**Broj: 711-I-303-M-14/19-04-17**

Zagreb, 1. veljače 2019.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Tatijane Vučetić, Davorina Ivanjeka i Aleksandre Jozić-Ileković, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ive Dujmića, gradonačelnika Grada Opatije, za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 37. sjednici, održanoj 1. veljače 2019.g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

1. **Grad Opatije može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Marea d.o.o., u kojem je jedini vlasnik poslovnih udjela dužnosnikova supruga, ukoliko dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
2. **Dužnosnik Ivo Dujmić dužan je izuzeti se od donošenja općih akata u okviru njegovih ovlasti kojima se uređuje pravni režim koncesija na području pomorskog dobra plaže Ičići.**
3. **Dužnosnik je dužan, prije izdavanja rješenja o koncesijskom odobrenju trgovačkom društvu Marea d.o.o., ukazati članovima Vijeća za koncesijska odobrenja Grada Opatije te Gradskom vijeću Grada Opatije na okolnost da je jedini imatelj udjela u vlasništvu istog poslovnog subjekta njegov bračni drug te o tome obavijestiti građane putem službene objave na internetskim stranicama Grada Opatije.**
4. **Dužnosnik je dužan prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Marea d.o.o. u gore navedenom slučaju Povjerenstvu dostaviti cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**
5. **Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ivo Dujmić, gradonačelnik Grada Opatije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-507-M-14/19-01-3 dana 25. siječnja 2019. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-14/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je dužnosnik Ivo Dujmić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opatije obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik u bitnom navodi da je pred Povjerenstvom vođen postupak pod brojem P-234/17 zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta obavještavanja Povjerenstva o nastanku poslovnog odnosa između Grada Opatije i trgovačkog društva Marea d.o.o., u kojem je jedini imatelj udjela u vlasništvu dužnosnikov bračni drug. Dužnosnik navodi kako je na internetskoj stranici Povjerenstva vidljivo da se o navedenom predmetu raspravljalo dana 16. studenoga 2018.g, ali da mu navedena odluka kojom se utvrđuje povreda članka 18. stavka 1. ZSSI-a nije dostavljena, već je ista objavljena na navedenoj internetskoj stranici dana 23. siječnja 2019.g., odnosno dva mjeseca nakon donošenja odluke i samo dan nakon dužnosnikova pisanog upita kako je Povjerenstvo odlučilo u tom predmetu. Dužnosnik iznosi kako vjeruje da se radi o slučajnom propustu Povjerenstva, obzirom da je žurno postupanje važno radi budućih postupanja dužnosnika i ostvarivanja javnog interesa.

Dužnosnik napominje da će pokušati dokazati u upravnom sporu kako nije počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a te ističe da je trgovačko društvo Marea d.o.o. podnijelo zahtjev za koncesijsko odobrenje za obavljanje gospodarske djelatnosti na plaži Ičići u 2019.g. sukladno Planu davanja koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u 2019.g.

Dužnosnik na temelju članka 18. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a traži mišljenje Povjerenstva s uputom o načinu postupanja do 29. siječnja 2019.g., kada je sazvana sjednica Vijeća za koncesijska odobrenja uz napomenu da bi uputu zatražio odmah po primitku odluke da je pisanu odluku zaprimio po njezinu donošenju.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 18. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Sukladno stavku 5. Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Uvidom u podatke povijesnog izvatka sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040012939 upisano trgovačko društvo MAREA turizam i trgovina d.o.o. te da je jedini osnivač navedenog trgovačkog društva …………. od 2009.g. do danas, za koju je uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno da je bračni drug dužnosnika Ive Dujmića.

U predmetu koji se pred Povjerenstvom vodio pod brojem P-234/17, Povjerenstvo je utvrdilo da je Vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja Grada Opatije izdalo dva koncesijska odobrenja trgovačkom društvu Marea d.o.o., i to za 2016.g. i 2017.g. za obavljanje djelatnosti iznajmljivanja 180 suncobrana, 200 ležaljki, kao komercijalno-rekreacijskog sadržaja, na mirkolokaciji 9 plaža Ičići, za 40,00 kn po komadu godišnje te iznajmljivanja 3 sandoline i 7 pedalina i 2 GO float ležaljki za plovidbu za 500,00 kn po komadu godišnje za istu mirkolokaciju.

Također, u tom je postupku utvrđeno da je prethodno djelatnost na pomorskom dobru na području Grada Opatije obavljalo trgovačko društvo Parkovi d.o.o., čiji je osnivač Grad Opatija, i to u pravnom režimu koncesije kao i da je trgovačko društvo Marea d.o.o. obavljalo istu djelatnost kao potkoncesionar u poslovnom odnosu s trgovačkim društvom Parkovi d.o.o., da bi se Godišnjem planom upravljanja pomorskim dobrom za 2016.g. koji je donio dužnosnik Ivo Dujmić, gradonačelnik Grada Opatije dana 30. studenoga 2015.g, predvidjelo obavljanje istih djelatnosti na pomorskom dobru u režimu koncesijskog odobrenja, za čije je izdavanje nadležno Vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja Grada Opatije sukladno odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04., 63/08., 133/13. i 63/14.) koja propisuje postupak i način dodjele koncesijskog odobrenja. Na taj je način i trgovačko društvo Marea d.o.o. do 2016.g. kao potkoncesionar bilo u poslovnom odnosu s trgovačkim društvom Parkovi d.o.o., a od 2016.g. pa nadalje u poslovnom odnosu s Gradom Opatijom, kao ovlaštenik koncesijskog odobrenja.

Člankom 2. stavkom 1. navedene Uredbe propisano je da se za svaki grad/općinu na čijem području postoji pomorsko dobro osniva Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja koje prema stavku istog članka daje koncesijsko odobrenje za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, koje ne isključuje niti ograničuje opću upotrebu pomorskog dobra. Prema članku 6. Uredbe zahtjev za davanje odobrenja podnosi se Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja, putem grada/općine, a Vijeće imenuje gradsko/općinsko vijeće i čine ga predsjednik i četiri člana, koji su predstavnici slijedećih tijela, i to predstavnik grada/općine na čijem se području osniva Vijeće (tri predstavnika), predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva te predstavnik lučke kapetanije/ispostave koje gradskom/općinskom vijeću predlažu čelnici istih tijela. Istom Uredbom propisana je naknada za koncesijsko odobrenje prema Jedinstvenom popisu djelatnosti navedenom Uredbom, te je određena po sredstvu (brodica na motorni pogon, suncobran isl.), obračunskoj jedinici (po komadu, po metru dužine) te po turističkim razredima od A do D u određenom rasponu. Člankom 5. stavkom 1. Uredbe propisano je da gradonačelnik Grada Opatije donosi godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom koji prema stavku 2. mora biti usklađen sa županijskim planom plan upravljanja pomorskim dobrom. Stavkom 3. je propisano da godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom sadrži plan redovnog upravljanja pomorskim dobrom, sredstva za njegovo upravljanje te popis djelatnosti na pomorskom dobru i mikrolokacije za obavljanje istih djelatnosti.

Prema članku 7. stavcima 1. i 2. iste Uredbe podnositelj zahtjeva za davanje odobrenja može biti svaka pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje djelatnosti za koju traži odobrenje. Zahtjev za davanje odobrenja podnosi se Vijeću na tiskanom obrascu, koji čini sastavni dio Uredbe kao Prilog 2. i Prilog 3. prema članku 8. Uredbe prilikom rješavanja temeljem zahtjeva, Vijeće je dužno utvrditi je li zahtjev usklađen s godišnjim planom upravljanja pomorskim dobrom, a prema članku 9. Uredbe na temelju provedenog postupka Vijeće daje odobrenje na vremenski rok do najviše 5 (pet) godina, a rok se određuje na kalendarske (nedjeljive) godine. Člankom 11. Uredbe propisano je da se protiv rješenja navedenog Vijeća može uložiti žalba Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture o roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, poslovni subjekti u smislu tog Zakona su trgovačka društva. Povjerenstvo stoga utvrđuje kako je trgovačko društvo Marea d.o.o. poslovni subjekt u smislu ZSSI-a. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo stoga utvrđuje kako davanje koncesijskog odobrenja za obavljanje gospodarske djelatnosti na pomorskom dobru, predstavlja poslovni odnos u smislu ZSSI-a.

Dužnosnik nije u zahtjevu za mišljenjem kojim se traži uputa za postupanje iznio radnje koje prethode nastanku poslovnog odnosa, tko ispred Grada Opatije o tome odlučuje te je li on u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Opatije poduzima bilo kakve radnje povodom zahtjeva poslovnih subjekata za izdavanjem koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru na području Grada Opatije, kao što nije ni precizirao je li zahtjev trgovačkog društva Marea d.o.o. u pogledu obavljanja vrste gospodarskih djelatnosti različit u odnosu na ranije godine kada su izdana koncesijska odobrenja.

Povjerenstvo utvrđuje da se isti postupak provodi prema odredbama važeće Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, koja propisuje osnivanje Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja na čijem području postoji pomorsko dobro te kojem se i podnosi zahtjev za davanje odobrenja putem grada, s time da Vijeće imenuje gradsko vijeće i sastoji se od predsjednika i četiri člana (tri predstavnika grada, predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva te predstavnik lučke kapetanije, koje gradskom vijeću predlažu čelnici tih tijela). Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja donosi odluku o davanju koncesijskog odobrenja te utvrđuje je li zahtjev usklađen s godišnjim planom upravljanja pomorskim dobrom, a godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom donosi gradonačelnik i mora biti usklađen sa županijskim godišnjim planom upravljanja, dok se protiv oduke Vijeća može se uložiti žalba Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture.

U konkretnom slučaju iz odredbi mjerodavnog prava ne proizlazi da bi dužnosnik osobno donosio odluke koje prethode nastanku poslovnog odnosa na temelju zaprimljenih zahtjeva za izdavanje koncesijskog odobrenja, već da o tome odlučuje Vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja Grada Opatije čije članove imenuje Gradsko vijeće Grada Opatije.

U okviru svojih ovlasti dužnosnik Ivo Dujmić donosi Godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom kojim se kao općim aktom uređuje pravni režim koncesija na području pomorskog dobra. Povjerenstvo je posebice prilikom davanja ovog mišljenja imalo u vidu okolnost da trgovačko društvo Marea d.o.o. na temelju Godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom za 2016.g. koji je donio dužnosnik Ivo Dujmić, gradonačelnik Grada Opatije, u razdoblju od 2016.g. obavlja gospodarsku djelatnost kao ovlaštenik koncesijskog odobrenja u poslovnom odnosu s Gradom Opatijom.

Stoga, kako bi se spriječio mogući utjecaj privatnog interesa dužnosnika te otklonila svaka sumnja da je dužnosnik Ivo Dujmić koristio javnu dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa trgovačkog društva kojem je jedini osnivač član njegove obitelji, dužnosnik Ivo Dujmić dužan je izuzeti se od svakog postupanja u postupku donošenja svih općih akata koji imaju za posljedicu određivanje hoće li se djelatnosti na području pomorskog dobra na području Grada Opatije na dijelu plaže Ičići obavljati u pravnom režimu koncesije ili koncesijskog odobrenja kao i koje će se djelatnosti i na kojoj mikrolokaciji obavljati u režimu koncesijskog odobrenja. Iz navedenog je razloga dužnosnik dužan izuzeti se od donošenja općih akata koji uređuju navedenu tematiku, za isto ovlastiti kojeg od svojih zamjenika, jer se na taj način u javnosti otklanja sumnja da je donošenjem općih bio motiviran svojim privatnim interesima, čime se doprinosi jačanju povjerenja u dužnosnika osobno te Grad Opatiju, kao tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost.

Također, dužnosnik je dužanprije izdavanja rješenja o koncesijskom odobrenju trgovačkom društvu Marea d.o.o. ukazati Vijeću za koncesijska odobrenja Grada Opatije te Gradskom vijeću Grada Opatije na okolnost da je jedini imatelj udjela u vlasništvu navedenog trgovačkog društva dužnosnikov bračni drug.

Dužnosnik je u obvezi prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Marea d.o.o. Povjerenstvu dostaviti cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene ove upute Povjerenstva.

Sukladno članku 18. stavku 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Ivo Dujmić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana