



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-45-M-156-18/19-02-8
Zagreb, 21. prosinca 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Jure Katića, gradonačelnika Grada Slunja**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 32. sjednici, održanoj 21. prosinca 2018.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Sukladno članku 18. ZSSI-a, Grad Slunj može stupati u poslovne odnose s obrtom 3 M CVJEČARNICA u vlasništvu supruge dužnosnika Jure Katića, gradonačelnika Grada Slunja, ukoliko u svakom pojedinom konkretnom slučaju dužnosnik prethodno obavijesti Povjerenstvo o planiranom poslovnom odnosu, povodom čega će Povjerenstvo dati konkretno mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnika i Grada Slunja te će potom, nakon dostave dokumentacije iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, donijeti odluku kojom se utvrđuje jesu li upute provedene na način kojim se omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u svakom pojedinom konkretnom slučaju. Poslovni odnos koji je nastao suprotno obvezama iz članka 18. ZSSI-a je ništetan.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Jure Katić, gradonačelnik Grada Slunja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 10. prosinca 2018.g., pod poslovnim brojem 711-U-3545-M-156/18-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-156/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Jure Katić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Slunja, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da je njegova supruga vlasnica cvjećarskog obrta 3 M CVJEĆARNICA koji je upisan u obrtni registar Ureda državne uprave u Karlovačkoj županiji pod MBO: 90105354. Obrt je osnovan 18. prosinca 1996.g. te je, pored ostalog, registriran za obavljanje trgovačko-cvjećarske i ugostiteljske djelatnosti. Dužnosnik nadalje navodi da je navedena cvjećarnica jedina na području Grada Slunja i šire okolice (od Karlovca do Korenice) koja u svojoj ponudi ima svježe cvijeće. Grad Slunj je stoga od navedene cvjećarnice nabavljao aranžmane i vijence od rezanog cvijeća za potrebe obilježavanja prigodnih datuma kao što su obljetnica Oluje, Svi Sveti, Dan Grada i sl. ili prigodom odlaska službenih izaslanstava Grada na posljednje ispraćaje. Navedena suradnja traje više od 20 godina. Tijekom 2018.g. izdaci Grada Slunja za vijence iznosili su 3.600,00 kn (9 vijenaca po cijeni od 320,00 kn), za aranžmane 4.000,00 kn (20 aranžmana po cijeni od 160,00 kn), te za lampione 7.083,00 kn, odnosno ukupno 14.683,00 kn bez PDV-a.

U zahtjevu za davanjem mišljenja se nadalje navodi da u sastavu obrta djeluje i „Bistro 3M“ koji pruža ugostiteljske usluge pripremanja i posluživanja hrane i pića te catering usluge. Tijekom 2017.g. i 2018.g. Grad Slunj je za pružanje ugostiteljskih usluga (organizacija domjenaka) angažirao više izvršitelja, između ostalih i „Bistro 3M“. Tako je za domjenak prigodom obilježavanja Dana Grada angažiran „Restoran Feniks“ kojem je Grad u 2017.g. platio 15.614,00 kn, a u 2018.g. 12.600,00 kn. Za domjenak povodom Dana sjećanja u 2017.g. i 2018.g. angažiran je „Bistro 3M“ koji je za izvršene usluge u 2017.g. izdao račun na iznos od 11.991,00 kn, a u 2018.g. račun na iznos od 12.000,00 kn. Za Božićni domjenak u 2017.g. angažiran je „Restaurant Pino“ koji je za 20 osoba ispostavio račun na iznos od 3.325,04 kn. Iz navedenih podataka vidljivo je da je „Bistro 3M“ najpovoljniji.

Slijedom svega navedenog dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li Grad Slunj i nadalje kupovati aranžmane, vijence, cvijeće i svijeće (lampione) od Trgovačko-cvjećarskog obrta 3 M CVJEĆARNICA s obzirom na njegovu blizinu ili mora navedenu robu nabavljati od poslovnih subjekata iz Karlovca. Od Povjerenstva se također traži mišljenje može li Grad Slunj angažirati „Bistro 3M“ za pružanje ugostiteljskih usluga zbog znatno povoljnije cijene. Dužnosnik završno ističe da je riječ o obrtu koji je svoje usluge pružao Gradu Slunju i prije imenovanja dužnosnika za gradonačelnika.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, **dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.**

Sukladno članku 18. stavku 2. ZSSI-a, Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti o namjeri stupanja u poslovni odnos, daje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-om, dok sukladno stavku 3. istog članka, ako to zahtijevaju okolnosti konkretnog slučaja, Povjerenstvo

mišljenje može izraditi i dostaviti bez odgađanja, najkasnije u roku od 5 dana od dana zaprimanja obavijesti.

Sukladno stavku 4. istog članka, dužnosnik odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, a sukladno stavku 5. istog članka, Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave dokumentacije, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni suprotno postupku propisanom odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te da Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.

Povjerenstvo pojašnjava da se sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a, bračni drug dužnosnika smatra članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona, a sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, poslovnim subjektima u smislu toga Zakona smatraju se izričito i **obrtnici**.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo tumači da se pod poslovnim odnosom podrazumijevaju i ugovori o nabavi u širem smislu, odnosno svaka nabava od strane javnih naručitelja i svi dvostrano-obvezni pravni poslovi u kojima poslovni subjekt za ugovorenu ili naručenu robu, usluge ili radove stječe sredstva od tijela javne vlasti.

Dakle, na stupanje obrta u vlasništvu supruge dužnosnika u poslovni odnos s Gradom Slunjom primjenjuju se odredbe članka 18. ZSSI-a na temelju kojih Grad Slunj može stupati u poslovne odnose s obrtom 3 M CVJEČARNICA, u vlasništvu supruge dužnosnika, no **u svakom konkretnom slučaju** dužnosnik **prethodno** mora obavijestiti Povjerenstvo o **planiranom poslovnom odnosu** između Grada Slunja i navedenog obrta. U obavijesti Povjerenstvu potrebno je navesti sve bitne okolnosti **vezane za konkretnu nabavu**, odnosno podatke o vrsti i količini robe, o povodu nabave te procijenjenoj vrijednosti nabave. Pritom je potrebno da dužnosnik, posebice kad se radi o prigodnim potrebama koje se mogu unaprijed planirati, postupak nabave započne dovoljno rano kako bi se pravovremeno provela procedura sukladno članku 18. ZSSI-a.

Povjerenstvo će potom dati mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnika i Grada Slunja u tom konkretnom slučaju. Nakon dostave dokumentacije iz koje je vidljivo kako su provedene dane upute, Povjerenstvo će donijeti odluku kojom se utvrđuje jesu li upute provedene na način kojim se omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo ističe da je dužnosniku Juri Katiću već dalo mišljenje istovjetnog sadržaja, broj: 711-I-2177-M-234/17-02-18 od 8. prosinca 2017.g.

Također, s obzirom da je u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja dužnosnik naveo okolnosti koje ukazuju na mogućnost da je dužnosnik propustio pravovremeno obavijestiti Povjerenstvo o već nastalim poslovnim odnosima između Grada Slunja i obrta u vlasništvu svoje supruge, Povjerenstvo je otvorilo predmet broj P-433/18 u kojem će utvrditi je li postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi članka 18. ZSSI-a

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDsjednica Povjerenstva

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Jure Katić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana