Broj: 711-I-1407-M-87/20-03-8

Zagreb, 11. rujna 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena, za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 97. sjednici, održanoj 11. rujna 2020.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

**I. Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da se Ivo Mihaljević, gradonačelnik Grada Opuzena, javi na javni natječaj za dodjelu u zakup državnog poljoprivrednog zemljišta koje se nalazi na području Grada Opuzena te sklopi ugovor o zakupu s Republikom Hrvatskom.**

**II. Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Ivi Mihaljeviću da se, u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, izuzme od svakog pa i posrednog oblika sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja iz točke I. ove izreke. Dužnosnik se također upućuje da okolnost da se prijavio na navedeni natječaj deklarira članovima Gradskog vijeća Grada Opuzena te da istu okolnost javno objavi na internetskim stranicama navedene jedinice lokalne samouprave.**

**III. Dužnosnik Ivo Mihaljević dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske, u kojem je dužnosnik kao zakupnik jedna od ugovornih stranaka, već ovlast za potpisivanje navedenog ugovora treba prenijeti na svog zamjenika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivo Mihaljević, gradonačelnik Grada Opuzena. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 7. rujna 2020.g. pod poslovnim brojem 711-U-3242-M-87/20-02-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-87/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivo Mihaljević obnašao dužnost gradonačelnika Grada Metkovića u mandatu 2013.-2017. te da istu dužnost obnaša i u aktualnom mandatu, počevši od 26. svibnja 2017.g. te je stoga povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je Povjerenstvo na sjednici održanoj 5. rujna 2019.g. donijelo odluku o nepokretanju postupka vezano za okolnosti da je dužnosnik zakupnik, odnosno korisnik poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Istom odlukom Povjerenstvo je ukazalo dužnosniku da bi se u slučaju uspostavljanja daljnjeg zakupničkog odnosa našao u situaciji potencijalnog sukoba interesa te da mora poduzeti mjere kako bi taj sukob interesa otklonio. S obzirom da Grad Opuzen uskoro kreće u postupak javnog natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Grada Opuzena te da je dužnosnik zainteresiran za uspostavljanje daljnjeg zakupničkog odnosa, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje o mjerama koje mora poduzeti kako ne bi došlo do povrede odredbi ZSSI-a

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 20/18., 115/18. i 98/19.) propisano je da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup putem javnog natječaja na rok od 25 godina s mogućnošću produljenja za isto razdoblje.

Stavkom 5. istog članka propisano je da odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup donosi općinsko ili gradsko vijeće na čijem se području zemljište nalazi, o čemu je jedinica lokalne samouprave dužna obavijestiti županiju i Ministarstvo.

Stavcima 12. do 14. istog članka propisano je da odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup donosi općinsko ili gradsko vijeće na čijem se području zemljište nalazi, na prijedlog Povjerenstava za zakup na poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za zakup) pri čemu jedinice lokalne samouprave istu dostavljaju na prethodno mišljenje županiji i suglasnost Ministarstvu, a Grad Zagreb na suglasnost Ministarstvu. Povjerenstvo za zakup imenuje predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, a čini ga pet članova: po jedan predstavnik pravne, geodetske i agronomske struke te dva predstavnika općinskog ili gradskog vijeća odnosno Gradske skupštine Grada Zagreba, na čijem se području zemljište nalazi. Članovi Povjerenstva za zakup, kao i članovi njihovih obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava ne mogu biti sudionici javnih natječaja za zakup i prodaju koji su u nadležnosti rada tog Povjerenstva.

Člankom 33. istog Zakona propisano je da stručne poslove u vezi s postupkom provedbe javnog natječaja za zakup obavlja upravno tijelo općine ili grada odnosno Grada Zagreba nadležno za poljoprivredu.

Nadalje, člankom 37. navedenog Zakona propisano je da se početna zakupnina utvrđuje prema površini i kulturi katastarske čestice te jediničnoj zakupnini prikazanoj po županijama, katastarskim općinama i katastarskim kulturama, a za Grad Zagreb po katastarskim općinama i katastarskim kulturama. Jediničnu zakupninu i način izračuna početne zakupnine za zakup Vlada Republike Hrvatske propisuje uredbom.

Istim Zakonom, člankom 38., propisano je da na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude na javnom natječaju za zakup, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik u ime Republike Hrvatske i podnositelj ponude sklapaju ugovor o zakupu u pisanom obliku. Stavkom 8. istog članka propisano je da je zakupnik dužan jedinici lokalne samouprave, odnosno Gradu Zagrebu na čijem se području zemljište nalazi podnositi godišnje izvješće o ispunjavanju ciljeva Gospodarskog programa svake godine do kraja ožujka za prethodnu godinu.

Iz citiranih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu proizlazi da općinski načelnik, odnosno gradonačelnik sklapa ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske. Povjerenstvo stoga utvrđuje da takav ugovor ne predstavlja poslovni odnos između zakupnika i jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi, već poslovni odnos između zakupnika i Republike Hrvatske. S obzirom da je riječ o poslovnom odnosu između dužnosnika kao fizičke osobe i Republike Hrvatske, u konkretnom slučaju ne dolazi do primjene zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a te nema zapreke da se dužnosnik Ivo Mihaljević, gradonačelnik Grada Opuzena, javi na javni natječaj i sklopi ugovor o zakupu državnog poljoprivrednog zemljišta.

Povjerenstvo, međutim, ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. S obzirom da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi raspisuje javni natječaj za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, dužnosnik Ivo Mihaljević upućuje se da na sjednici Gradskog vijeća Grada Opuzena obavijesti članove istog da se prijavio na navedeni natječaj. Istu okolnost dužnosnik je dužan objaviti na službenim internetskim stranicama Grada Opuzena. Na taj način skreće se pozornost članovima predstavničkog tijela Grada Opuzena i zainteresiranoj javnosti na potrebu kontrole provedbe predmetnog javnog natječaja te, ukoliko dođe do sklapanja ugovora, na potrebu provođenja nadzora nad izvršavanjem istog.

Iako Zakonom o poljoprivredom zemljištu nije predviđeno da gradonačelnik sudjeluje u provođenju natječaja za dodjelu u zakup državnog poljoprivrednog zemljišta, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Ivi Mihaljeviću da se izume od svakog, pa i posrednog, oblika sudjelovanja u postupku raspisivanja i provedbe predmetnog javnog natječaja te određivanja visine početne zakupnine.

Nadalje, ukoliko ponuda dužnosnika bude izabrana kao najpovoljnija te, sukladno članku 38. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, dođe do sklapanja ugovora o zakupu, dužnosnik je u cilju otklanjanja svake sumnje da je koristio dužnost gradonačelnika Grada Opuzena za vlastiti probitak, dužan ovlastiti svog zamjenika na sklapanje predmetnog ugovora o zakupu u ime Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Mihaljević, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana