Broj: 711-I-636-P-29-19/20-04-19

Zagreb, 6. ožujka 2020.g

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. i članka 27. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu** **dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje,** na 81. sjednici, održanoj 6. ožujka 2020.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak protiv dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika i to Izvješću podnesenom 7. srpnja 2017.g. i 29. travnja 2019.g. s imovinom utvrđenom u postupku provjere na temelju podataka pribavljenih od nadležnih tijela, u dijelu izvješća o imovinskom stanju koji se odnosi na podatke o visini plaće za obnašanje dužnosti.**
2. **Poziva se dužnosnik Robert Marčelja da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Na temelju članka 3. stavka 1. podstavka 39. ZSSI-a, gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici su dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Robert Marčelja obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Jelenje od 8. lipnja 2017.g. Stoga je Robert Marčelja povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je dana 17. siječnja 2018.g. zaprimilo neanonimnu prijavu podnesenu protiv dužnosnika Roberta Marčelje, koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-376-P-29/19-01-4 te je povodom iste otvoren predmet pod brojem: P-29/19. U prijavi se u bitnom ukazuje da je dužnosnik u Izvješću o imovinskom stanju, podnesenom povodom stupanja na dužnost, prijavio da za obnašanje dužnosti prima plaću u mjesečnom neto iznosu od 12.566,13 kn. Nadalje, u prijavi se ukazuje se da je na temelju Odluke Općinskog vijeća Općine Jelenje o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i ostalim pravima načelnika i zamjenika načelnika od 10. kolovoza 2017., dužnosnikova plaća smanjena za oko 20 %., što dužnosnik nije prijavio podnošenjem Izvješća o imovinskom stanju.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po stupanju na dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini svog bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužni su o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i 9. ZSSI-a koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske sukladno odredbama toga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Sukladno članku 26. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. toga Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela.

Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a te će o tome obavijestiti nadležna tijela.

Dužnosnik Robert Marčelja, podnio je Povjerenstvu dana 7. srpnja 2017.g. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost. Nakon toga dužnosnik je podnio Izvješće o imovinskom stanju povodom promjene u imovini dana 29. travnja 2019.g.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju od 7. srpnja 2017.g. u rubrici “Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi Izvješće o imovinskom stanju“, dužnosnik je naveo podatak da prima iznos od 19.167,98 kn bruto odnosno iznos od 12.566,13 kuna neto. U Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 29. travnja 2019.g., podaci u rubrici “Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi Izvješće o imovinskom stanju“ ostali su nepromijenjeni.

Povjerenstvo je sukladno, članku 24. ZSSI-a, povodom stečenih saznanja, pribavilo podatke od Porezne uprave o primicima dužnosnika Roberta Marčelje po osnovi plaće u razdoblju od stupanja na dužnost do siječnja 2019.g., pritom imajući u vidu da je Robert Marčelja stupio na dužnost 8. lipnja 2017.g. te da se plaća isplaćuje za prethodni mjesec.

Iz pribavljenih podataka utvrđeno je da je po osnovi plaće dužnosnik Robert Marčelja u kolovozu 2017.g. (kada mu je isplaćena plaća za srpanj 2017.g., kao prvi mjesec koji je u cijelosti proveo obnašajući dužnost) te u rujnu 2017.g. primio neto iznos od 12.566,13 kuna. Nadalje, utvrđeno je da je dužnosnik Robert Marčelja, po osnovi plaće, počevši od listopada 2017.g. zaključno do ožujka 2018.g. mjesečno primao neto iznos od 9.717,34 kuna, što je 22,7 % manji iznos od prijavljene neto plaće. Isto tako, utvrđeno je da je dužnosnik, po osnovi plaće, počevši od travnja 2018.g. zaključno do srpnja 2018.g. mjesečno primao neto iznos od 9.757,55 kuna, što je 22,4 % manji iznos od prijavljene neto plaće. Konačno, utvrđeno je da je dužnosnik, po osnovi plaće, počevši od kolovoza 2018.g. zaključno do siječnja 2019.g. (plaća za prosinac 2018.) mjesečno primao neto iznos od 10.267,55 kuna, što je 18,3 % manji iznos od prijavljene neto plaće.

Naime, Povjerenstvo napominje da je kroz višegodišnju praksu utemeljen stav Povjerenstva da bitnu promjenu u imovini u pogledu primitaka dužnosnika predstavlja promjena od najmanje 10%. Pritom se smatra da je dužnost podnošenja izvješća o imovinskom stanju zbog promjene u imovini nastupila u onoj godini u kojoj je masa neto plaća primljenih od obnašanja dužnosti za 10 % ili više promijenjena u odnosu na umnožak prijavljene neto plaće s brojem mjeseci u kojima je primljena plaća za obnašanje dužnosti. Govori se o godišnjoj masi plaća u odnosu na godine u kojima dužnosnik u cijeloj kalendarskoj godini obnaša dužnost.

Imajući u vidu obrazloženi kriterij bitne promjene primitaka, usporedbom prijavljenog iznosa mjesečne plaće i utvrđenih podataka proizlazi da u odnosu na prijavljenu neto plaću od obnašanja dužnosti, uzevši u obzir pet mjeseci u 2017.g.u kojima je dužnosnik primio plaću za cijeli prethodni mjesec na dužnosti (plaće isplaćene od kolovoza do prosinca) (5x12.566,13 kn=62.830,65 kn), stvarno primljena neto plaća za obnašanje dužnosti u 2017. (12.566,13x2)+(9.717,34x3)=54.284,28 kn), je za 8.546,37 kuna odnosno 13,60 % manja od prijavljene. U odnosu na prijavljenu neto plaću kada bi se promatrala na razini 12 mjeseci (12x12.566,13 kn=150.793,56 kn), ukupni godišnji neto iznos koji je dužnosnik primio po osnovi plaće u 2018.g. odnosno 119.519,97 kn (9.717,34x3)+(9.757,55 kn x4)+(10.267,55 kn x 5) jest za 31.273,59 kune odnosno 20,74 % promijenjen (umanjen).

Prema tome, usporedbom podataka iz navedenog Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenog 7. srpnja 2017.g. i podataka prikupljenih od Porezne uprave, utvrđen je nesklad između prijavljenih i prikupljenih podataka o visini plaće dužnosnika u navedenim iznosima, pri čemu je navedena relevantna promjena proizašla iz promjene plaće nastale u listopadu 2017.g., a dužnosnik nije do isteka 2017. godine prijavio navedenu promjenu, pri čemu istu promjenu nije prijavio niti u Izvješću o imovinskom stanju koje je podnio 29. travnja 2019.g.

Dana 2. prosinca 2019.g. Povjerenstvo je donijelo Zaključak, broj 711-I-523-P-29/19-0-18 kojim se poziva dužnosnik da dostavi Povjerenstvu očitovanje s potrebnim dokazima za usklađivanje prijavljene imovine iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenog 7. srpnja 2017.g. i 29. travnja 2019.g. i stanja imovine, odnosno visine plaće za obnašanje dužnosti utvrđene u postupku redovite provjere.

Dužnosnik Robert Marčelja je dana 17. prosinca 2019.g. dostavio Povjerenstvu očitovanje u kojem u bitnome navodi da nije prijavio promjenu visine primanja koja je nastala prilikom isplate plaće u listopadu 2017.g. Nadalje, navodi da je umanjenje plaće nastalo kao rezultat odluke Općinskog vijeća o smanjenju koeficijenta dužnosnika. Isto tako dužnosnik navodi i kako je cijelo to vrijeme trajao i njegov privatni spor oko uzdržavanja dvoje malodobne djece (pravo na korištenje porezne olakšice) te da je očekivao da će se spor riješiti tijekom 2017.g. čime bi se onda razlika prvotno prijavljenog iznosa primanja i iznosa proizašlog smanjenjem koeficijenta smanjila unutar dopuštenog postotka. Dužnosnik ističe kako je nažalost pravo na poreznu olakšicu sprovedeno tek u srpnju 2018.g., iako je bila moguća kroz posebni postupak u Poreznoj upravi do kraja veljače 2018.g. U odnosu na promjenu iznosa u 2018.g. dužnosnik u očitovanju navodi kako je sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a bio u obvezi podnijeti Izvješće Povjerenstvu u roku 30 dana po isteku godine u kojoj je promjena nastupila te d je rok za podnošenje bio 30. siječnja 2019.g. no da se odlukom Općinskog vijeća od 29. siječnja 2019.g. povećao obračunski koeficijent te s time i njegova primanja na iznos od 12.137,18 kuna što znači da je iznos primanja za veljaču bio manji od prijavljenog iznosa za 3,41% što ulazi u dopušteni iznos promjene iz kojeg razloga nije podnio Izvješće o promjeni.

Povjerenstvo ukazuje da opravdavanje utvrđenog nesklada odnosno prilaganje odgovarajućih dokaza potrebnih za usklađivanje podataka u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju u smislu članka 26. i 27. ZSSI-a znači da bi dužnosnik trebao dokazati da je njegovo stvarno imovinsko stanje onakvo kakvo ga je prikazao u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, a da podaci koje je utvrdilo Povjerenstvo odnosno oni koji proizlaze iz pribavljene dokumentacije nadležnih tijela ne prikazuju stvarno stanje. Pritom Povjerenstvo napominje kako je sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a dužnosnik, ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužan o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Stoga, navodi koje je dužnosnik iznio u svojem očitovanju ne opravdavaju utvrđeni nesklad u smislu odredaba članka 26. i 27. ZSSI-a te je Povjerenstvo donijelo odluku kao u točki I. izreke.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja, kao u točki II. izreke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Robert Marčelja, elektroničkom dostavom
2. Na znanje podnositelju prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana