istupanja iz članstva te funkciju (ukoliko dužnosnik obnaša jednu ili više funkcija u pravnoj osobi u ovo polje treba unijeti puni naziv svih funkcija).

Iako iz odredbi ZSSI-a ne proizlazi obveza navođenja podataka o članstvu u udrugama, Povjerenstvo je u obrascu izvješća o imovinskom stanju utvrdilo rubriku izvješća u koju se upisuju navedeni podatci, jer se njihovih upisivanjem javnost upoznaje s time u kojoj je udruzi neki dužnosnik član odnosno u kojoj obavlja funkciju te se stječe potpuniji uvid u odnosu na koje pravne osobe dužnosnik ne može biti nepristran. Time se ostvaruje načelo transparentnosti u obnašanju dužnosti, što je bila i jedna od svrha donošenja ZSSI-a, umanjuje se mogućnost utjecaja privatnih interesa na odluke koje dužnosnici donose u situaciji kada se radi o pravnim osobama s kojima postoji povezanost te se jača povjerenje u dužnosnike.

Stoga iako navođenje članstva u udruzi nije izričita zakonska obveza, u svrhu ostvarivanja propisanih načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a, ponajprije načela da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba te da ne smiju koristiti obnašanje dužnosti za probitak s njima povezane osobe, bilo bi uputno da dužnosnik Toni Družeta prilikom popunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju, u za to predviđenoj rubrici, uz funkcije koje u udrugama obavlja, navede podatke i o članstvu u onim udrugama u kojima ne obavlja neku funkciju.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Toni Družeta, elektroničkom dostavom

2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva

3. Pismohrana