BROJ: 711-I-300-P-129-19/20-05-19

Zagreb, 11. listopada 2019.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Katice Mišković, pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije,** na 65. sjednici, održanoj 11. listopada 2019.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Istovremenim obnašanjem dužnosti pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije te obavljanjem funkcije članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, a koji nije ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave niti je posebnim zakonom određeno da je dužnosnica članica Upravnog vijeća navedene ustanove po položaju, od 1. srpnja 2017.g. do dana donošenja ove odluke, dužnosnica Katica Mišković počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
2. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Katici Mišković izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 47. sjednici, održanoj 18. travnja 2019.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Katice Mišković, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 1. srpnja 2017.g. te obavljanja funkcije članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, koja nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave niti je posebnim zakonom određeno da je dužnosnica članica Upravnog vijeća navedene ustanove po položaju.

Dužnosnica Katica Mišković podnijela je 1. srpnja 2019.g pisano očitovanje na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-2467-P-129/19-04-4.

U navedenom očitovanju dužnosnica Katica Mišković potvrđuje da je tijekom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije istovremeno obavlja i funkciju članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, ali ističe da je članicom Upravnog vijeća predmetne ustanove imenovana rješenjem Vlade Republike Hrvatske, KLASA: 080-02/17-01/125, URBROJ: 5030115/1-17-02 od 23. ožujka 2017. kao predstavnica Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije ( u daljnjem tekstu: Ministarstvo) na prijedlog Ministarstva od 10. ožujka 2017.g te da je na navedenu funkciju imenovana kao državna službenica, a da je navedenu funkciju potom nastavila obnašati i nakon imenovanja na mjesto pomoćnice ministra.

Dužnosnica nadalje navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici 2. kolovoza 2018. godine donijela Zaključak kojim je prihvaćen prijedlog za smanjenje broja agencija, zavoda, fondova, instituta trgovačkih društva i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima među kojima je naveden i HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO. Nadalje, navodi kako je radi provedbe aktivnosti iz navedenog Zaključka, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske 19. prosinca 2018.g. donio Zakon o izmjenama Zakona o zadrugama te da je člankom 13. stavkom 2. istog propisano da mandat ravnatelju, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća HRVATSKOG CENTRA ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO prestaje danom brisanja iz sudskog registra te stoga dužnosnica nije imala mogućnost podnošenja zahtjeva za razrješenje s funkcije članice Upravnog Vijeća niti je mogla utjecati na trenutak razrješenja.

Dužnosnica ističe da je funkciju člana Upravnog vijeća navedene ustanove kao pomoćnica ministra nastavila obavljati pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano bez ikakvog privatnog interesa, a budući da nakon donošenja Zaključka od 2. kolovoza 2018. ista nije mogla tražiti razrješenje s dužnosti članice Upravnog vijeća ističe da u konkretnom slučaju nisu ispunjeni uvjeti iz kojih bi se moglo zaključiti o postojanju sukoba interesa.

Dužnosnica ističe i da za članstvo u Upravnom vijeću nije primala nikakvu naknadu niti da je ostvarila bilo kakvu materijalnu korist te da je spremna poduzeti sve radnje koje su potrebne da sukladno svojim ovlaštenjima postupi u skladu s pozitivnim propisima Republike Hrvatske radi zaštite javnog interesa.

Naposljetku, dužnosnica predlaže Povjerenstvu da uvaži sve iznijete činjenice i argumente iz kojih je vidljivo nepostojanje sukoba interesa kao i okolnost da je sukladno odredbama Zakona u tijeku brisanje predmetne ustanove iz sudskog registra čime će automatski prestati i njezin mandat članice Upravnog vijeća te da se obustavi započeti postupak za odlučivanje o sukobu interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra dužnosnici u smislu istog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da Katica Mišković obnašaa dužnost pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 01. srpnja 2017.g. Stoga je Katica Mišković povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezana postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Istim stavkom propisano je da za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno članku 14. stavku 3. ZSSI-a Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a sukladno stavku 4. istog članka ZSSI-a, Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Ograničenje istovremenog obavljanja funkcije člana upravnog vijeća ustanova iz članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, kao i ostalih nedopuštenih upravljačkih funkcija, na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a obvezuje dužnosnike od dana stupanja na dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti te daljnjih dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo je, radi utvrđenja relevantnih činjenica u ovom postupku, izvršilo uvid u službene mrežne stranice ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, javno dostupne podatke sudskog registra nadležnog trgovačkog suda, u raspoložive podatke Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, razmotrilo je odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama („Narodne novine“, broj 76/14), odredbe Zakona o izmjenama Zakona zadrugama („Narodne novine“ broj 114/18.). i Odluku o proglašenju Zakona o izmjenama Zakona o zadrugama od 07. prosinca 2018.g. te je uzelo u obzir navode iz očitovanja dužnosnice.

Uvidom na službene mrežne stranice ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO (*zadruge.coop.hr*), utvrđeno je da je u rubrici „o nama“, pored ostalog, naveden podatak da je ista ustanova osnovana Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama („Narodne novine“, broj 76/14.), kao i podatak da je jedan od članova Upravnog vijeća Katica Mišković, kao predstavnica Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080432592, OIB: 77808370034, upisana ustanova HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, sa sjedištem u Zagrebu, Amruševa 8. Kao jedini osnivač ove ustanove upisana je Republika Hrvatska. U sudskom registru, kao zadnji upis pod rednim brojem 18 od 3. siječnja 2019.g. upisan je podatak da Zakonom o izmjenama Zakona zadrugama („Narodne novine“, broj 114/18.) od 19.prosinca. 2018.g. HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO prestaje s radom s danom 02. siječnja 2019.g.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 144/10., 16/14., 55/15., 105/15.) Povjerenstvo je utvrdilo da javna ustanova HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, čiji je osnivač Republika Hrvatska, nije proglašena kao ustanova od posebnog državnog interesa.

Uvidom podatke evidentirane u Registru ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, Povjerenstvo je utvrdilo da javna ustanova HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO nije odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašen ustanovom od posebnog interesa za bilo koju jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uvidom u podatke Porezne uprave o dohocima i primicima, na temelju posebnog ovlaštenja, utvrđeno je da Katica Mišković, u razdoblju otkad je stupila na dužnost 01. srpnja 2017.g. nije primila nijednu uplatu od javne ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO.

Povjerenstvo, je radi razmatranja radi li se o situaciji iznimke iz članka 14. stavka 2. ZSSI-a, da dužnosnica obavlja funkciju članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, razmotrilo odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama („Narodne novine“, broj 76/14.), kojim je ista ustanova osnovana.

Člankom 8. toga Zakona izmijenjen je članak 49. Zakona o zadrugama, kojom odredbom je propisano da se tim Zakonom osniva HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO (u daljnjem tekstu: Centar) kao javna ustanova koja usklađuje i zastupa interese zadruga, zadružnih saveza i drugih fizičkih i pravnih osoba koje na odgovarajući način unapređuju i promiču zadrugarstvo, sudjeluje u praćenju, unapređivanju i razvoju zadruga i zadrugarstva u cjelini. Istim člankom propisano je da Centar ima status javne ustanove.

Nadalje, člankom 15. izmijenjen je članak 54.a Zakona o zadrugama, kojim je u stavku 1. propisano da Upravno vijeće Centra čine predsjednik i četiri člana, pri čemu predsjednika Upravnog vijeća i trojicu članova imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnih ministarstava na rok od četiri godine te mogu biti ponovno imenovani. Stavkom 2. toga članka je propisano da je predsjednik Upravnog vijeća predstavnik ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, a da su ostali članovi Upravnog vijeća predstavnici nadležnih ministarstava i to po jedan iz ministarstva nadležnog za poljoprivredu, jedan iz ministarstva nadležnog za branitelje, jedan iz ministarstva nadležnog za regionalni razvoj, a da je jedan član Upravnog vijeća predstavnik zaposlenika Centra.

Prema tome, odredbama Zakona o zadrugama, kao posebnog zakona, a koji je bio na snazi u vrijeme kada je Katica Mišković imenovana članicom Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, kao predstavnica Ministarstva, nije bilo propisano da pomoćnik ministra u ministarstvu nadležnom za regionalni razvoj obavlja funkciju člana Upravnog vijeća ove ustanove po položaju. Tim više, u vrijeme kad je Katica Mišković imenovana na funkciju članice Upravnog vijeća (23. ožujka 2017.g., kako je navedeno u Izvješćima o imovinskom stanju), još uvijek je obavljala državnu službu u navedenom ministarstvu, a na dužnost pomoćnice ministra je stupila tek nešto više od tri mjeseca kasnije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da Katica Mišković ne obnaša funkciju članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO po položaju na temelju posebnog Zakona, u smislu iznimke koju propisuje članak 14. stavak 2. ZSSI-a.

Stoga, dužnosnica Katica Mišković obnašajući dužnost pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije istovremeno je obnašala i funkciju članice Upravnog vijeća ustanove HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO, a koja ustanova nije proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave niti je posebnim zakonom određeno da je dužnosnica članica Upravnog vijeća navedene ustanove po položaju čime je počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na trajanje predmetne povrede, Povjerenstvo je utvrdilo da je člankom 11. Zakona o izmjenama Zakona zadrugama („Narodne novine“, broj 114/18.) propisano da danom stupanja na snagu toga Zakona, HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO prestaje s radom, a da poslove Centra preuzima ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt. Člankom 13. stavkom 2. istog Zakona propisano je da mandat ravnatelju, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Centra prestaje danom brisanja iz sudskog registra. Stoga, iako je ustanova HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO u trenutku donošenja ove odluke *ex lege* prestala s radom, ista ustanova još uvijek nije brisana iz sudskog registra, pa mandat dužnosnice Katice Mišković na funkciji članice Upravnog vijeća iste ustanove i dalje traje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u točki I. izreke.

Na temelju članka 42. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo dužnosnicima za povredu odredbi članka 14. ZSSI-a može izreći sankciju. Prilikom odluke o potrebi izricanja te vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnice.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Pritom se napominje da se plaćom, sukladno članku 4. stavku 1. ZSSI-a, smatra svaki novčani primitak za obnašanje dužnosti pa tako i eventualna naknada plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti.

S obzirom da je dužnosnica za gotovo cijelog svojeg mandata na dužnosti pomoćnice ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije činila utvrđenu povredu, Povjerenstvo je odlučilo da je dužnosnici potrebno izreći obustavu isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnice kao težu vrstu sankcije.

No, Povjerenstvo je kao okolnosti koje redom upućuju na manju težinu povrede cijenilo da je dužnosnica Katica Mišković, imenovana za članicu Upravnog vijeća još dok je bila državna službenica, te je nastavila istu funkciju obnašati i nakon što je imenovana za pomoćnicu ministra kada više tu funkciju nije smjela obnašati. Isto tako kao olakotnu okolnost Povjerenstvo cijeni i činjenicu da dužnosnica nije primala naknadu za obnašanje predmetne funkcije kao i činjenicu da dužnosnica nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama zakona o zadrugama (1. siječanj 2019.) više ne može utjecati na svoje članstvo u Upravnom vijeću npr. podnošenjem zahtjeva za razrješenjem, budući da ista ustanova još uvijek nije brisana iz sudskog registra, a kojim će brisanjem prestati mandat članovima tijela upravljanja te ustanove.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena minimalna novčana sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. u vezi s člankom 44. ZSSI-a, odnosno obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u točki II. izreke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Katica Mišković, elektroničkom dostavom
2. Na znanje podnositelju prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana