Broj: 711-I-2011-P-177-17/19-09-18

Zagreb, 20. rujna 2019.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Bože Galića, župana Vukovarsko-srijemske županije**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1208-P-177-17/19-08-18 od 18. travnja 2019.g., 63. sjednici, održanoj 20. rujna 2019.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Propustom da po pisanom pozivu Povjerenstva priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 7. srpnja 2017.g., s imovinom utvrđenom u postupku redovite provjere, i to u odnosu na podatke o dionicama koje je supruga dužnosnika stekla 2015.g., a koji nesklad između prijavljene imovine i stanja imovine je nastao uslijed propusta dužnosnika da podnese Izvješće o imovinskom stanju povodom bitne promjene istekom 2015., dužnosnik Božo Galić, župan Vukovarsko-srijemske županije, počinio je povredu članka 27. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.**
2. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Boži Galiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca te će se izvršiti u jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 47. sjednici, održanoj 18. travnja 2019.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Bože Galića, župana Vukovarsko-srijemske županije, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 7. srpnja 2017.g. s imovinom utvrđenom u postupku provjere na temelju pribavljenih podataka o imovini dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Božo Galić obnašao dužnost župana Vukovarsko-srijemske županije u mandatu 2013.-2017. te da obnaša istu dužnost u mandatu 2017.-2021.g. Stoga je Božo Galić, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Stavkom 2. istog članka propisano je da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 8. stavku 5. ZSSI-a podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj i podatke o stečenoj imovini. Na temelju članka 8. stavka 7. podstavka 3. ZSSI-a, podaci o imovini koje je dužnosnik dužan prijaviti u izvješću o imovinskom stanju obuhvaćaju i podatke poslovnim udjelima i dionicama u trgovačkim društvima, čiji je nositelj dužnosnik osobno te njegov bračni ili izvanbračni drug i malodobna djeca.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika provodi redovitu provjeru podataka iz članka 8. i 9. ZSSI-a. Redovita provjera obavlja se prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske.

Sukladno članku 26. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. toga Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela.

Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u Registar izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Božo Galić , podnio je Povjerenstvu dana 29. srpnja 2013.g. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog stupanja na dužnost župana Vukovarsko-srijemske županije u mandatu 2013.-2017. Nakon toga, dužnosnik Božo Galić podnio je Povjerenstvu dana 7. srpnja 2017.g. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog stupanja na navedenu dužnost u mandatu 2017.-2021.

U navedenom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Bože Galića podnesenom 7. srpnja 2017.g., pod rubrikom “poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima“, dužnosnik je naveo podatak da imovina navedene vrste ne postoji.

Kako je navedeno ranije, Povjerenstvo je, sukladno članku 24. ZSSI-a, od trgovačkog društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d. pribavilo podatak da je Jasna Galić, OIB: 10996550095, supruga dužnosnika, upisana u knjigu dioničara društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d. i to kao imatelj 105 dionica nominalne vrijednosti 100,00 kn po dionici te da je ovaj podatak proveden u SKDD-u 28. svibnja 2015.g., a koje je dionice stekla nasljeđivanjem iza pokojnog oca.

Usporedbom podataka iz navedenog Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenog i podataka prikupljenog od trgovačkog društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d., utvrđen je nesklad između prijavljenih i prikupljenih podataka o dionicama bračnog druga dužnosnika, odnosno utvrđeno je da je supruga dužnosnika stakla 2015.g. navedenu količinu dionica predmetnog trgovačkog društva, navedene nominalne vrijednosti, ali da stjecanje istih dionica dužnosnik Božo Galić nije prijavio podnošenjem Izvješća o imovinskom stanju do kraja 2015.g., kao i da podatke o istim dionicama, čiji je nositelj njegova supruga, nije prijavio niti u Izvješću o imovinskom stanju, podnesenom 7. srpnja 2017.g.

S obzirom da je usporedbom podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenog 7. srpnja 2017.g. i prikupljenih podataka utvrđen nesklad između prijavljenih i prikupljenih podataka, Povjerenstvo je, sukladno članku 26. ZSSI-a, Zaključkom broj 711-I-522-P-177-17/19-06-18 od 5. ožujka 2019.g. pozvalo dužnosnika Božu Galića da se očituje o utvrđenom neskladu te da očitovanju priloži odgovarajuću dokumentaciju i dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s imovinom utvrđenom u postupku redovite provjere.

Dana 26. lipnja 2018.g. Povjerenstvo je pod poslovnim brojem 711-U-1449-P-177-17/19-07-4 zaprimilo očitovanje dužnosnika Bože Galića na Zaključak od 7. srpnja 2017.g.

U navedenom očitovanju dužnosnik je potvrdio točnost utvrđenih podataka o stečenoj imovini njegove supruge.

Dužnosnik obrazlaže svoj propust prijave navedene imovine navodeći da su navedenih 105 dionica nominalne vrijednosti 100,00 kuna trgovačkog društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d. prvobitno bile u vlasništvu pokojne majke dužnosnikove supruge, koja ih je stekla prije odlaska u mirovinu kao dugogodišnji djelatnik VODOPRIVREDE VINKOVCI d.d., te su nakon njezine smrti sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske navedene dionice prešle u vlasništvo pokojnog oca dužnosnikove supruge, a koja ih je naposljetku naslijedila od pokojnog oca. Dužnosnik navodi da se njegov previd da prijavi stjecanje navedenih dionica od strane njegove supruge dogodio s obzirom da su navedene dionice simbolične vrijednosti koje čine manje od 0,5 % ukupnog udjela trgovačkog društva, te s obzirom na način stjecanja. Dužnosnik se u očitovanju obvezuje u najkraćem ispraviti ovaj nedostatak i podnijeti novo Izvješće o imovinskom stanju.

Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik 4. travnja 2019.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju, sa svrhom „ispravak“, u kojem je u rubrici „Poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima“ naveo podatak da je njegov bračni drug imatelj 105 dionica društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d., nominalne vrijednosti 100,00 kuna, što predstavlja udio manje od 0,5%.

Dužnosnik Božo Galić nije u dodijeljenom, zakonom propisanom roku, a niti do dana donošenja ove konačne odluke, dostavio svoje očitovanje na Odluku o pokretanju postupka od 18. travnja 2019.g., sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a. Stoga se Povjerenstvo iznova očituje na navode iz očitovanja dužnosnika podnesenog 26. lipnja 2018.g.

Povjerenstvo je prihvatilo da je dužnosnik u izvješću podnesenom 4. travnja 2019.g. ispravno i potpuno prijavio podatke o predmetnim dionicama u vlasništvu dužnosnikove supruge.

Međutim, predmet ovog postupka je redovita provjera podataka u Izvješću podnesenom Povjerenstvu 7. srpnja 2017.g., kojim je dužnosnik podnio povodom stupanja na dužnost, a u kojem trenutku je njegova supruga već bila stekla predmetnu imovinu odnosno dionice

Naime, Povjerenstvo tumači da opravdavanje utvrđenog nesklada odnosno prilaganje odgovarajućih dokaza potrebnih za usklađivanje podataka u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju u smislu članka 26. i 27. ZSSI-a znači da bi dužnosnik trebao dokazati da je njegovo stvarno imovinsko stanje onakvo kakvo ga je prikazao u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, a da podaci koje je utvrdilo Povjerenstvo odnosno oni koji proizlaze iz pribavljene dokumentacije nadležnih tijela ne prikazuju stvarno stanje.

Dakle, ispunjenje obveze iz članka 27. ZSSI-a ne znači obrazložiti da je dužnosnik omaškom propustio navesti podatke o određenoj imovini koje je bio dužan prijaviti te iste podatke naknadno prijaviti u novom Izvješću, pogotovo u slučaju kada stečena imovina nije prijavljena do kraja godine u kojoj je stečena, a nakon toga nije prijavljena niti u prvom Izvješću o imovinskom stanju koje je podneseno nakon stjecanja ove imovine.

Ujedno, Povjerenstvo napominje da se u konkretnom slučaju ne može smatrati da se radi o zanemarivoj imovini, koju ne treba prijaviti. Naime, odredba iz članka 8. stavka 8. ZSSI-a, kojom je određena obveza prijave imovine vrijednosti veće od 30.000,00 kuna, odnosi se isključivo na pokretnine navedene u članku 8. stavku 7. podstavku 2. ZSSI-a, a ne i na poslovne udjele i dionice u trgovačkim društvima iz članka 8. stavka 7. točke 3. ZSSI-a.

U konkretnom slučaju radi se o dionicama ukupne nominalne vrijednosti od 10.500,00 kuna. Napominje se da je uvidom u dionice koje kotiraju na Zagrebačkoj burzi utvrđeno da dionice trgovačkog društva VODOPRIVREDA VINKOVCI d.d. (oznaka VDVI-R-A) ne kotiraju odnosno da nemaju neku izraženu tržišnu vrijednost, pa se niti po tom kriteriju ne može dovoditi u pitanje vrijednost ove imovine odnosno obveza prijave stjecanja iste.

Slijedom navedenog, činjenica da ove dionice, čiji je imatelj bračni drug dužnosnika, nisu bile prijavljene, nedvojbeno predstavlja nesklad u smislu odredaba članka 26. i 27. ZSSI-a.

Stoga Povjerenstvo smatra da navodi dužnosnika u očitovanju niti dokazi koje je priložio ne predstavljaju odgovarajući dokaz na temelju kojeg bi se podaci koje je dužnosnik prijavio u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 7. srpnja 2017.g., da ne postoje dionice koje je dužan prijaviti te utvrđeni podaci o navedenim dionicama u vlasništvu njegove supruge mogli uskladiti odnosno na temelju kojih bi se nesklad mogao opravdati.

Pored navedenog, imajući u vidu da se radi o imovini koju je dužnosnik trebao prijaviti u izvješću o imovinskom stanju, kao i činjenicu da je istu imovinu njegova supruga stekla 2015.g., Povjerenstvo zaključuje da je dužnosnikova obveza prijave stjecanja ovih dionica od strane njegove supruge, kao bitne promjene glede imovinskog stanja, nastupila još istekom 2015., sukladno citiranom članku 8. stavku 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije u predmetnom postupku, nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Božo Galić, propustom da po pisanom pozivu Povjerenstva priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom 7. srpnja 2017.g., s imovinom utvrđenom u postupku redovite provjere, i to u odnosu na podatke o dionicama koje je supruga dužnosnika stekla 2015.g., a koji nesklad između prijavljene imovine i stanja imovine je nastao uslijed propusta dužnosnika da podnese Izvješće o imovinskom stanju povodom bitne promjene istekom 2015., dužnosnik Božo Galić, župan Vukovarsko-srijemske županije, počinio je povredu članka 27. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.

Stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ovoga akta.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 27. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće i javno objavljivanje odluke Povjerenstva, iz čega proizlazi da se za navedenu povredu ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika, kao i visina plaće koju dužnosnik prima za obnašanje predmetne dužnosti.

Kao okolnosti koje ublažavaju težinu povrede odredbi ZSSI-a te upućuju na potrebu izricanja niže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da se nesklad u prijavljenim podacima odnosio na manji dio vrijednosti imovine dužnosnikova bračnog druga, kao i da je dužnosnik ažurno po primitku predmetnog Zaključka Povjerenstva, podnio Izvješće o imovinskom stanju s ispravljenim spornim podacima iz čega se može zaključiti da nje imao namjeru prikriti predmetne podatke. Povjerenstvo nije utvrdilo razloge koji povredu čine težom odnosno upućuju na izricanje više kazne.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđene povrede ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u minimalnom zakonom propisanom iznosu od ukupno 2.000,00 kn, koja će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.

Stoga je odlučeno kao u točki II. izreke ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Božo Galić, elektroničkom dostavom

2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva

3. Pismohrana