



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-1692-P-24/18-06-8
Zagreb, 23. studenoga 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa dužnosnika Mate Frankovića, gradonačelnika Grada Dubrovnika, na 29. sjednici, održanoj 23. studenoga 2018.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mate Frankovića, gradonačelnika Grada Dubrovnika, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je imenovanjem Pere Kulaša za savjetnika gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a niti načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu toga Zakona te je stoga Mato Franković povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Dubrovnika obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvu je 17. siječnja 2018.g. podnesena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnika Mate Frankovića, koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-257-P-24/18-01-1. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Mato Franković za svog savjetnika za obalne i pomorske projekte imenovao g. Peru Kulaša koji je ujedno predsjednik Uprave trgovačkog društva Atlantska plovidba d.d., kao i predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. u kojem Grad Dubrovnik ima udjele u vlasništvu. U prijavi se nadalje navodi da je s obzirom na djelatnost navedenih trgovačkih društava razumno očekivati

da će trgovačko društvo Atlantska plovidba d.d. koristiti usluge trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. S obzirom da Pero Kulaš kao savjetnik gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte može imati pristup povlaštenim informacijama, moguće je da će iste iskoristiti u obavljanju poslova predsjednika Uprave trgovačkog društva Atlantska plovidba d.d. Također, g. Pero Kulaš može utjecati na donošenje odluka Grada Dubrovnika, posebice gradonačelnika Grada Dubrovnika, kojima se pogoduje trgovačkom društvu Atlantska plovidba d.d. Podnositelj stoga smatra da je dužnosnik Mato Franković donošenjem odluke o imenovanju Pere Kulaša za svog savjetnika iskoristio javnu dužnost za probitak osobe koja je s njim povezana.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da privatni interes utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, svjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu – Stalne službe u Dubrovniku utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 060003058, OIB: 61063868086 upisano trgovačko društvo Atlantska plovidba d.d. Pero Kulaš upisan je kao predsjednik Uprave, direktor, izabran na sjednici Nadzornog odbora 14. kolovoza 2015.g., s početkom mandata od 01. siječnja 2016.g.

U sudskom registru istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta: 090003901, OIB: 47148433806, upisano je i trgovačko društvo Luka Dubrovnik d.d. Iz povijesnog izvotka iz sudskog registra za navedeno trgovačko društvo proizlazi da je Pero Kulaš obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora tog trgovačkog društva na temelju odluke Skupštine društva od 12. prosinca 2016.g.

Uvidom u prvih 10 računa s najvećom količinom vrijednosnih papira za trgovačka društva Atlantska plovidba d.d. i Luka Dubrovnik d.d. koji su objavljeni na internetskim stranicama Središnjeg klirinškog depozitarnog društva d.d. utvrđeno je da je Centar za restrukturiranje i prodaju u ime Republike Hrvatske imatelj 10,05% dionica u trgovačkom društvu Atlantska plovidba d.d. Nadalje je utvrđeno da je Grad Dubrovnik imatelj 48,57% dionica, Centar za restrukturiranje i prodaju za Republiku Hrvatsku 7,61% dionica, a trgovačko društvo Atlantska plovidba d.d. 4,12% dionica u trgovačkom društvu Luka Dubrovnik d.d.

Na traženje Povjerenstva Grad Dubrovnik dostavio je očitovanje od 26. rujna 2018.g. u kojem se navodi da je Pero Kulaš, kapetan, imenovan savjetnikom gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte rješenjem gradonačelnika od 21. lipnja 2017.g. te da za obavljanje navedene funkcije ne prima naknadu. U očitovanju se nadalje navodi da Pero Kulaš kao obnašatelj funkcije savjetnika gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte nije sudjelovao u raspravama, davanju mišljenja ili donošenju odluka koje su se neposredno ili posredno odnosile na trgovačko društvo Atlantska plovidba d.d., odnosno na poslovanje spomenutog trgovačkog društva.

U privitku očitovanja Grad Dubrovnik dostavio je rješenje o imenovanju savjetnika gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte Klasa: 013-03/17-03/16, Urbroj: 2117/01-01-17-1 od 21. lipnja 2017.g. kojim se u točki 1. Pero Kulaš imenuje za savjetnika gradonačelnika Grada Dubrovnika za navedeno područje. Točkom 2. istog rješenja određeno je da savjetnik iz točke 1. prati stanje u području za koje je imenovan, prati ostvarivanje utvrđenih ciljeva i planova, daje mišljenja i prijedloge o aktima koje donosi i/ili predlaže gradonačelnik u tom području te obavlja i druge poslove koje mu povjeri gradonačelnik. Točkom 3. navedenog rješenja određeno je da savjetnik gradonačelnika ne prima novčanu naknadu. Predmetno rješenje doneseno je na temelju članka 41. stavka 3. točke 17. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 4/09., 6/10., 3/11., 14/12. i 5/13. i 6713.-pročišćeni tekst i 9/15.).

Trgovačko društvo Luka Dubrovnik d.d. dostavilo je Povjerenstvu očitovanju od 21. studenoga 2018.g. u kojem se navodi da je Skupština navedenog trgovačkog društva 12. prosinca 2016.g. donijela odluku da se za člana Nadzornog odbora izabere Pero Kulaš. Opunomoćena predstavnica Grada Dubrovnika na Skupštini bila je gđa Suzana Kosović, službenica zaposlena u Gradu Dubrovniku koja je u radu Skupštine sudjelovala na temelju punomoći izdane od strane tadašnjeg gradonačelnika Grada Dubrovnika Andre Vlahušića i ovjerene od strane javnog bilježnika Nikše Viđena. U dopisu se nadalje ukazuje da Skupština trgovačkog društva ne donosi odluku o izboru predsjednika Nadzornog odbora Društva nego odlučuje samo o članstvu u Nadzorom odboru, a članovi Nadzornog odbora neposredno između sebe biraju predsjednika na konstituirajućoj sjednici, sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o trgovačkim društvima i Statuta trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. Na konstituirajućoj sjednici Nadzornog odbora održanoj 12. prosinca 2016.g., član Nadzornog odbora Rikard Rossetti kao predstavnik Grada Dubrovnika u Nadzornom odboru, predložio je da se za predsjednika Nadzornog odbora izabere g. Pero Kulaš. Na istoj sjednici Nadzornog odbora kao predstavnik Grada Dubrovnika sudjelovao je i Bruno Di Ceglie Vuković. Nadzorni odbor prihvatio je prijedlog g. Rossettia i donio odluku o izboru Pere Kulaša za predsjednika Nadzornog odbora. Pero Kulaš obavljao je navedenu funkciju do 15. veljače 2018.g. kada je podnio obrazloženu pisanu ostavku, odnosno odreknuće od mandata predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. U očitovanju se još pojašnjava da su Rikard Rossetti i Bruno Di Ceglie Vuković u Nadzorni odbor trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. izabrani na temelju zaključaka Andre Vlahušića, tadašnjeg gradonačelnika Grada Dubrovnika.

U privitku očitovanja dostavljen je Zapisnik s izvanredne Glavne skupštine trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. održane 12. prosinca 2016.g. i zapisnik s konstituirajuće sjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., održane istog dana, a kojima se potvrđuju navodi iz dostavljenog očitovanja.

Povjerenstvo ističe da gradonačelnik Grada Dubrovnika, sukladno članku 41. stavku 3. točki 17. Statuta navedene jedinice lokalne samouprave ima ovlast osnivati savjetodavna tijela i imenovati članove istih kad je to potrebno radi davanja stručnih mišljenja i predlaganje rješavanja određenih pitanja iz područja koja ne spadaju u užu djelokrug upravnih tijela Grada Dubrovnika. Člankom 16. Statuta Grada Dubrovnika propisano je da Grad u svojem samoupravnom djelokrugu obavlja poslove lokalnoga značenja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima, i to osobito poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, skrb o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svojem području, održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornoga uređenja te ostale poslove, sukladno posebnim zakonima. Iz citiranih odredbi Statuta proizlazi da obalni i pomorski projekti ne čine dio užeg djelokruga upravnih tijela Grada Dubrovnika te da je gradonačelnik Grada Dubrovnika stoga, sukladno Statutu Grada Dubrovnika, mogao imenovati savjetnika za navedeno područje.

Također, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Mato Franković ni na koji način nije sudjelovao u izboru Pere Kulaša za člana, a potom za predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. s obzirom da nije sudjelovao na sjednici Skupštine navedenog trgovačkog društva na kojoj je Pero Kulaš izabran za člana Nadzornog odbora, već je istoj prisustvovala opunomoćena predstavnica Grada Dubrovnika kojoj je punomoć izdao raniji gradonačelnik Grada Dubrovnika Andro Vlahušić.

Nadalje, s obzirom da Grad Dubrovnik nije jedan od 10 najvećih dioničara trgovačkog društva Atlantska plovidba d.d., Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Mato Franković, kao gradonačelnik Grada Dubrovnika, nije mogao utjecati na izbor Pere Kulaša za člana Uprave tog trgovačkog društva.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje odnosa povezanosti između Pere Kulaša i dužnosnika Mate Frankovića koji bi eventualno proizlazio iz okolnosti imenovanja Pere Kulaša predsjednikom Uprave trgovačkog društva Atlantska plovidba d.d. te predsjednikom Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d.

Povjerenstvo također ističe da se u prijavi ne navode nikakve druge okolnosti ni poveznice koje bi ukazivale na odnos interesne povezanosti između dužnosnika Mate Frankovića

i Pere Kulaša, a koje su eventualno mogle utjecale na dužnosnikovu nepristranost prilikom odlučivanja o izboru Pere Kulaša za svog savjetnika.

Nadalje, Grad Dubrovnik u svom očitovanju navodi da Pero Kulaš, nakon imenovanja na funkciju savjetnika gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte, nije sudjelovao u raspravama, davanju mišljenja ili donošenju odluka koje su se neposredno ili posredno odnosile na trgovačko društvo Atlantska plovidba d.d., odnosno na poslovanje spomenutog trgovačkog društva.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja koja bi upućivala da je dužnosnik Mato Franković prilikom imenovanja Pere Kulaša svojim savjetnikom počinio moguću povredu odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja u obnašanju javnih dužnosti.

Povjerenstvo međutim ukazuje da bi se Pero Kulaš, kao savjetnik gradonačelnika Grada Dubrovnika za obalne i pomorske projekte, koji ujedno obavlja poslove predsjednika Uprave trgovačkog društva Atlantska plovidba d.d. te je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., povodom istovremenog obnašanja navedenih dužnosti mogao naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja. Povjerenstvo stoga ukazuje dužnosniku Mati Frankoviću da bi prilikom donošenja odluka o imenovanju koje su u nadležnosti gradonačelnika Grada Dubrovnika, morao voditi računa o ostalim funkcijama koje imenovane osobe obavljaju, a iz kojih bi mogli proizlaziti suprotstavljeni interesi imenovanih osoba.

Slijedom svega navedenog donesena je odluka kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Mato Franković, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, poštom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

