Broj: 711-I-673-M-34/20-02-19

Zagreb, 1. travnja 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Seučeka, općinskog načelnika Općine Udbina, za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 83. sjednici, održanoj 1. travnja 2020.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

1. **Sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da se poljoprivredno gospodarstvo (u daljnjem tekstu: OPG) čiji nositelj je dužnosnik** **Josip Seuček, općinski načelnik Općine Udbina, javi na javni natječaj za dodjelu u zakup državnog poljoprivrednog zemljišta koje se nalazi na području Općine Udbina te sklopi ugovor o zakupu s Republikom Hrvatskom.**
2. **Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Josipu Seučeku da se u cilju zaštite vlastite vjerodostojnosti i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, izuzme od svakog, pa i posrednog, oblika sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja iz točke I. ove izreke. Dužnosnik se također upućuje da okolnost da se OPG, čiji je nositelj, prijavio na navedeni natječaj deklarira članovima Općinskog vijeća Općine Udbina te da istu okolnost javno objavi na internetskim stranicama navedene Općine.**
3. **Dužnosnik Josip Seuček dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske s OPG-om čiji je nositelj na način da za potpisivanje navedenog ugovora ovlasti svog zamjenika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Seuček, općinski načelnik Općine Udbina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 31. ožujka 2020.g. pod poslovnim brojem 711-U-1485-M-34/20-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-34/20.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 39. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je dužnosnik Josip Seuček, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Udbina obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Udbina od 25. svibnja 2017.g., a da je otvorio poljoprivredno gospodarstvo 2. kolovoza 2017.g. te da bi sudjelovao u javnom natječaju za dodjelu u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske s time da se navedeno zemljište nalazi na području Općine Udbina čiji je on načelnik. Dužnosnik navodi i kako do sada već ima jedan ugovor o zakupu zemljišta s Republikom Hrvatskom te da niti on niti članovi njegove obitelji nisu u Povjerenstvu koje donosi odluku, a da se radi o zemlji koja se nalazi neposredno uz njegovu zemlju i koja bi mu bila potrebna za ispašu goveda.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 20/18., 115/18. i 98/19.) propisano je da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje u zakup putem javnog natječaja na rok od 25 godina s mogućnošću produljenja za isto razdoblje.

Stavkom 5. istog članka propisano je da odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup donosi općinsko ili gradsko vijeće na čijem se području zemljište nalazi, o čemu je jedinica lokalne samouprave dužna obavijestiti županiju i Ministarstvo.

Stavcima 12. do 14. istog članka propisano je da odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup donosi općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba, na čijem se području zemljište nalazi na prijedlog Povjerenstava za zakup na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za zakup) pri čemu jedinice lokalne samouprave istu dostavljaju na prethodno mišljenje županiji i suglasnost Ministarstvu, a Grad Zagreb na suglasnost Ministarstvu. Povjerenstvo za zakup imenuje predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, a čini ga pet članova: po jedan predstavnik pravne, geodetske i agronomske struke te dva predstavnika općinskog ili gradskog vijeća odnosno Gradske skupštine Grada Zagreba, na čijem se području zemljište nalazi. Članovi Povjerenstva iz stavka 13. ovoga članka kao i članovi njihovih obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava ne mogu biti sudionici javnih natječaja za zakup i prodaju koji su u nadležnosti rada tog Povjerenstva.

Člankom 33. istog Zakona propisano je da stručne poslove u vezi s postupkom provedbe javnog natječaja za zakup obavlja upravno tijelo općine ili grada odnosno Grada Zagreba nadležno za poljoprivredu.

Člankom 37. Zakona o poljoprivredi propisano je da se početna zakupnina utvrđuje prema površini i kulturi katastarske čestice te jediničnoj zakupnini prikazanoj po županijama, katastarskim općinama i katastarskim kulturama, a za Grad Zagreb po katastarskim općinama i katastarskim kulturama. Jediničnu zakupninu i način izračuna početne zakupnine za zakup Vlada Republike Hrvatske propisuje uredbom.

Istim Zakonom, člankom 38. propisano je da na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude na javnom natječaju za zakup, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik u ime Republike Hrvatske i podnositelj ponude sklapaju ugovor o zakupu u pisanom obliku. Stavkom 8. istog članka propisano je da je zakupnik dužan jedinici lokalne samouprave, odnosno Gradu Zagrebu na čijem se području zemljište nalazi podnositi godišnje izvješće o ispunjavanju ciljeva Gospodarskog programa svake godine do kraja ožujka za prethodnu godinu.

Iz citiranih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu proizlazi da općinski načelnik, odnosno gradonačelnik sklapa ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u ime Republike Hrvatske. Povjerenstvo stoga utvrđuje da takav ugovor ne predstavlja poslovni odnos između zakupnika i jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi, već poslovni odnos između zakupnika i Republike Hrvatske. Slijedom navedenoga, u konkretnom slučaju ne dolazi do primjene zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a te nema zapreke da se dužnosnik Josip Seuček, općinski načelnik Općine Udbina kao nositelj OPG-a, javi na javni natječaj i sklopi ugovor o zakupu državnog poljoprivrednog zemljišta.

Povjerenstvo međutim ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. S obzirom da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi raspisuje javni natječaj za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, dužnosnik Josip Seuček upućuje se da na sjednici Općinskog vijeća Općine Udbina obavijesti članove Općinskog vijeća da se kao nositelj OPG-a prijavio na navedeni natječaj. Istu okolnost dužnosnik je dužan objaviti na službenim internetskim stranicama Općine Udbina. Na taj način skreće se pozornost članovima predstavničkog tijela Općine Udbina i zainteresiranoj javnosti na potrebu kontrole provedbe predmetnog javnog natječaja te, ukoliko dođe do sklapanja ugovora, na potrebu provođenja nadzora nad izvršavanjem istog.

Iako Zakonom o poljoprivredom zemljištu nije predviđeno da općinski načelnik sudjeluje u provođenju natječaja za dodjelu u zakup državnog poljoprivrednog zemljišta, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Josipu Seučeku da se izume od svakog, pa i posrednog, oblika sudjelovanja u postupku raspisivanja i provedbe predmetnog javnog natječaja te određivanja visine početne zakupnine.

Nadalje, a budući da je člankom 38. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 20/18., 115/18. i 98/19.) propisano da ugovor na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude u ime Republike Hrvatske sklapaju općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i podnositelj ponude Povjerenstvo ukazuje da je, ukoliko ponuda OPG-a čiji je nositelj dužnosnik Josip Seuček bude izabrana kao najpovoljnija te ukoliko dođe do sklapanja ugovora o zakupu, dužnosnik u cilju otklanjanja svake sumnje da je koristio dužnost općinskog načelnika za vlastiti probitak, dužan ovlastiti svog zamjenika na sklapanje predmetnog ugovora o zakupu u ime Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Seuček, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana