**Broj: 711-I-1385-M-97/19-02-17**

Zagreb, srpnja 2019.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković, kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić, kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Gorana Bukvića, člana Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: DKOM), za davanjem mišljenja Povjerenstva,** na 54. sjednici, održanoj srpnja 2019.g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**Dužnosnik Goran Bukvić, član DKOM-a, može uz obnašanje navedene javne dužnosti, biti član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva kada je isti registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu odredbi Zakona obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, ali je dužan poslove upravljanja OPG-om koji proizlaze iz obavljanja funkcije nositelja OPG-a prenijeti na drugog člana OPG-a.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Goran Bukvić, član DKOM-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2460-M-97/19-01-3 dana 28. lipnja 2019. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-97/19.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 44. ZSSI-a propisano je da su predsjednik, zamjenici i članovi DKOM-a dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je dužnosnik Goran Bukvić povodom obnašanja dužnosti člana DKOM-a obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik nastavno na dostavljeno mišljenje Povjerenstva Broj: 711-I-1258-M-70/19-02/12 od 3. svibnja 2019.g. traži mišljenje Povjerenstva može li biti član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG), koje osim gospodarske djelatnosti poljoprivrede, obavlja i dopunske djelatnosti iz članka 13. stavka 1. Zakona obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 29/18. i 32/19.) te može li dužnosnik biti nositeljem OPG-a koji je registriran za obavljanje dopunske djelatnosti u smislu članka 11. stavka 2. Pravilnika o Upisniku obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava („Narodne novine“, broj 62/19.)

Povjerenstvo utvrđuje da je na 48. sjednici, održanoj dana 3. svibnja 2019. g. povodom zahtjeva dužnosnika Gorana Bukvića dalo mišljenje kojim se utvrđuje, da sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnik Goran Bukvić, istovremeno uz obnašanje dužnosti člana DKOM-a bude nositeljem i članom OPG-a te da se ukoliko dođe do situacije proširenja djelatnosti OPG-a u kojem je dužnosnik nositelj i član, obrati Povjerenstvu radi davanja mišljenja.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Nadalje, člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju, pored drugih navedenih, i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Na temelju članka 5. stavka 1. točke a. Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu OPG je organizacijski oblik gospodarskog subjekta poljoprivrednika fizičke osobe koji radi stvaranja dohotka samostalno i trajno obavlja djelatnost poljoprivrede i s njom povezane dopunske djelatnosti, a temelji se na korištenju vlastitih i/ili unajmljenih proizvodnih resursa te na radu, znanju i vještinama članova obitelji.

Prema točki b) navedenog članka istog Zakona djelatnost poljoprivredeobuhvaća bilinogojstvo, stočarstvo i s njima povezane uslužne djelatnosti sukladno skupinama 01.1, 01.2, 01.3, 01.4, 01.5 i 01.6 Nacionalne klasifikacije djelatnosti, a prema točki d) dopunske djelatnosti na OPG-u su proizvodne i uslužne djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta te bolje korištenje znanja, vještina i rada članova OPG-a.

Člankom 5. stavkom 1. točkom i) Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu propisano je da je nositelj OPG-aizabrani član OPG-a koji je nositelj prava i obveza OPG-a, a u svojstvu odgovorne osobe predstavlja i upravlja OPG-om.

Člankom 13. stavkom 1. Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu propisano je da fizička osoba iz članka 9. stavaka 1. i 2. toga Zakona može u organizacijskom obliku OPG-a obavljati dopunske djelatnosti proizvodnje poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda na OPG-u, proizvodnje neprehrambenih proizvoda i predmeta opće uporabe na OPG-u, pružanja ugostiteljskih, turističkih i ostalih usluga na OPG-u i pružanja ostalih sadržaja i aktivnosti na OPG-u.

Stoga se OPG smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, a nositelj OPG-a smatra se članom OPG-a i osobom koja upravlja tim poslovnim subjektom.

Povjerenstvo tumači da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisana iznimka od dopuštenosti obavljanja drugih poslova u smislu stalnog i redovitog zanimanja za vrijeme obnašanja javne dužnosti uz pribavljenu prethodnu suglasnost Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, kojom je iznimkom obuhvaćeno obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Obzirom da se samostalna poljoprivredna djelatnost može obavljati i u organizacijskom obliku OPG-a te da je OPG osnovan prvenstveno radi obavljanja poljoprivredne djelatnosti, dužnosnik može biti član OPG-a i u situaciji kada je isti registriran za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu odredbi Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu.

Međutim, imajući u vidu odredbu članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja dužnosnicima zabranjuje obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom, ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu odredbi Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, dužnosnik ne bi mogao biti nositeljem takvog OPG, jer bi se tada radilo o obavljanju poslova upravljanja poslovnim subjektom registriranim za obavljanje djelatnosti koje nisu navedene člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Goran Bukvić, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana