Broj: 711-I-1320-M-94/19-03-12

Zagreb, 13. lipnja 2019.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković, predsjednice Povjerenstva te Davorina Ivanjeka, Tončice Božić, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13 i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Željka Jakopovića, zamjenika župana Požeško-slavonske županije,** za davanjem mišljenja Povjerenstva**,** na 53. sjednici održanoj dana 14. lipnja 2019.g., daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

**I. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Željko Jakopović, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Požeško-slavonske županije bude članom obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (dalje u tekstu:OPG) čiji je nositelj njegova supruga. Nema zapreke niti da navedeni OPG bude korisnik mjera iz Programa ruralnog razvoja prema natječaju koji raspisuje Ministarstvo poljoprivrede i provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.**

**II. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da se OPG, čiji je nositelj supruga dužnosnika Željka Jakopovića, prijavi na natječaj ili podnese zahtjev za dodjelom sredstava u okviru Programa ruralnog razvoja, koje provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.**

**III. Sukladno članku 18. ZSSI-a, Požeško-slavonska županija može stupati u poslovne odnose s OPG-om čiji je nositelj supruga dužnosnika Željka Jakopovića, pa tako i po osnovi dodjele subvencije Županije, pod uvjetom da u svakom konkretnom slučaju kada se navedeni OPG bude javio na javni natječaj ili na drugi način iskaže namjeru stupanja u poslovni odnos s Požeško-slavonskom županijom, dužnosnik o tome prethodno obavijesti ovo Povjerenstvo, koje će na temelju konkretnih okolnosti svakog pojedinog slučaja dati mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnika i Požeško-slavonske županije te će potom, nakon dostave dokumentacije iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, donijeti odluku kojom se utvrđuje jesu li upute provedene na način kojim se omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje.**

**IV. Na temelju članka 8. stavka 2. i stavka 7. podstavka 7. ZSSI-a, dužnosnik Željko Jakopović, dužan je u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke OPG-a čiji je njegova supruga nositelj te o dohotcima istog OPG-a na godišnjoj razini, kao i podatak o dodijeljenim potporama i subvencijama istom OPG-u, i to do kraja godine u kojoj su dohoci po navedenoj osnovi ostvareni odnosno u kojoj su potpore ili subvencije isplaćene.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Željko Jakopović, zamjenik župana Požeško-slavonske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2313-M-94/19-01-5 10. lipnja 2019.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-94/19.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Željko Jakopović dužnost zamjenika župana Požeško-slavonske županije obnaša u drugom mandatu, i to od 31. svibnja 2017.g., dok je u prethodnom mandatu istu dužnost obnašao od 7. lipnja 2013.g. do 30. svibnja 2017.g. Stoga je i Željko Jakopović, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u predmetnom zahtjevu navodi da je član Obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva Jakopović, čiji je nositelj i odgovorna osoba njegova supruga. Nadalje navodi da je po struci diplomirani inženjer agronomije i poljoprivredom se bavio prije stupanja na dužnost zamjenika župana, a time se namjerava baviti ii nakon okončanja mandata. Dužnosnik moli mišljenje Povjerenstva može li navedeni OPG biti korisnikom mjera iz Programa ruralnog razvoja (natječaje raspisuje Ministarstvo poljoprivrede, dok je provedbeno tijelo Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju s kojima navodi da nema nikakav odnos, a posljedično niti utjecaj na donošenje odluka u okviru tih tijela).

Povjerenstvo ponajprije ukazuje da je člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Stoga se i OPG odnosno njegov nositelj smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da Zakon o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.) u članku 2. stavku 1. točki 1. definira poljoprivrednika kao fizičku ili pravnu osobu ili skupinu fizičkih ili pravnih osoba koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu, a obuhvaća sljedeće organizacijske oblike: OPG; obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti; trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti; kao druga pravna osoba.

Sukladno podstavku 2. članka 2. stavka 1. Zakona o poljoprivredi, OPG je fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Zakon o poljoprivredi razlikuje i članove OPG-a od nositelja OPG-a. Članovi OPG-a su punoljetni članovi istog kućanstva koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, dok nositelj OPG ima prava i obveze u pogledu toga OPG-a te je odgovoran za njegovo poslovanje.

Povjerenstvo ima na umu da OPG nema vlastiti OIB, već je to OIB njegova nositelja, koji stječe prava i obveze u ime OPG-a te da shodno tome OPG nije pravna osoba odnosno nema pravni subjektivitet u punom smislu, već se radi o jednom od zakonom predviđenih organizacijskih oblika pod kojim najmanje jedna fizička osoba, kao nositelj (te eventualne daljnje fizičke osobe kao članovi) mogu obavljati poljoprivrednu i eventualno određenu sekundarnu djelatnost radi ostvarivanja prihoda.

Međutim, s obzirom da samo nositelj OPG ima prava i obveze u pogledu toga OPG-a te je odgovoran za njegovo poslovanje, može se smatrati u smislu relevantnih odredbi ZSSI-a, da djelatnost obrta kao redovnu ili stalnu djelatnost radi ostvarivanja prihoda obavlja sam nositelj OPG-a, da on ujedno obavlja poslove upravljanja tim OPG-om kao poslovnim subjektom, zatim da se OPG smatra poslovnim subjektom u vlasništvu nositelja kao i da stečeni dohodak OPG-a predstavlja dohodak od samostalne djelatnosti nositelja OPG-a.

Stoga, ukoliko je dužnosnik samo član OPG-a, a ne i njegov nositelj, na njega se ne primjenjuje odredba članka 13. stavka 2. ZSSI-a niti u slučajevima kada OPG obavlja sekundarnu djelatnost, različitu od poljoprivredne, s obzirom da se ne smatra da dužnosnik kao član OPG-a obavlja djelatnost OPG-a kao drugo stalno i redovito zanimanje radi ostvarenja prihoda. U slučaju da se radi samo o poljoprivrednoj djelatnosti, nema nikakve zapreke za obavljanje iste i radi stjecanja prihoda odnosno dohotka.

Ujedno, ukoliko je dužnosnik samo član OPG-a, tada se na njega ne bi mogle primijeniti niti zapreke obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektom iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da ove poslove obavlja nositelj OPG-a.

Slijedom navedenog, sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Željko Jakopović, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Požeško-slavonske županije bude članom OPG-a čiji je nositelj njegova supruga.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Takvim se poslovnim subjektom, sukladno gore navedenom, smatra i OPG čiji je nositelj član obitelji, dakle i supruga dužnosnika.

Sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a, Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 1. toga članka izrađuje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-em. Sukladno stavku 4. istog članka ZSSI-a, dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz stavka 2. tog članka. Sukladno stavku 5. toga članka Zakona, Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave mišljenja iz stavka 2. ovog članka, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Naposljetku, ukazuje se da su na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni.

Povjerenstvo naglašava da mišljenje s konkretnim uputama, sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a, može dati na temelju obavijesti dužnosnika o konkretnom pojedinačnom poslovnom odnosu između poslovnog subjekta, čiji je nastanak i bitni elementi u trenutku davanja obavijesti izvjestan, a kako bi naknadno moglo odlukom u smislu članka 18. stavka 5. ZSSI-a, na temelju dostavljene dokumentacije, utvrditi je li dužnosnik i tijelo u kojem obnaša dužnost iste upute provelo vezano za konkretni poslovni odnos.

Stoga Povjerenstvo o načelnoj mogućnosti poslovanja Županije u kojoj dužnosnik obnaša dužnost i OPG-a čiji je nositelj supruga dužnosnika, može dužnosniku dati samo načelno mišljenje, kojim ga upućuje o postupanju sukladno odredbama članka 18. ZSSI-a u budućnosti, ali ne i dati konkretne upute u smislu članka 18. stavka 2. ZSSI-a. Pritom se naglašava da se, sukladno izričitoj odredbi članka 4. stavka 3. ZSSI-a, svi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, osim potpora u slučaju elementarnih nepogoda, smatraju poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a, pa tako i subvencije jedinica lokalne samouprave, bez obzira na njihovu visinu odnosno vrijednost.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da Požeško-slavonska županija može stupati u poslovne odnose s OPG-om čiji je nositelj supruga dužnosnika, pod uvjetom da u svakom konkretnom slučaju kada se navedeni OPG bude javio na javni natječaj ili na drugi način iskaže namjeru stupanja u poslovni odnos s Županijom, dužnosnik o tome prethodno obavijesti Povjerenstvo, koje će na temelju konkretnih okolnosti svakog pojedinog slučaja dati mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnika i Županije te će potom, nakon dostave dokumentacije iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, donijeti odluku kojom se utvrđuje jesu li upute provedene na način kojim se omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje.

Nadalje, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da, sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da se OPG, čiji je nositelj supruga dužnosnika, prijavi na natječaj ili podnese zahtjev za dodjelom sredstava u okviru Programa ruralnog razvoja, koje provodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: Agencija za plaćanja). U natječajnim odnosno svim postupcima koje provodi Agencija za plaćanja radi dodjele sredstava prijavljenim OPG-ima iz navedenih sredstava fondova Europske unije ili sredstava državnog proračuna ne sudjeluju dužnosnici jedinica lokalne samouprave, pa u tom pogledu ne može doći ni do kakve dvojbene situacije u smislu sukoba interesa dužnosnika Željka Jakopovića. Ujedno, prilikom dodjele ovih sredstava, OPG stupa u poslovni odnos s Agencijom za plaćanje, a ne s jedinicom lokalne samouprave na čijem području obavlja djelatnost pa niti u tom pogledu nema zapreke u smislu citiranog članka 18. ZSSI-a.

Naposljetku, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je odredbama članaka 8., 9. i 10. ZSSI-a propisana obveza dužnosnika na obavještavanje Povjerenstva o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, kao i obveza obavještavanja o izvorima i načinu stjecanja imovine. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 8. stavku 7. podstavku 7. ZSSI-a podaci o stečenoj imovini koju je dužnosnik dužan prijaviti Povjerenstvu u izvješću o imovinskom stanju obuhvaćaju, između ostalog, podatke o dohotku od samostalne djelatnosti i drugom dohotku.

Sukladno članku 28. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16.), dohodak od obrta i s obrtom izjednačenih djelatnosti, dohodak od slobodnih zanimanja i dohodak od poljoprivrede i šumarstva smatra dohotkom od samostalne djelatnosti. Stoga se dohodak OPG-a smatra dohotkom od samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Kako je već navedeno, Povjerenstvo dohodak koji se ostvaruje djelatnošću OPG-a smatra imovinom odnosno primitkom, i to po osnovi dohotka od samostalne djelatnosti dužnosnika odnosno člana obitelji dužnosnika koji je nositelj OPG-a, u smislu članka 8. stavka 7. podstavka 7. ZSSI-a. Slijedom navedenog, dužnosnici su primitke po osnovi dohotka obrta dužni prijaviti u izvješću imovinskom stanju i to u iznosu ostvarenom na godišnjoj razini.

Naime, s obzirom da ovi prihodi nisu unaprijed definirani, već ovise o poslovnim rezultatima i razlikuju se iz godine u godinu, Povjerenstvo je zauzelo stav da se ova vrsta prihoda treba prijaviti u Izvješću o imovinskom stanju, a ukoliko se dohodak OPG-a u idućoj poslovnoj godini razlikuje u visini za više od 10%, potrebno ga je prijaviti u novom Izvješću povodom bitne promjene u imovini.

Napominje se da se i subvencije i potpore isplaćene OPG-u odnosno za njegovu djelatnost smatraju dohotkom OPG-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Željka Jakopovića da je dužan je u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke OPG-u čiji je njegova supruga nositelj te o dohocima istog OPG-a na godišnjoj razini, kao i podatak o dodijeljenim potporama i subvencijama istom OPG-u, i to do kraja godine u kojoj su dohoci po navedenoj osnovi ostvareni odnosno u kojoj su potpore ili subvencije isplaćene

U pogledu načina prijave dohodaka OPG-a, čiji je nositelj dužnosnikova supruga, Povjerenstvo ukazuje da je iste potrebno prijaviti u poglavlju Izvješća o imovinskom stanju „Ostali podaci o bračnom drugu / životnom partneru“, u rubrici „drugi primitak bračnog druga / životnog partnera dužnosnika“ na način da se kao isplatitelj navede naziv OPG-a, OIB nositelja, iznos dohotka na godišnjoj razini, naznaka vremenskog raspona „na godišnjoj razini“ te kao pravna osnova „od samostalne djelatnosti“.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Jakopović, elektroničkom dostavom

2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva

3. Pismohrana