Broj: 711-I-1508-M-91/20-02-12

Zagreb, 18. rujna 2020.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković, Tatijane Vučetić i Tončice Božić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Sanje Radolović, zastupnice u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 98. sjednici, održanoj 18. rujna 2020.g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**Na temelju članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnica Sanja Radolović, zastupnica u Hrvatskom saboru, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti za koju prima razliku plaće, obavljati dužnost vijećnice Gradskog vijeća Grada Pule i Županijske skupštine Istarske županije, ali bez prava na naknadu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Sanja Radolović, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je 10. rujna 2020. zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-3277-M-91/20-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-91/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da Sanja Radolović obnaša dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru od 22. srpnja 2020.g. te je stoga povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu za davanjem mišljenja dužnosnica traži mišljenje vezano za primanje naknada u Gradskom vijeću Grada Pule i Županijskoj skupštini Istarske županije s ciljem sprečavanja povrede Zakona o sprečavanju sukoba interesa. Naime, kao zastupnica u Hrvatskom saboru prima razliku plaće s obzirom da primam plaću na Sveučilištu Jurja Dobrile u Puli kao Voditeljica Ureda za znanost i projekte. Navodi kako nije sigurna smije li se ili ne primati naknade za volontersko obnašanje dužnosti vijećnika u predstavničkim tijelima (vijeću i skupštini) kada zastupnik u saboru dužnost ne obavlja profesionalno već volonterski te od Povjerenstva traži mišljenje.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15., 104/15. i 98/19.) propisano je da zastupnik istodobno s obnašanjem zastupničke dužnosti ne može biti: sudac Ustavnog suda Republike Hrvatske, sudac, državni odvjetnik, zamjenik državnog odvjetnika, pučki pravobranitelj, zamjenik pučkog pravobranitelja, predsjednik ili potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, ministar, državni tajnik, čelnik državne upravne organizacije, zamjenik čelnika državne upravne organizacije, rukovoditelj upravne organizacije u sastavu ministarstva, glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske, glavni tajnik ministarstva, predstojnik ureda i ravnatelj agencije Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda Predsjednika Republike, predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, veleposlanik, generalni konzul, župan ili zamjenik župana, gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama, član uprave trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda u pretežitom državnom vlasništvu te čelnik pravne osobe koja je Saboru obvezna po zakonu podnositi izvješće.

Povjerenstvo obrazlaže da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Međutim, pojam "druga javna dužnost" u smislu ZSSI-a ne odnosi se samo na dužnosti čiji se obnašatelji smatraju dužnosnicima u smislu članka 3. ZSSI-a, već na širi krug dužnosti koje se s obzirom na način izbora ili imenovanja, trajanje mandata, nadležnost tijela u kojem se dužnost obnaša te odgovornost prema građanima, mogu smatrati javnim dužnostima.

Slijedom navedenog, imajući u vidu da članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave biraju građani na neposrednim izborima, na mandat od četiri godine te uzimajući u obzir nadležnosti predstavničkih tijela propisane odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), Povjerenstvo ukazuje da se dužnost vijećnika Gradskog vijeća Grada Pule, kao i Županijske skupštine Istarske županije smatra drugom javnom dužnosti u smislu citiranih odredaba članaka 12. i 13. ZSSI-a.

S obzirom da je odredbama članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo tumači da navedeni Zakon predstavlja posebni zakon u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, kojim je zastupnicima u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu propisane kao nespojive.

Budući da obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave ne predstavlja obavljanje nespojive dužnosti u smislu članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, nema zapreke da dužnosnica Sanja Radolović istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obnaša dužnost vijećnika Gradskog vijeća Grada Pule i Županijske skupštine Istarske županije.

Nadalje, člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“, broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14. i 44/17.) propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Zastupnik koji ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Sukladno navedenom, odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru ne predviđaju niti reguliraju situaciju primanja novčane naknade za neku drugu javnu dužnost koju bi zastupnici obavljali.

Pored navedenog, potrebno je navesti da niti odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15., 93/16., 44/17. i 66/19.) nije propisano pravo državnih dužnosnika, među kojima su i zastupnici u Hrvatskom saboru, da pored plaće koju primaju za obnašanje državne dužnosti, primaju novčanu naknadu za istovremeno obnašanje druge javne dužnosti.

Također, iako sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.) članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na naknadu, navedenim Zakonom nije izričito propisano da pravo na naknadu imaju i oni članovi predstavničkih tijela koji istovremeno primaju plaću ili naknadu za obnašanje neke druge javne dužnosti, u konkretnom slučaju za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

S obzirom da niti jednim od navedenih zakona nije izričito propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru može, istovremeno uz primanje plaće ili razlike plaće za navedenu dužnost, primati naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, navedeni zakoni ne predstavljaju posebni zakon kojim bi bila stavljena van snage zabrana iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnica Sanja Radolović ne može istovremeno primati plaću ili razliku plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i naknadu za obnašanje javne dužnosti vijećnice Gradskog vijeća Grada Pule i Županijske skupštine Istarske županije.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Sanja Radolović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana