



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj; 711-I-901-M-50/19-07-12
Zagreb, 12. travnja 2019.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva, te Davorina Ivanjeka, Tončice Božić, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Roberta Doke, zamjenika gradonačelnika Grada Metkovića**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 46. sjednici, održanoj 12. travnja 2019.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Grad Metković može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom DOKO GRAĐENJE d.o.o. u vlasništvu Šime Doke, brata dužnosnika Roberta Doke, zamjenika gradonačelnika Grada Metkovića, ukoliko navedeni dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, a u cilju izbjegavanja sukoba interesa.**
- II. Dužnosnik Robert Doko dužan je činjenicu da je trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o., subjekt koji je izabran temeljem javnog poziva za podnošenje prijave za dodjelu potpora iz Programa mjera poticanja poduzetništva u Gradu Metkoviću za 2019., trgovačko društvo čiji je osnivač i jedini član njegov brat Šimo Doko, deklarirati Gradskom vijeću i gradonačelniku Grada Metkovića. Isto tako, dužnosnik je dužan Zapisnik povjerenstva o odabiru kandidata DOKO GRAĐENJE d.o.o. objaviti na službenim stranicama Grada Metkovića, s naznakom činjenice da je jedini član/osnivač i osoba ovlaštena za zastupanje u predmetnom trgovačkom društvu dužnosnikov brat Šimo Doko.**
- III. Dužnosnik i Grad Metković dužni su prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**

- IV. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**
- V. Upućuje se dužnosnik Robert Doko da se, imajući u vidu načela djelovanja dužnosnika propisana člankom 5. ZSSI-a, u eventualnim budućim situacijama u kojima bi kao zamjenik gradonačelnika u Gradu Metkoviću trebao predlagati, razmatrati ili participirati u donošenju odluka koje se izravno ili neizravno odnose na trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o., izuzme iz takvih postupaka, deklarirajući činjenicu navedenu u točki II. ovog mišljenja.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Robert Doko, zamjenik gradonačelnika Grada Metkovića. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 27. ožujka 2019.g. pod poslovnim brojem 711-U-1396-M-50/19-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-50/19.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Robert Doko 8. lipnja 2017. stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Metkovića. Stoga je Robert Doko, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja zahtjeva ili od nadležnog tijela javne vlasti dodatne podatke, rok za davanje mišljenja se produljuje.

U zahtjevu dužnosnik navodi da u Gradu Metkoviću obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, i to bez zasnivanja radnog odnosa. Navodi da je Grad Metković raspisao Javni poziv za podnošenje prijave za dodjelu potpora iz Programa mjera poticanja poduzetništva u Gradu Metkoviću za 2019. godinu, a da se na navedeni javni poziv prijavilo trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o. iz Metkovića, Ilije Bošnjaka 26, čiji jedini osnivač i direktor je Šimo Doko, njegov brat.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome

pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Sukladno stavku 5. istog članka ZSSI-a, Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, u smislu toga Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika. Sukladno navedenoj odredbi, brat dužnosnika je član obitelji dužnosnika u smislu članka 18. stavka 1. u vezi s člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 7. točkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi. Točkom i) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Dubrovniku, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 090029829 upisano trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o., OIB: 61461689445, sa sjedištem u Metkoviću te da je jedini osnivač navedenog trgovačkog društva Šimo Doko, koji ujedno obavlja funkciju jedinog člana Uprave, ovlaštenog na samostalno i neograničeno zastupanje društva.

Povjerenstvo je od podnositelja zahtjeva zatražilo dodatnu dokumentaciju, odnosno presliku javnog poziva, te podatke o tome gdje je isti bio objavljen, tko je donio odluku u postupku izbora i zapisnik povjerenstva koje je odlučivalo o tome, a koja dokumentacija je dostavljena 9. travnja 2019.

Uvidom u dostavljeni tekst Javnog poziva za podnošenje prijave za dodjelu potpora iz Programa mjera poticanja poduzetništva u gradu Metkoviću za 2019. godinu utvrđeno je da je predmetni javni poziv objavljen temeljem Programa mjera poticanja poduzetništva u Gradu Metkoviću za 2019. godinu i čl. 48. Statuta Grada Metkovića u Neretvanskom glasniku broj 1/19.

Uvidom u Rješenje gradonačelnika Grada Metkovića od 26. veljače 2019., KLASA: 302-02/19-01/02, URBROJ: 2148/01-01-19-30 utvrđeno je da je imenovano Povjerenstvo za dodjelu potpora u poticanju poduzetništva u Gradu Metkoviću. Člankom 1. predmetnog Rješenja u Povjerenstvo su imenovani Sanda Tomić kao predsjednice i Ivice Popovića i Stanka Vidovića kao članova. Slijedom navedenog, utvrđeno je kako dužnosnik Robert Doko nije sudjelovao u postupku odabira.

Nadalje, utvrđeno je da na osnovu provedenog Javnog poziva i ocjene dopuštenosti, a na prijedlog Povjerenstva za dodjelu potpora iz Programa mjera za poticanje poduzetništva u Gradu Metkoviću, gradonačelnik Grada Metkovića donosi Odluku/Zaključak o dodjeli potpore.

Iz Zapisnika o ocjenjivanju temeljem Javnog poziva za podnošenje prijave za dodjelu potpora iz programa mjera poticanja poduzetništva u Gradu Metkoviću za 2019. godinu utvrđeno je da je podnositelj zahtjeva DOKO GRAĐENJE d.o.o. ispunio sve formalne uvjete te je predloženo gradonačelniku da donese Zaključak o dodjeli potpore za podnositelja.

Predmetnim Zaključkom o dodjeli potpore male vrijednosti na području Grada Metkovića u 2019. godini za ulaganje u poduzetništvo od 13. ožujka 2019. odobrena je društvu DOKO GRAĐENJE d.o.o. iz Metkovića, Ilije Bošnjaka 26 OIB: 61461689445 potpora male vrijednosti za razvoj poduzetništva na području Metkovića u 2019. godini za mjeru 2 u iznosu od 25.000,00 kuna.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je podnositelj pravodobno podnio zahtjev za davanjem mišljenja. Nadalje, utvrđeno je da dužnosnik Robert Doko nedvojbeno od trenutka zaprimanja ponuda nije sudjelovao u natječajnom postupku.

Slijedom navedenog, a kako bi Grad Metković stupio u poslovni odnos s trgovačkim društvom u vlasništvu brata dužnosnika Roberta Doke, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da činjenicu da se trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o., čiji je njegov brat jedini član i osnivač i osoba ovlaštena za zastupanje, javilo na javni poziv i da je izabrano za dodjelu potpora iz Programa mjera poticanja poduzetništva u Gradu Metkoviću za 2019., deklarira Gradskom vijeću i gradonačelniku Grada Metkovića, kao i da Zapisnik povjerenstva o odabiru kandidata DOKO GRAĐENJE d.o.o. objavi na službenim stranicama Grada Metkovića, s naznakom činjenice da je jedini član/osnivač i osoba ovlaštena za zastupanje u predmetnom trgovačkom društvu dužnosnikov brat Šimo Doko.

Povjerenstvo zaključuje da ne postoji načelna zapreka za stupanje Grada Metkovića u poslovni odnos s trgovačkim društvom DOKO GRAĐENJE d.o.o. u vlasništvu Šime Doke, brata dužnosnika Roberta Doke, pod uvjetom da navedeni dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz izreke ovog mišljenja.

U skladu s ranije navedenim, upućuje se dužnosnik Robert Doko da se, imajući u vidu načela djelovanja dužnosnika propisana člankom 5. ZSSI-a, u eventualnim budućim situacijama u kojima bi kao zamjenik gradonačelnika u Gradu Metkoviću trebao predlagati, razmatrati ili participirati u donošenju odluka koje se izravno ili neizravno odnose na trgovačko društvo DOKO GRAĐENJE d.o.o., izuzme iz takvih postupaka, deklarirajući činjenicu navedenu u točki II ovog mišljenja.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Doko, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

