



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

***Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa***

Broj: 711-I-114-P-316-18/19-04-8
Zagreb, 8. siječnja 2019.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Damira Markuša, zamjenika gradonačelnika Grada Kutine, na 34. sjednici, održanoj 8. siječnja 2019.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Damira Markuša, zamjenika gradonačelnika Grada Kutine, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade za obnašanje navedene dužnosti i naknade za obavljanje javne dužnosti predsjednika Vijeća mjesnog odbora.**
- II. Poziva se dužnosnik Damir Markuš da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu toga Zakona te je stoga Damir Markuš povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kutine obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da Damir Markuš dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutine obnaša od 16. lipnja 2017.g.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Damir Markuš podnio 24. travnja 2018.g. povodom ispravka podataka, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutine obnaša kao volonter te za isto prima naknadu u iznosu 2.000,00 kn. Dužnosnik je također naveo da obnaša dužnost predsjednika Mjesnog odbora te da mu Grad Kutina na godišnjoj razini isplaćuje iznos od 1.800,00 od druge djelatnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Kutina dostavio je očitovanje u kojem se navodi da dužnosnik Damir Markuš od 16. lipnja 2017.g. volonterski obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Kutine te ostvaruje naknadu za rad u iznosu od 2.000,00 kn neto. Na temelju Odluke o naknadi za rad zamjenika gradonačelnika Grada Kutine („Službene novine Grada Kutine“, broj 3/10.) dužnosniku Damiru Markušu u 2017.g. isplaćeno je ukupno 11.000,00 kn, a u 2018.g. 24.000,00 kn. Nadalje, temeljem Odluke o isplati naknade za rad predsjednicima Vijeća mjesnih odbora istima se isplaćuje mjesečna naknada u iznosu od 200,00 kn neto te je po tom osnovu dužnosniku Damiru Markušu isplaćena naknada u ukupnom iznosu od 2.400,00 kn, a u 2018.g. ukupno mu je isplaćeno 2.200,00 kn.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu toga Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.) propisano je da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. Mjesni odbor osniva se za jedno naselje, više međusobno povezanih manjih naselja ili za dio većeg naselja, odnosno grada koji u odnosu na ostale dijelove čini zasebnu razgraničenu cjelinu (dio naselja).

Člancima 59. do 61. istog Zakona propisano je da će se statutom općine, odnosno grada, u skladu sa zakonom, urediti postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje mjesnog odbora, djelokrug i ovlasti tijela mjesnog odbora, utvrđivanje programa rada mjesnog odbora, osnove pravila mjesnog odbora, način financiranja njihove djelatnosti, obavljanje administrativnih i drugih poslova za njihove potrebe te druga pitanja od važnosti za ostvarivanje njihovih prava i obveza utvrđenih zakonom, statutom i drugim općim aktom predstavničkog tijela. Statutom, odnosno drugim općim aktom općine ili grada uredit će se sva pitanja vezana uz izbore i obavljanje dužnosti članova vijeća mjesnog odbora.

Statutom općine, odnosno grada može se mjesnom odboru povjeriti obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga općine ili grada, koja su od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana na području mjesnog odbora. Sredstva za obavljanje navedenih poslova osiguravaju se u proračunu općine, odnosno grada.

Tijela mjesnog odbora su vijeće mjesnog odbora i predsjednik vijeća mjesnog odbora. Vijeće mjesnog odbora biraju građani s područja mjesnog odbora koji imaju biračko pravo. Za člana vijeća mjesnog odbora može biti biran građanin koji ima biračko pravo i prebivalište na području mjesnog odbora čije se vijeće bira. Članovi vijeća mjesnog odbora biraju se na neposrednim izborima, tajnim glasovanjem, razmjernim izbornim sustavom. Postupak izbora članova vijeća mjesnog odbora uređuje predstavničko tijelo općim aktom, odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave. Mandat članova vijeća mjesnog odbora traje četiri godine.

Člankom 62. istog Zakona propisano je da vijeće mjesnog odbora iz svoga sastava većinom glasova svih članova bira predsjednika vijeća na vrijeme od četiri godine. Predsjednik vijeća mjesnog odbora, u skladu sa statutom, predstavlja mjesni odbor i za svoj rad odgovara vijeću mjesnog odbora. Za obavljanje poslova iz članka 60. toga Zakona predsjednik vijeća mjesnog odbora odgovara općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku.

Uvidom u Statut Grada Kutine („Službene novine Grada Kutine“ broj 6/09., 3/13., 4/13-pročišćeni tekst i 2/18.) utvrđeno je da je člankom 74. Statuta propisano da Gradsko vijeće može posebnom odlukom povjeriti mjesnom odboru obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Kutine koji su od neposrednog i svakodnevnog interesa za život i rad građana na tom području. Člankom 76. Statuta propisano da se sredstva za obavljanje poslova povjerenih mjesnim odborima odnosno za rad mjesnih osiguravaju u gradskom proračunu te se iskazuju posebno za svaki mjesni odbor i to po namjenama na sredstva za rad vijeća mjesnog odbora i sredstva za obavljanje samoupravnog djelokruga Grada Kutine povjerena vijeću mjesnog odbora. Gradsko vijeće će posebnom odlukom utvrditi iznos naknade za troškove predsjednika i članova vijeća Mjesnog odbora.

S obzirom da Mjesni odbor predstavlja oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana te da članove mjesnog odbora biraju građani na neposrednim izborima, kao i da Gradsko vijeće Grada Kutine može mjesnim odborima na području navedene jedinice lokalne samouprave povjeriti poslove iz samoupravnog djelokruga Grada Kutine, Povjerenstvo ističe da obavljanje dužnosti predsjednika i članova mjesnih odbora nedvojbeno predstavlja obavljanje javne dužnosti.

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da se na temelju članka 4. stavka 1. ZSSI-a plaćom dužnosnika smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova te se stoga plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a smatra i naknada koju primaju

dužnosnici koji dužnost obnašaju kao volonteri. Slijedom navedenoga, naknada koju dužnosnik Damir Markuš prima za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Kutine također se smatra plaćom u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao ni nekim drugim Zakonom nije izričito propisano pravo na naknadu za predsjednika i članove vijeća mjesnih odbora. S obzirom da je člankom 12. ZSSI-a dužnosnicima zabranjeno istovremeno primanje plaće za dužnost koju obnašaju i primanje druge plaće ili naknade za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano, istovremeno primanje naknade za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Kutine i naknade za obnašanje dužnosti predsjednika vijeća mjesnog odbora na području Grada Kutine od strane dužnosnika Damira Markuša upućuje na moguću povredu članka 12. ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik Damir Markuš da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenog donesena je odluka kao u izreci ovog akta.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Markuš, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana