Broj: 711-I-208-P-28-18/20-08-18

Zagreb, 11. listopada 2019.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 27. stavka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave i vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa** **dužnosnika Ante Lažete, direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo do 31. ožujka 2018.g.,** na 65. sjednici, održanoj 11. listopada 2019.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ante Lažete, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti te primanja dodatnih naknada, povrh plaće, za obavljanje iste dužnosti i to**

**- u vidu godišnjih stimulativnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja i to nagrade za 2015.godinu, isplaćene 4. studenog 2016. u iznosu od 36.072,66 kuna, nagrade za 2016.g., isplaćene 22. veljače 2018. u iznosu 139.788,09 kuna te nagrade za 2017., isplaćene 7. prosinca 2018. u iznosu 102.838,50 kuna;**

**- u vidu mandatnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja i to nagrade za 2015.godinu, isplaćene 23. ožujka 2018. u iznosu od 15.390,86 kuna, nagrade za 2016.g., isplaćene 23. ožujka 2018. u iznosu 58.245,03 kuna te nagrade za 2017., isplaćene 7. prosinca 2018. u iznosu 45.996,66 kuna;**

**- u vidu regresa za korištenje godišnjeg odmora, isplaćenog 28. srpnja 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćenog 18. srpnja 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna;**

**- u vidu prigodne nagrade za Božić (božićnice), isplaćene 21 prosinca 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćene 21. prosinca 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna;**

**- u vidu prigodnog dara za djecu, isplaćenog 16. prosinca 2015. u iznosu 1.800,00 kuna, isplaćenog 5. prosinca 2016. u iznosu 1.800,00 kuna te isplaćenog 6. prosinca 2017. u iznosu 1.800,00 kuna.**

1. **Pokreće se postupak protiv dužnosnika Ante Lažete, direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo do 31. ožujka 2018.g., zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika podnesenim Povjerenstvu 2. listopada 2015. i 20. listopada 2017. te stanja imovine i to u pogledu ostalih prihoda ostvarenih od obavljanja poslova nevezanih za obnašanje dužnosti i to za funkciju predsjednika Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, počevši od prosinca 2015. zaključno do prosinca 2017.g., kako proizlazi iz podataka pribavljenih od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.**
2. **Poziva se dužnosnik Ante Lažeta da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 23. siječnja 2018.g. zaprimilo neanonimnu prijavu podnesenu protiv dužnosnika Ante Lažete, direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-315-P-28/18-01-4 te je povodom iste otvoren predmet pod brojem: P-28/18. U prijavi se u bitnom ukazuje na okolnost da je dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti ostvarivao dodatne novčane primitke odnosno velike godišnje bonuse povrh plaće, a koje nije prijavio u izvješću o imovinskom stanju.

Na temelju članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a, ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske su dužnosnici u smislu ZSSI-a. Polazeći od potrebe utvrđenja koje se agencije smatraju agencijama Vlade Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a, a za potrebe ustroja Registra dužnosnika koji vodi Povjerenstvo, na 95. sjednici održanoj 28. travnja 2015.g. Povjerenstvo je, pored ostalih zaključaka, donijelo zaključak BROJ: 711-I-1261-IK-779/15-01-1, kojim je utvrdilo da je direktor Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a te se na istog primjenjuju odredbe ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ante Lažeta u razdoblju od 1. rujna 2015. do 31. ožujka 2018. obnašao dužnost direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo. Stoga je Ante Lažeta, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Članak 7. ZSSI-a propisuje zabranjena djelovanja dužnosnika. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Pritom se dodatnom naknadom za poslove obnašanja javnih dužnosti smatra, osim plaće za obnašanje dužnosti u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a, svaki drugi odnosno dodatni primitak koji dužnosnik ostvari povrh plaće po osnovi obavljanja poslova iz nadležnosti dužnosnika.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drukčije propisano.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obavljanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po stupanju na dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini svog bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece.

Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužni su o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Člankom 8. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika, koji su na izborima ponovno izabrani na istu dužnost, da u roku od 30 dana od stupanja na ovu dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini.

Na temelju članka 8. stavka 7. podstavka 7. i 8. ZSSI-a, podaci o imovini koje je dužnosnik dužan prijaviti u izvješću o imovinskom stanju obuhvaćaju i podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku, kao i o primicima koji se ne smatraju dohotkom i o primicima na koje se ne naplaćuje porez na dohodak.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i 9. ZSSI-a koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske sukladno odredbama toga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Sukladno članku 26. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. toga Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela. Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a te će o tome obavijestiti nadležna tijela

Povjerenstvo je, radi provjere navoda o mogućem sukobu interesa dužnosnika, izvršilo uvid u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Ante Lažete te u dostupne podatke Porezne uprave, a ujedno je zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju od Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo i do Ministarstva mora prometa i infrastrukture.

Dužnosnik Ante Lažeta podnio je dana 1. listopada 2015. Izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo. Odmah idućeg dana, 2. listopada 2015., isti dužnosnik je podnio novo Izvješće o imovinskom stanju radi ispravka pogrešno navedenog podatka o prihodima bračnog druga u prethodno podnesenom Izvješću podnesenom povodom stupanja na dužnost. Ispravljeno Izvješće sadržavalo je sve ostale neizmijenjene podatke. U Izvješću podnesenom 2. listopada 2015. dužnosnik je naveo podatak da navedenu dužnost obnaša profesionalno, a u rubrici „Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju“ naveo je podatak da prima mjesečno neto iznos od 19.090,00 kuna. U rubrici „Podaci o ostalim prihodima“ (koji se odnosi na prihode različite od primanja od dužnosti i od eventualne plaće od drugog poslodavca) dužnosnik je naveo podatak da isti ne postoje.

Nadalje, isti dužnosnik podnio je 20. listopada 2017. novo Izvješće o imovinskom stanju povodom bitne promjene u imovini (bitna promjena se odnosila na podatke o osobnim automobilima u vlasništvu dužnosnika i bračnog druga dužnosnika). U ovom Izvješću dužnosnik je u rubrici „Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju“ naveo je podatak da prima mjesečno neto iznos od 20.036,00 kuna. U rubrici „Podaci o ostalim prihodima“ dužnosnik je ponovo naveo podatak da isti ne postoje.

Konačno, isti dužnosnik podnio je 1. travnja 2018. Izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo. U ovom Izvješću dužnosnik je u rubrici „Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju“ ponovo je naveo podatak da prima mjesečno neto iznos od 20.036,00 kuna. U rubrici „Podaci o ostalim prihodima“ dužnosnik je ponovo naveo podatak da isti ne postoje.

 Povjerenstvo je, postupajući sukladno članku 24. ZSSI-a, na temelju posebnog ovlaštenja, izvršilo uvid u podatke Informatičkog sustava Porezne uprave o evidenciji dohodaka dužnosnika Ante Lažete te je utvrđeno da je za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnik Ante Lažeta od isplatitelja Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, pored plaće primao određene dodatne primitke i to primitke označene šifrom 0021 koja označava „ostale primitke koji se isplaćuju uz plaću“, zatim primitke označene šifrom 0022 koja označava „ostale primitke koji se isplaćuju i viši su od najviše godišnje osnovica za obračun doprinosa“, zatim primitke označene šifrom 0028 koja označava „ostale primitke koji se isplaćuju uz plaću i odnose se na bonuse i nagrade više od najviše godišnje osnovica za obračun doprinosa“ .

S obzirom na navedena saznanja, Povjerenstvo je od Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo zatražilo daljnje podatke i dokumentaciju o osnovi i točnim iznosima navedenih primitaka dužnosnika.

Na traženje Povjerenstva, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo dostavila je tražene podatke dopisom KLASA: 080-01/19-01/01, URBROJ: 376-02-01-19-2 od 6. ožujka 2019.g. te u prilogu dokumentaciju koja potvrđuje dostavljene podatke.

U navedenom dopisu navodi se da je dužnosnik Ante Lažeta, direktor Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (dalje u tekstu: Agencija) u mandatu od 1. rujna 2015. do 31. ožujka 2018. godine ostvario, temeljem Ugovora o radu, KLASA:112-02/15-01/4, URBROJ: 376-02-1-15-1 od 17. lipnja 2015.g. (dalje u tekstu: Ugovor o radu) te Sporazuma o prestanku Ugovora o radu i međusobnim pravima i obvezama radi prestanka radnog odnosa, KLASA: 080-02/-02-18/2, URBROJ: 376-01-18-6 od 19. ožujka 2018. godine (dalje u tekstu: Sporazum) te donesenih odluka Vijeća Agencije, uz plaću i ostale primitke.

U dopisu se navode podaci da je dužnosnik, povrh redovne mjesečne plaće za obavljanje dužnosti, na temelju odredbe točke IV. stavka 6. Ugovora o radu, godišnjih odluka Vijeća Agencije te Sporazuma o prestanku Ugovora o radu ostvario odnosno primio isplatu novčanog primitka u vidu godišnjih stimulativnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja (bonus) i to nagradu za 2015.godinu, isplaćenu 4. studenog 2016. u iznosu od 36.072,66 kuna, nagradu za 2016.g., isplaćenu 22. veljače 2018. u iznosu 139.788,09 kuna te nagradu za 2017., isplaćenu 7. prosinca 2018. u iznosu 102.838,50 kuna.

Nadalje, navode se podaci da je dužnosnik, povrh redovne mjesečne plaće za obavljanje dužnosti, na temelju odredbe točke IV. stavka 7. Ugovora o radu, Odluke Vijeća Agencije te Sporazuma o prestanku Ugovora o radu, ostvario odnosno primio isplatu novčanog primitka u vidu mandatnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja i to nagradu za 2015.godinu, isplaćenu 23. ožujka 2018. u iznosu od 15.390,86 kuna, nagradu za 2016.g., isplaćenu 23. ožujka 2018. u iznosu 58.245,03 kuna te nagradu za 2017., isplaćenu 7. prosinca 2018. u iznosu 45.996,66 kuna.

Navode se i podaci da je dužnosnik, povrh redovne mjesečne plaće za obavljanje dužnosti, sukladno točke IV. stavka 9. Ugovora o radu, ostvarivao i druga materijalna prava kao i ostali radnici Agencije na temelju Pravilnika o plaćama i materijalnim pravima radnika i to u vidu regresa za korištenje godišnjeg odmora, isplaćenog 28. srpnja 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćenog 18. srpnja 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna; zatim u vidu prigodne nagrade za Božić (božićnice), isplaćene 21 prosinca 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćene 21. prosinca 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna te u vidu prigodnog dara za djecu, isplaćenog 16. prosinca 2015. u iznosu 1.800,00 kuna, isplaćenog 5. prosinca 2016. u iznosu 1.800,00 kuna te isplaćenog 6. prosinca 2017. u iznosu 1.800,00 kuna.

Pored toga, u navedenom dopisu navode se podaci, koje potvrđuje i dokumentacija u prilogu dopisa, da su dužnosniku Anti Lažeti, uz navedene isplaćene primitke obračunavati i određeni primici u naravi i to po osnovi uplaćivanih godišnjih premija osiguranja života i osiguranja od odgovornosti, kao i po osnovi korištenja službenog automobila na način da je dužnosniku obračunavano 20% iznosa rate operativnog leasinga. No, uvidom u dostavljenu isplatnu listu za dužnosnika Antu Lažetu utvrđeno je da ovi iznosi dužnosniku nikad nisu isplaćeni, pa ih Povjerenstvo u ovom postupku ne razmatra kao moguće dodatne primitke koje dužnosnik nije smio primiti sukladno članku 7. točki d) ZSSI-a.

U odnosu na sve gore utvrđene primitke, koji su dužnosniku Anti Lažeti isplaćeni povrh plaće od strane tijela u kojem je obnašao dužnost, Povjerenstvo zaključuje da su imali pravnu osnovu u internim općim aktima Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, odlukama Vijeća istog tijela te u ugovoru o radu, čije su odredbe koje se odnose na ove dodatne primitke bili utemeljeni na istim općim aktima Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo. Prema tome, radilo se o pravnom temelju čija je pravna snaga niža od pravne snage odredbe članka 7. točke d) ZSSI-a, koja zabranjuje da dužnosnicima tijela u kojima obnašaju dužnost isplaćuju dodatne primitke za obnašanje dužnosti, povrh plaće, a navedeni primici po osnovi bonusa odnosno stimulativnih i mandatnih nagrada, regresa za godišnji odmor, božićnica i prigodnog dara za dijete nedvojbeno su bili takvi primici.

Ujedno, predmetna odredba članka 7. točke d) ZSSI-a, koje na ovaj način ograničava materijalna prava dužnosnika iz radnog odnosa u tijelu u kojem obnašaju dužnost, jest *lex specialis* u pogledu prava osoba koje obnašaju neku od dužnosti u smislu članka 3. stavka 1. i 2. ZSSI-a u odnosu na opće radnopravne propise koji reguliraju prava radnika iz radnog odnosa.

Pritom je potrebno naglasiti da je odredba članka 7. točke d) ZSSI-a striktne i objektivne prirode, a dužnosnici su, sukladno odredbi članka 5. stavka 2. ZSSI-a osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti odnosno za postupanje sukladno odredbama ZSSI-a. Stoga je za primjenu odredbe članka 7. točke d) ZSSI-a odnosno odgovornost dužnosnika za njeno kršenje nebitno je li dužnosnik osobno utjecao odnosno poduzimao radnje s ciljem da se donesu navedeni akti koji predviđaju navedene dodatne primitke i da mu se isti isplate, već se postojanje ili ne postojanje dužnosnikovih radnji s tim ciljem može vrednovati prilikom ocjene težine povrede.

 Slijedom svega navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanje da je dužnosnik Ante Lažeta počinio moguću povredu članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti te primanja dodatnih naknada, povrh plaće, za obavljanje iste dužnosti i to u vidu godišnjih stimulativnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja i to nagrade za 2015.godinu, isplaćene 4. studenog 2016. u iznosu od 36.072,66 kuna, nagrade za 2016.g., isplaćene 22. veljače 2018. u iznosu 139.788,09 kuna te nagrade za 2017., isplaćene 7. prosinca 2018. u iznosu 102.838,50 kuna; u vidu mandatnih nagrada za ostvarene rezultate poslovanja i to nagrade za 2015.godinu, isplaćene 23. ožujka 2018. u iznosu od 15.390,86 kuna, nagrade za 2016.g., isplaćene 23. ožujka 2018. u iznosu 58.245,03 kuna te nagrade za 2017., isplaćene 7. prosinca 2018. u iznosu 45.996,66 kuna; u vidu regresa za korištenje godišnjeg odmora, isplaćenog 28. srpnja 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćenog 18. srpnja 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna; u vidu prigodne nagrade za Božić (božićnice), isplaćene 21 prosinca 2016. u iznosu od 1.250,00 kuna te isplaćene 21. prosinca 2017. u iznosu od 1.250,00 kuna; u vidu prigodnog dara za djecu, isplaćenog 16. prosinca 2015. u iznosu 1.800,00 kuna, isplaćenog 5. prosinca 2016. u iznosu 1.800,00 kuna te isplaćenog 6. prosinca 2017. u iznosu 1.800,00 kuna.

U odnosu na navod iz predmetne prijave protiv dužnosnika, potrebno je istaknuti i da Povjerenstvo ima praksu da, u slučaju kada je dužnosnik ostvario određeni primitak koji je nedozvoljen sukladno odredbama ZSSI-a, a da isti primitak ujedno nije niti prijavio u podnesenom izvješću o imovinskom stanju, tada utvrđuje samo povredu zabrane primanja određenog primitka, bez da kao posebnu povredu članka 8. i 9. ZSSI-a utvrđuje nesklad između prijavljenih podataka i podataka utvrđenih u redovitoj provjeri podnesenih izvješća o imovinskom stanju. Stoga u ovom postupku Povjerenstvo neće zasebno, kao moguću povredu članka 8. i 9. ZSSI-a razmatrati niti propust dužnosnika Ante Lažete da u navedenim izvješćima o imovinskom stanju prijavi primljene bonuse, s obzirom da smatra da ih nije niti smio primiti.

Međutim, Povjerenstvo je prilikom uvida u podatke Porezne uprave o evidenciji dohodaka dužnosnika utvrdilo da je, za vrijeme obnašanja dužnosti direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, dužnosnik Ante Lažeta ostvario više novčanih primitaka od isplatitelja Ministarstva mora prometa i infrastrukture, a koji su bili označeni šifrom 4014 koja označava „primitke po osnovi djelatnosti članova skupština i nadzornih odbora trgovačkih društava, uprave, upravnih vijeća i članova povjerenstava i odbora“.

S obzirom na navedena saznanja, Povjerenstvo je, sukladno članku 24. ZSSI-a, od Ministarstva mora prometa i infrastrukture zatražilo daljnje podatke i dokumentaciju o osnovi i točnim iznosima navedenih primitaka dužnosnika.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture očitovalo se dopisom KLASA: 343-01/19-01/4, URBROJ: 530-07-1-1-2-19-2 od 19. ožujka 2019.g. navodeći podatak da je na temelju Odluke o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (Narodne novine, broj 76/14. i 119/15.), Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je od prosinca 2015. do prosinca 2017. godine isplaćivalo Anti Lažeti (predsjedniku istoga Povjerenstva), neto iznos od 1.000,00 kuna mjesečno. U dopisu se ukazuje da je točkom VII. Odluke o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, između ostalog, utvrđeno i pravo na naknadu predsjedniku i članovima Povjerenstva, tj. određeno je da se za predsjednika Povjerenstva, ako nije zaposlenik središnjeg tijela državne uprave, za rad u Povjerenstvu utvrđuje mjesečna neto-naknada u iznosu od 1.000,00 kuna.

U privitku navedenog dopisa od 19. ožujka 2019. dostavljena je preslika Odluke o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu te kartice isplata (Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2015., 2016. i 2017. godini) iz koje su razvidni pojedinačni i ukupni neto iznosi naknada, koji su temeljem iste Odluke, isplaćeni na ime Ante Lažeta za razdoblje od prosinca 2015. do prosinca 2017. godine.

Povjerenstvo napominje da je iz navedene Odluke o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu razvidno da je dužnosnika Antu Lažetu Vlada Republike Hrvatske imenovala u isto Povjerenstvo na temelju članka 58. stavka 2. točke b) Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“ broj 69/09., 84/11., 54/13., 127/13., 92/14.), kojom je izričito propisano da je direktor Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo član toga Povjerenstva po položaju. Ujedno, člankom 58. stavkom 3. Zakona o zračnom prometu izričito je propisano da članovi Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu imaju pravo na propisanu naknadu.

Navedene odredbe stoga predstavljaju iznimku iz drugog zakona, propisanu člankom 13. stavkom 1. i člankom 12. ZSSI-a, s obzirom da predviđaju da dužnosnik koji obnaša dužnost direktor Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo istovremeno, kao drugu javnu dužnost, bude članom Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, a s obzirom da sam zakon predviđa obavljanje ove druge javne dužnosti po položaju direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, tada i izričita odredba o pravu na novčanu naknadu iz članka 58. stavka 3. Zakona o zračnom prometu podrazumjeva da i uz primanje plaće za obnašanje dužnosti direktora ove agencije, ista osoba može primiti i naknadu za članstvo u Povjerenstvu za upravljanje sigurnošću u zračnom promet.

Međutim, iz podataka nadležnih tijela Republike Hrvatske utvrđeno je da je dužnosnik Ante Lažeta, za obavljanje funkcije predsjednika Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, počevši od prosinca 2015. zaključno do prosinca 2017.g. ostvarivao drugi dohodak u neto mjesečnim iznosima od 1.000,00 kuna, a da isti podatak nije prijavio kao bitnu promjenu do kraja 2015.g., u odnosu na podatke o ostalim prihodima, navedenim u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 2. listopada 2015.g., dakle prethodno nastanku ove promjene, niti je podatke o ovim primicima prijavio kao bitnu promjenu u 2016.g., a niti je podatak o navedenim primicima prijavio u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 20. listopada 2017., kada je još uvijek ostvarivao ove prihode.

Slijedom navedenog, usporedbom podataka iz navedenih Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenih 2. listopada 2015., 20. listopada 2017. i podataka prikupljenih od Porezne uprave i Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, kao nadležnih tijela Republike Hrvatske, utvrđen je nesklad između prijavljenih i prikupljenih podataka o ostalim prihodima odnosno primicima koje je ostvarivao dužnosnik u navedenom razdoblju počevši od prosinca 2015. zaključno do prosinca 2017.g.

 Stoga je Povjerenstvo, sukladno članku 26. ZSSI-a, Zaključkom broj 711-I-1332-P-28-18/19-06-18 od 4. srpnja 2019.g. pozvalo dužnosnika Antu Lažetu da se očituje o utvrđenom neskladu te da očitovanju priloži odgovarajuću dokumentaciju i dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s imovinom utvrđenom u postupku redovite provjere. U dodijeljenom zakonskom roku od 15 dana, dužnosnik Ante Lažeta dostavio je svoje očitovanje zaprimljeno 18. srpnja 2019. godine.

U očitovanju dužnosnik izričito navodi da je razlika u prijavljenom stanju o imovini te stanju imovine u pogledu ostalih prihoda u razdoblju za koje je traženo dužnosnikovo očitovanje neosporna, odnosno da je točno da nije naveo podatke o prihodima od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za rad u Povjerenstvu za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu u rubrici ostali prihodi u navedenom periodu.

Dužnosnik u svoju obranu u bitnom navodi da obrazac izvješća o imovinskom stanju popunjavao pritisnut drugim obvezama zbog čega je moguće da nije ispravno shvatio značenje polja ostali prihodi. Navodi da je smatrao da naknadu za članstvo u Povjerenstvu za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu ne treba prijaviti kao poseban prihod jer je tumačio da se zapravo također radi o primitku od dužnosti s obzirom da je član navedenog tijela bio po položaju direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo te da mu u pogledu članstva u istom Povjerenstvu nije bilo Ministarstvo koje je isplaćivalo naknadu već Vlada Republike Hrvatske koja ga je imenovala u isto Povjerenstvo. Nadalje, dužnosnik navodi da je njegovom propustu da prijavi istu naknadu pridonijela okolnost da nije odmah po stupanju na dužnost bio imenovan u Povjerenstvo za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu te ističe da nije imao nikakvog utjecaja na visinu naknade. Dodaje da smatra da ne može biti nikakvog sukoba interesa povodom istovremenog obnašanja ovih dvaju javnih dužnosti s obzirom da ih je obnašao na temelju izričite odredbe Zakona o zračnom prometu. Konačno, dužnosnik navodi da je prilikom ispunjavanja izvješća bio previše fokusiran na imovinu (nekretnine, štednju, pokretnine, dionice, itd.) i plaću, smatrajući da je to dovoljno za osiguranje transparentnosti imovine te posebno napominje kako je pri ispunjavanju izvješća o imovinskom stanju svaki puta prijavio točan iznos ušteđevine, koji je iznos sadržavao i prihode koje nije prijavio u rubrici ostali prihodi, pa tako i primitke po osnovi naknade za rad u Povjerenstvu za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu budući se iznos temeljio na stvarnom stanju računa u trenutku podnošenja izvješća koja je podnosio. Te stoga smatra da je u većoj mjeri ispunjena svrha predaje izvješća i u pogledu prijave ostvarenja ovih primitaka. Dužnosnik zaključuje da nema dodatnih materijalnih dokaza osim iznesenih argumenata. iznad. Uvjeren sam da PZSSI

Povjerenstvo ukazuje da opravdavanje utvrđenog nesklada odnosno prilaganje odgovarajućih dokaza potrebnih za usklađivanje podataka u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju u smislu članka 26. i 27. ZSSI-a znači da bi dužnosnik trebao dokazati da je njegovo stvarno imovinsko stanje onakvo kakvo ga je prikazao u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, a da podaci koje je utvrdilo Povjerenstvo odnosno oni koji proizlaze iz pribavljene dokumentacije nadležnih tijela ne prikazuju stvarno stanje. Dakle, ispunjenje obveze iz članka 27. ZSSI-a ne znači objasniti da je dužnosnik zabunom naveo podatke koje je naveo u podnesenom Izvješću ili da je smatrao da ih tako treba navesti, a da su podaci pribavljeni od nadležnih tijela točni.

Povjerenstvo ističe da navodi koje je dužnosnik iznio u svojem očitovanju ne opravdavaju utvrđeni nesklad u smislu odredaba članka 26. i 27. ZSSI-a.

Povjerenstvo ne može prihvatiti kao opravdanje navode dužnosnika da je pogrešno shvatio značenje rubrika u obrascu izvješća o imovinskom stanju, imajući u vidu da su na službenim mrežnim stranicama Povjerenstva objavljene Detaljne upute za popunjavanje obrasca izvješća o imovinskom stanju, koje sadrže i upute o popunjavanju rubrike „ostali prihodi“. Ukoliko je dužnosnik bio u dvojbi oko popunjavanja obrasca izvješća, mogao je, a u smislu članka 6. stavka 1. ZSSI-a, je i trebao zatražiti mišljenje Povjerenstva. Pomoć oko ispunjavanja pojedinih rubrika u izvješću o imovinskom stanju dužnosnici mogu dobiti i telefonskim putem ili putem elektroničke pošte putem kontakata naznačenih na službenim mrežnim stranicama Povjerenstva.

Nadalje, navodi da je navedene poslove u Povjerenstvu za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu dužnosnik obavljao po položaju te da nije imao utjecaja na iznos naknade nebitni su za obvezu prijave ovih primitaka. Konačno, Povjerenstvo nije prihvatilo kao opravdanje nesklada navode da je prihode od ovih naknada dužnosnik prikazivao kroz prijavljivanje povećanja stanja njegove štednje, s obzirom da je obveza prijave novčane štednje propisana kao posebna obveza u članku 8. stavku 7. podstavku 5. ZSSI-a, a ujedno rubrika za prijavu štednje ne sadrži precizne podatke o izvorima prihoda iz kojih je štednja nastala, za razliku od rubrike „ostali prihodi“ u koju se prijavljuju prihodi po osnovi porezne kategorije „drugih dohodaka“, što je posebna obveza sukladno članku 8. stavku 7. podstavku 7. ZSSI-a, a koja rubrika sadrži podatak o isplatitelju i pravnoj osnovi. Ove podatke o „ostalim prihodima“ dužnosnici su dužni prijaviti upravo sukladno članku 9. ZSSI-a, koji propisuje obvezu istinitog i potpunog odgovora na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja.

Ujedno, u vezi navoda iz očitovanja, napominje se da Povjerenstvo nije u ovom postupku utvrdilo moguću povredu članka 2. ZSSI-a u smislu da bi dužnosnik bio u situaciji sukoba interesa povodom istovremenog obnašanja predmetnih dvaju javnih dužnosti. Ova okolnost razmatra se isključivo u vezi propusta prijave podataka o drugom dohotku dužnosnika, i to dopuštene naknade za obnašanje druge javne dužnosti, isplaćene od tijela različitog od onog u kojem je obnašao dužnost i koje mu je isplaćivalo plaću za profesionalno obnašanje dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je na temelju članka 27. ZSSI-a donijelo odluku da se pokreće postupak protiv dužnosnika Ante Lažete zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika podnesenim Povjerenstvu 2. listopada 2015. i 20. listopada 2017. te stanja imovine i to u pogledu ostalih prihoda ostvarenih od obavljanja poslova nevezanih za obnašanje dužnosti i to za funkciju predsjednika Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, počevši od prosinca 2015. zaključno do prosinca 2017.g., kako proizlazi iz podataka pribavljenih od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture. Stoga je Povjerenstvo donijelo odluku kao u točki II. izreke.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, točkom III. izreke ove odluke poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže, a vezano za moguću povredu odredbe članka 7. točke d) ZSSI-a, navedenu u točki I. izreke te moguću povredu odredbi članka 8. i 9., navedenu u točki II. izreke ove odluke.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nedvojbeno utvrditi je li dužnosniku isplaćen nedopušteni dodatni primitak za obnašanje dužnosti direktora Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo te postoji li dužnosnikova odgovornost za povredu članka 7. točke d) ZSSI-a, kao i nedvojbeno utvrditi je li dužnosnik propustio opravdati utvrđeni nesklad između prijavljenih i utvrđenih podataka o primljenim naknadama za funkciju predsjednika Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

 Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Ante Lažeta, elektroničkom poštom
2. Na znanje – podnositelju prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana