Broj: 711-I-1177-P-79-18/19-15-12

Zagreb, 10. svibnja 2019. g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva na temelju članka 27. i članka 30. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI) **u postupku redovite provjere Izvješćâ o imovinskom stanju dužnosnika Željka Uhlira, zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja u razdoblju od 14. ožujka 2013. g. do 17. veljače 2016. g. i državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja od 21. lipnja 2017. g. dalje,** na 49. sjednici,održanoj 10. svibnja 2019. donosi sljedeću

**ODLUKU**

1. **Propustom da po pisanom pozivu Povjerenstva priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine u izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenim 12. travnja 2013.g. povodom stupanja na dužnost** **zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, 16. ožujka 2016.g. povodom prestanka obnašanja iste dužnosti, 21. ožujka 2017. g. povodom proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja i 13. kolovoza 2017. g. povodom početka obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, s imovinom utvrđenom u postupku provjere na temelju pribavljenih podataka od nadležnih državnih tijela, u odnosu na podatke o nekretninama dužnosnika, dužnosnik Željko Uhlir, državni tajnik u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, počinio je povredu članka 27. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.**
2. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Željku Uhliru izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.500,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 40. sjednici održanoj 1. ožujka 2019. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Uhlira, državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, zbog moguće povrede članka 27. ZSSI-a u vezi sa člancima 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da Povjerenstvu dostavi odgovarajuće dokaze, potrebne za usklađivanje prijavljene imovine koju je dužnosnik naveo u izvješćima o imovinskom stanju podnesenim

- 12. travnja 2013. g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja,

- 16. ožujka 2016. g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja,

s utvrđenom imovinom u postupku provjere, odnosno s podacima o imovini dužnosnika pribavljenih od državnih institucija, u dijelu koji se odnosi na suvlasništvo dužnosnika na nekretnini, zajedničkim tavanskim dijelovima zgrade u Zagrebu, …………….., neto tlocrtne površine 142,70 m2, a koji tavanski dio uključuje i praonicu, sušionicu i izbu od 14,48 m², sve upisano u zk. ul. ……katastarska općina Grad Zagreb, kčbr……. te zbog moguće povrede članka 27. ZSSI-a u vezi sa člancima 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da Povjerenstvu dostavi odgovarajuće dokaze, potrebne za usklađivanje prijavljene imovine, koju je dužnosnik prijavio u gore navedenim izvješćima te izvješćima o imovinskom stanju podnesenim

- 21. ožujka 2017. g. povodom proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja i

- 13. kolovoza 2017. g. povodom početka obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja,

a sve u dijelu koji se odnosi na suvlasništvo dužnosnika nad nekretninom, stanom u Zagrebu, ……………., površine 75 m2, upisanoj u zk. ul. ……… katastarska općina Grad Zagreb, kčbr. …………...

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je Željko Uhlir od 14. ožujka 2013. g. do 17. veljače 2016. g. obnašao dužnost zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja te da od 21. ožujka 2017. g. obnaša dužnost državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu tog Zakona. Povjerenstvo ukazuje da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) u navedenom Zakonu izvršena izmjena riječi „zamjenik ministra“ u „državni tajnik“. Povjerenstvo je stoga Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva održanoj 17. studenog 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a. Stoga je povodom obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja te dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja dužnosnik Željko Uhlir obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera.

Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i 9. ZSSI-a koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske.

Člankom 26. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. toga Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela. Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Povjerenstvo je u razdoblju od 2013. g. do 2018. g. od dužnosnika Željka Uhlira zaprimilo sljedeća izvješća o imovinskom stanju:

- 12. travnja 2013.g. izvješće o imovinskom stanju podneseno povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja od 14. ožujka 2013. g. do 17. veljače 2016.g.,

- 16. ožujka 2016.g. izvješće o imovinskom stanju podneseno povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja

- 21. ožujka 2017. g. izvješće povodom proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja

- 13. kolovoza 2017. g. izvješće povodom početka obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u gore navedena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te je utvrdilo da je u dijelu podataka gore navedenih izvješćâ „Podatci o nekretninama“ dužnosnik Željko Uhlir naveo sljedeće nekretnine:

1. U izvješće od 12. travnja 2013. g.

- Stan u Zagrebu, površine 96 m2, osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 39 m2, osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 26 m2, osobno vlasništvo, stečen darovnim ugovorom

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, osobno vlasništvo

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, osobno vlasništvo

- Podrum u Zagrebu, površine 48 m2, osobno vlasništvo

2. U izvješće od 16. ožujka 2016. g.

Stan u Zagrebu, površine 96 m2, ……….., osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 39 m2, ……………. osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 26 m2, ……………, osobno vlasništvo, stečen darovnim ugovorom

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, ………….., osobno vlasništvo

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, ………….., osobno vlasništvo

- Podrum u Zagrebu, , površine 48 m2, …………… osobno vlasništvo

3. U izvješće od 21. ožujka 2017. g.

- Stan u Zagrebu, površine 96 m2, …………., osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 39 m2, …………., osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 26 m2, ……………, osobno vlasništvo, stečen darovnim ugovorom

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, ………….., osobno vlasništvo

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, ……………., osobno vlasništvo

- Druge nekretnine u Zagrebu, površine, 52,77 m2, ………………., suvlasnik s trećim osobama

4. U izvješće od 13. kolovoza 2017. g.

- Stan u Zagrebu, površine 96 m2, ……………., osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 39 m2, ……………., osobno vlasništvo

- Stan u Zagrebu, površine 26 m2, ………………, osobno vlasništvo, stečen darovnim ugovorom

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, …………., osobno vlasništvo

- Garaža u Zagrebu, površine 15 m2, …………….., osobno vlasništvo

- Druge nekretnine u Zagrebu, površine 52,77 m2, ………….., suvlasnik s trećim osobama

Povjerenstvo je, na temelju ovlaštenja, neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave utvrdilo da je dužnosnik Željko Uhlir 2007. g. kupoprodajom stekao nekretninu, tipa stambenog objekta (starog), površine 26,16 m2 i ukupne vrijednosti 60.000,00 kn, da je dužnosnik Željko Uhlir 2007. g. darovanjem stekao nekretninu, tipa stambenog objekta (starog), neutvrđene ukupne vrijednosti i neutvrđene površine, da je dužnosnik Željko Uhlir do 2016. g. bio vlasnik nekretnine, tipa stan/apartman, površine 142,70 m2 i ukupne vrijednosti 428.245,26 kn, da je dužnosnik Željko Uhlir do 2016.g. bio vlasnik nekretnine, tipa ostalo, površine 14,48 m2 i ukupne vrijednosti 43.451,49 kn.

Usporedbom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i podataka prikupljenih od nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj utvrđen je nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine dužnosnika i o tome prikupljenih podataka, slijedom čega je Povjerenstvo dužnosnika Željka Uhlira zaključkom broj: 711-I-588-IK-147//18-01-10 od 25. travnja 2018. g. pozvalo da se očituje o utvrđenom neskladu, odnosno nerazmjeru, te da očitovanju priloži odgovarajuću dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo financija, Porezna uprava, Područni ured Zagreb je 13. srpnja 2018. g. dostavio Ugovor o kupoprodaji zajedničkih tavanskih dijelova zgrade u Zagrebu, ………….., sklopljen 27. listopada 2016. g., koji je ovjerio javni bilježnik …………………, 3. studenog 2016. g. pod brojem OV-5353/16. Navedeni ugovor sklopljen je između više prodavatelja, među kojima je i dužnosnik Željko Uhlir, kao suvlasnik stana broj 8. u ¼ dijela, i prodavatelja. Predmet kupoprodaje su cjelokupni suvlasnički dijelovi prodavateljâ koji se odnose na tavanski dio zgrade u Zagrebu, ……………….., sagrađene na …………………………. Katastarska općina Grad Zagreb. Prema navedenom ugovoru, tavanski dio zgrade ima ukupnu neto tlocrtnu površinu od 142, 70 m2. Tavanski dio dodatno uključuje praonicu, sušionicu i izbu u dodatnoj površini od cca 15 m2, a prodavatelji kupcu prodaju 90% površine tavanskog dijela i ostalih prostorija. Ukupni iznos kupoprodajne cijene po navedenom ugovoru je 57.080,00 EUR.

Uz navedeni ugovor, Ministarstvo financija, Porezna uprava, Područni ured Zagreb je 13. srpnja 2018. g. dostavilo i Ugovor o kupoprodaji zajedničkih tavanskih dijelova zgrade u Zagrebu, ………………, sklopljen 31. listopada 2016. g., koji je ovjerio javni bilježnik ……………………, 3. studenog 2016. g. pod brojem OV-5426/16.

Navedeni ugovor sklopljen je s više prodavatelja (27), među kojima je i dužnosnik Željko Uhlir, kao suvlasnik stana broj 8 u ¼ dijela, i prodavatelja. Predmet kupoprodaje su cjelokupni suvlasnički dijelovi prodavatelja koji se odnose na tavanski dio zgrade u Zagrebu, ………………., sagrađene na k. č. br. ……………………. Katastarska općina Grad Zagreb. Prema navedenom ugovoru, tavanski dio zgrade ima ukupnu neto tlocrtnu površinu od 142,70 m2. Tavanski dio dodatno uključuje praonicu, sušionicu i izbu u dodatnoj površini od cca 15 m2, a prodavatelji kupcu prodaju 10% površine tavanskog dijela i ostalih prostorija. Ukupni iznos kupoprodajne cijene po navedenom ugovoru je 5.792,00 EUR.

Dana 26. lipnja 2018. g. dužnosnik Željko Uhlir je Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju povodom promjene. U dijelu izvješća „Podatci o nekretninama“, dužnosnik je, uz ostale nekretnine, naveo i nekretninu, stan u Zagrebu, ……………….. površine 75 m2, suvlasništvo s trećim osobama. U rubrici „Način stjecanja“ dužnosnik je naveo da je suvlasništvo navedenog stana stekao darovanjem od roditelja prije 40-ak godina. Povjerenstvo je na temelju ovlaštenja, neposrednim uvidom u Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra, utvrdilo da je dužnosnik suvlasnik ¼ nekretnine, stana u Zagrebu ………………. površine 75 m2, upisane u zk. ul. ……….., k.o. Zagreb, k. č. …………..

Usporedbom podataka iz prethodno podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i podataka prikupljenih od nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj utvrđen je nesklad između prijavljene imovine dužnosnika i o tome prikupljenih podataka, u dijelu podataka o nekretninama koji se odnose na nekretninu u suvlasništvu dužnosnika, stan u Zagrebu, ………………., površine 75 m2 upisane u zk. ul. …………, k.o. Zagreb, k. č. br. ………...

Povjerenstvo je stoga dužnosnika Željka Uhlira zaključkom broj: 711-I-588-IK-147/18-01-10 od 25. travnja 2018. g. pozvalo da se očituje o utvrđenom nerazmjeru i neskladu te da očitovanju priloži odgovarajuću dokumentaciju.

Dana 4. svibnja 2018. g. dužnosnik Željko Uhlir dostavio je očitovanje na navedeni zaključak Povjerenstva, u kojem u bitnom, u pogledu nekretnine, stana u Zagrebu ………….., površine 75 m2, upisane u zk. ul. ………., k.o. Zagreb, k. č. br. ……… izjavljuje kako je ¼ vlasničkog udjela u istoj stekao kao maloljetna osoba 1972. g. darovnim ugovorom, od oca. U privitku očitovanju dostavlja primjerak darovnog ugovora, ovjerenog 20. rujna 1972. g. pod brojem 17 690 u Sekretarijatu za financije Grada Zagreba, iz kojeg proizlaze činjenice u pogledu suvlasništva dužnosnika nad navedenom nekretninom, kako je navedeno u podatcima Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra.

Usporedbom podataka iz prethodno podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i podataka prikupljenih od nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj ponovno je utvrđen nesklad između prijavljene imovine dužnosnika i o tome prikupljenih podataka, u dijelu podataka o nekretninama koji se odnose na nekretninu u suvlasništvu dužnosnika, stan u Zagrebu, ………………….., površine 75 m2 upisane u zk. ul. …………., k.o. Zagreb, k. č. br. ………….

Povjerenstvo je stoga dužnosnika Željka Uhlira zaključkom broj: 711-I-289-P-79-18/19-11-10 od 1. veljače 2019. g. pozvalo da se očituje o utvrđenom nerazmjeru i neskladu te da očitovanju priloži odgovarajuću dokumentaciju.

Dužnosnik se 19. travnja 2019. očitovao na potonji zaključak, navodeći da mu je sporna nekretnina poklonjena još dok je bio maloljetna osoba, bez njegove volje i znanja, te da je i danas u zemljišnim knjigama upisan kao maloljetan suvlasnik. Pojašnjava da mu je nakon Odluke Povjerenstva o pokretanju postupka, u kojoj je sporna nekretnina detaljnije opisana, razjašnjeno o kojoj se nekretnini radi, odnosno da se radi o kupoprodaji tavanskog prostora (zajedničkog prostora svih suvlasnika zgrade u ………………).

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan, a člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da, ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Stavkom 5. istog članka ZSSI-a propisano je da podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj imovini i podatke o stečenoj imovini, a stavkom 7. podstavkom 1. istog članka ZSSI-a propisano je da podatci o stečenoj imovini obuhvaćaju podatke o nekretninama, uz navođenje pravnih osnova stjecanja, među kojima se navode i kupoprodaja te darovanje.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da, ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere, odnosno s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ovog Zakona te će o tom obavijestiti nadležna državna tijela.

Iz navedenog proizlazi da u pogledu navedene nekretnine postoji nesklad između prijavljene imovine u izvješćima o imovinskom stanju podnesenim 12. travnja 2013. g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, 16. ožujka 2016. g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, 21. ožujka 2017. g. povodom proteka 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika ministra u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja i 13. kolovoza 2017. g. povodom početka obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, te 26. lipnja 2018.g. povodom promjene i imovine utvrđene u postupku provjere.

S obzirom da dužnosnik na poziv Povjerenstva nije opravdao utvrđeni nesklad, odnosno nije opravdao propust da potpuno i pravilno prijavi sve tražene podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i to u odnosu na podatke o prijavljenoj imovini, Povjerenstvo je donijelo Odluku kako je navedeno u točki I. izreke ovog akta.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Za povredu odredbi članka 27. ZSSI-a Povjerenstvo propisuje izricanje sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Prilikom odmjeravanja visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi odgovornost dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje više sankcije unutar propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo da se o dužnosniku koji obnaša visoku funkciju i stručnjak je u području graditeljstva i prostornog uređenja.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.500,00 kn.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Željko Uhlir, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana