Broj: 711-I-972-P-414-17/19-10-11

Zagreb, 18. travnja 2019.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo),u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva,na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 1. i 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa dužnosnika Matka Šutala, gradonačelnika Grada Valpova,** na 47. sjednici, održanoj 18. travnja 2019.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Matka Šutala, gradonačelnika Grada Valpova, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz potpisivanja u ime Grada Valpova Ugovora o dodjeli financijskih sredstava dana, KLASA: 620-01/18-01/1 URBROJ: 2185/01-2-18-1 od 16. veljače 2018.g., sklopljenog između Grada Valpova, kao davatelja financijskih sredstava, i saveza udruga ZAJEDNICA ŠPORTSKIH UDRUGA GRADA VALPOVA, kao korisnika financijskih sredstava, a u kojoj zajednici udruga je dužnosnik Matko Šutalo u vrijeme sklapanja predmetnog Ugovora bio član Izvršnog odbora.**
2. **Pokreće se postupak protiv dužnosnika Matka Šutala, gradonačelnika Grada Valpova, zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz nesklada između imovine prijavljene u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika podnesenom 10. srpnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost i stanja imovine kako proizlazi iz podataka prikupljenih od nadležnih tijela, i to u odnosu na podatke o primanjima na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju.**
3. **Poziva se dužnosnik Matko Šutalo da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je 28. studenog 2017.g. zaprimilo prijavu protiv dužnosnika Matka Šutala, gradonačelnika Grada Valpova, u kojoj se u bitnom navodi kako je dužnosnik Matko Šutalo u Izvršnom odboru kluba NK Valpovka Valpovo, dok se navedeni klub financira iz proračuna Grada Valpova. Nadalje, u prijavi se navodi kako je isti dužnosnik u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost Povjerenstvu prijavio netočne podatke o plaći koju ostvaruje od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju. Prijava je zaprimljena u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-7079-P-414/17-01-2, a povodom iste je otvoren predmet pod brojem: P-414/17.

Dana 23. siječnja 2018.g. zaprimljena je nova prijava protiv istog dužnosnika u kojoj se navode u bitnom iste okolnosti. Podnositelj tako navodi kako su podaci o plaći dužnosnika Matka Šutala, koje je prijavio u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, netočni u bruto i u neto iznosu, što je podnositelj utvrdio izračunom temeljem Odluke o plaći i drugim pravima Gradonačelnika Grada Valpova iz radnog odnosa("Službeni glasnik Grada Valpova" br. 4/10.,7/10.).

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da Matko Šutalo obnaša dužnost gradonačelnika Grada Valpova od 9. lipnja 2017.g. Stoga je Matko Šutalo povodom obnašanja navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno članku 39. stavku 5. ZSSI-a, Povjerenstvo ima pravo pribaviti činjenice i dokaze djelovanjem drugih tijela javne vlasti te su nadležna tijela u Republici Hrvatskoj dužna bez odgode, na zahtjev Povjerenstva, dostaviti zatražene obavijesti i dokaze.

Povjerenstvo je povodom navoda u zaprimljenim prijavama zatražilo relevantne podatke kako bi utvrdilo osnovanost navoda u prijavama, odnosno upućuju li iste okolnosti na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je od Grada Valpova zatražilo očitovanje o financiranju Nogometnog kluba „Valpovka“ Valpovo iz Proračuna Grada Valpova, kao i podatke o plaći dužnosnika Matka Šutala.

Grad Valpovo je 22. ožujka 2018.g. dostavio očitovanje, KLASA: 022-05/18-01 od 20. ožujka 2018.g., u kojem naveo da Grad Valpovo mjesečno transferira sredstva Zajednici športskih udruga Grada Valpova na temelju ugovora. Zajednica onda transferira sredstva udrugama na temelju sklopljenih ugovora, za njihovu programsku djelatnost. U prilogu očitovanja dostavljena je relevantna dokumentacija.

Na traženje Povjerenstva, Zajednica športskih udruga Grada Valpova je 7. rujna 2018.g. dostavila očitovanje, URBROJ: 01-09/18-15 od 6. rujna 2018.g., u kojem je navela kako je Matko Šutalo bio član Izvršnog odbora Zajednice športskih udruga Grada Valpova u razdoblju od 11. travnja 2014.g. do 11. travnja 2018.g. Navedeni od 12. travnja 2018.g. ne obnaša nikakvu funkciju u tijelima Zajednice. Iz ISPU sustava Porezne uprave nije razvidno da bi dužnosnik od Zajednice športskih udruga Grada Valpova u razdoblju u kojem je obnašao dužnost gradonačelnika Grada Valpova primao naknadu.

Uvidom u Registar udruga utvrđeno je kako je pod Reg.br. 14000363 upisana Zajednica športskih udruga Grada Valpova, OIB: 30315270246, oblik udruživanja: savez udruga. Kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani su Alenko Bajer, predsjednik, i Nened Petrović, tajnik. Zajednica udruga osnovana je u cilju promicanja, razvitka sporta na području Grada Valpova, poticanju vrhunskog sportskog stvaralaštva i stvaranja uvjeta za postizanje vrhunskih sportskih dometa, razvitku sportskih aktivnosti djece i mladeži te sportsko rekreativnih aktivnosti građana i osoba s invaliditetom.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je kako je Grad Valpovo u 2017. i 2018.g. Odlukama Gradskog vijeća Grada Valpova dodijelio sredstva Zajednici športskih udruga Grada Valpovo. Tako je Gradsko Vijeće na 29. sjednici 28. prosinca 2016.g. donijelo Program javnih potreba u športu Grada Valpova za 2017.g., dok je na 7. sjednici 21. prosinca 2017.g. donijelo Program javnih potreba u sportu Grada Valpova za 2018.g. U financijskom planu oba Programa planirana su sredstva za Zajednicu sportskih udruga Grada Valpova, 2017.g. u iznosu od 700.000,00 kn i 2018.g. u iznosu od 1.000.000,00 kn. Uvidom u Zapisnik sa 7. sjednice Gradskog vijeća Grada Valpova, na kojoj se donosila odluka o Programu javnih potreba u sportu Grada Valpovo za 2018.g., utvrđeno je kako su prijedlog Odluke iznosili ………, viši stručni suradnik za društvene djelatnosti u Gradu Valpovo, i ………. iz Odbora za financije i proračun Grada Valpova. Prijedlog Programa javnih potreba u športu prethodno je razmatrao Odbor za financije i proračun Grada Valpova te ga je na 4. sjednici, 19. prosinca 2017.g. jednoglasno usvojio i predložio Gradskom vijeću.

Nadalje, na temelju Odluke Gradskog vijeća iz 2016.g. sklopljen je između Grada Valpovo i Zajednice športskih udruga Grada Valpova Ugovor o dodjeli financijskih sredstava, KLASA: 620-01/17-01/2 URBROJ: 2185/01-3-17-3 od 8. ožujka 2017.g. Ugovor je u ime Grada Valpova sklopio gradonačelnik Leon Žulj, s jedne, i Dubravko Kučinac, predsjednik Zajednice, s druge strane.

Na temelju Odluke Gradskog vijeća iz 2017.g., između Grada Valpova i Zajednice športskih udruga Grada Valpova sklopljen je Ugovor o dodjeli financijskih sredstava, KLASA: 620-01/18-01/1 URBROJ: 2185/01-2-18-1 16. veljače 2018.g. Ugovor je sklopio gradonačelnik Grada Valpova Matko Šutalo, s jedne, i Dubravko Kučinac, predsjednik Zajednice, s druge strane.

Člankom 6. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01. i 11/02.) propisano je da udrugom upravljaju članovi, neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, a na način propisan statutom. Najviše tijelo udruge je skupština, dok se statutom udruge mogu, pored skupštine, utvrditi i druga tijela udruge. Udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga.

Kako je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a dužnosnicima dozvoljeno članstvo u upravnim i nadzornim tijelima najviše dviju, neprofitnih udruga, nema zapreke da dužnosnik Matko Šutalo istovremeno uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Valpova obavlja i funkciju u Izvršnom odboru Zajednice športskih udruga Grada Valpova bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi.

Međutim, Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, dok je stavkom 2. propisano da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Slijedom navedenog, dužnosnik Matko Šutalo je bio dužan voditi računa o vanjskom dojmu te potrebi zaštite vlastite vjerodostojnosti prilikom dodjele financijskih sredstava iz Proračuna tijela u kojem obnaša javnu dužnost Zajednici udruga u kojoj je bio član, odnosno član Izvršnog odbora. Stoga Sklapanje Ugovora o dodjeli financijskih sredstava dana, KLASA: 620-01/18-01/1 URBROJ: 2185/01-2-18-1 od 16. veljače 2018.g., između Grada Valpova, u ime kojeg je Ugovor potpisao dužnosnik Matko Šutalo kao gradonačelnik, i saveza udruga ZAJEDNICA ŠPORTSKIH UDRUGA GRADA VALPOVA, u kojoj je u trenu potpisivanja Ugovora dužnosnik bio član Izvršnog odbora, ukazuje na mogućnosti počinjenja povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a te je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

U odnosu na dio navoda u prijavi oko plaće dužnosnika, Povjerenstvo je izvršilo uvid u dostavljena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te je utvrdilo kako je dužnosnik Matko Šutalo 10. srpnja 2017.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Valpova. U navedenom Izvješću dužnosnik je pod rubrikom „Primarna dužnost“ naveo kako dužnost gradonačelnika Grada Valpova obnaša profesionalno, dok je u rubrici „Primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće o imovinskom stanju“ naveo kako prima plaću u bruto iznosu od 8512,90 kn, odnosno 6420,20 kn neto.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a, ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su o tome dužni podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Stavkom 3. propisano je da su dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku 30 dana od dana stupanja na dužnost na početku novog mandata podnijeti Izvješće o imovinskom stanju.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika podnosi se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 8. stavkom 7. podstavkom 7. ZSSI-a propisano je da podaci o stečenoj imovini dužnosnika obuhvaćaju, između ostalog, i podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku.

Člankom 24. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika provodi redovitu provjeru podataka. Redovita provjera provodi se sukladno članku 24. ZSSI-a.

Povodom navoda u prijavi Povjerenstvo je, na temelju članka 24. ZSSI-a, zatražilo očitovanje Grada Valpova o načinu obnašanja dužnosti dužnosnika kao i o plaći koju je dužnosnik primao. Povjerenstvo je također izvršilo uvid i u ISPU sustav Porezne uprave.

U prilogu očitovanja Grada Valpova zaprimljenog 22. ožujka 2018.g. dostavljen je dokument „Tablica br.1. – Rekapitulacija plaća gradonačelnika i zamjenika“, iz koje je razvidno kako je dužnosniku Matku Šutalo 14. srpnja 2018.g. isplaćena plaća za lipanj u bruto iznosu 13.188,33 kn, odnosno 8.800,89 kn neto, dok je u mjesecima od kolovoza 2018.g. do veljače 2018. isplaćivana plaća u bruto iznosu od 18.133,94 kn, odnosno 11.731,85 kn neto.

Uvidom u ISPU sustav Porezne uprave utvrđeno je kako je dužnosniku Matku Šutalu 14. srpnja 2017.g. Grad Valpovo isplatio plaću u neto iznosu od 9.164,19 kn, dok su u slijedećim mjesecima isplaćivane plaće: 14. kolovoza 2017.g. u iznosu od 12.276,80 kn neto, 21. rujna 2017.g. u iznosu od 12.302,75 kn neto, 20. listopada 2017.g. u iznosu od 12.276,80 kn neto, 15. studenog 2017.g. u iznosu od 12.302,75 kn neto i 15. prosinca 2017.g. u iznosu od 12.276,80 kn neto.

Člankom 26. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. ZSSI-a i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela iz članka 24. ZSSI-a.

Budući je uvidom u dostavljene podatke Grada Valpova i podatke iz ISPU sustava Porezne uprave Povjerenstvo utvrdilo nesklad u podacima o iznosu plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Valpova, na temelju članka 26. ZSSI-a, pozvalo je dužnosnika Matka Šutala Zaključkom, broj: 711-I-535-P-414-17/19-08-11 od 6. ožujka 2019.g., da u roku od 15 dana od dana primitka ovog zaključka dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje s potrebnim dokazima u kojem će pojasniti utvrđeni nesklad između imovine prijavljene u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika podnesenom 10. srpnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost i stanja imovine kako proizlazi iz podataka prikupljenih od nadležnih tijela, u odnosu na podatke o plaći dužnosnika.

Dužnosnikovo očitovanje zaprimljeno je 15. ožujka 2019.g., pod brojem: 711-U-1237-P-414-17/19-09-2. U očitovanju se u bitnom navodi kako je u podnesenom izvješću o imovinskom stanju, povodom stupanja na dužnost, dužnosnik naveo primanja koja je imao prije stupanja na dužnost., budući je prvu plaću kao gradonačelnik primio 14. srpnja 2017.g. Dužnosnik navodi da budući da nije imao uvid u obračunske isprave za isplatu plaće sve do primitka iste 14. srpnja 2017.g. nije znao niti mogao znati iznos bruto i neto plaće gradonačelnika pa je naveo ona mjesečna primanja koja je imao u razdoblju koje je prethodilo njegovom stupanju na dužnost. Dužnosnik također navodi kako je plaću koju prima za obnašanje dužnosti u iznosu od 18.133,94 kn bruto, odnosno 11.731,85 kn neto, prijavio u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je podnio 23. siječnja 2018.g. povodom ispravka podataka.

Obzirom da dužnosnik nije dostavio odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, donesena je odluka o pokretanju postupka protiv dužnosnika kako je navedeno u točki II. izreke.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Matko Šutalo da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo Odluku kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Matko Šutalo, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana