Broj: 711-I-1760-M-129/19-02-12

Zagreb, 27. rujna 2019.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva, te Tončice Božić, Aleksandre Jozić-Ileković Davorina Ivanjeka i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13 i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stjepana Čuraja, zastupnika u Hrvatskom saboru,** za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 64. sjednici, održanoj 27. rujna 2019. g., daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

**Na temelju članka 8. stavka 1. i stavka 7. ZSSI-a, dužnosnik Stjepan Čuraj, dužan je u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika prijaviti podatke o imovini koja predstavlja sredstva za obavljanje djelatnosti obrta ili OPG-a u vlasništvu njegova bračnog druga ili maloljetnog djeteta, pa tako i vozila i druge strojeve koji se upisuju u javne registre, neovisno o vrijednosti, te druge pokretnine veće vrijednosti.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Stjepan Čuraj, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. rujna 2019. pod poslovnim brojem 711-U-3189-M-129/19-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-129/19.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Stjepan Čuraj obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva postavlja upit je li dužnosnik dužan prijaviti imovinu obrta ili OPG-a u vlasništvu ili suvlasništvu bračnog druga ili djece. Objašnjava kako se razlika obrta od ostalih oblika pravnih osoba u smislu ZSSI-a ne spominje, a da je stvarna razlika u poreznom tretmanu, gdje obrtnik odgovara cijelom svojom imovinom za poslovanje obrta. Također, prema ostalim javnopravnim tijelima obrt je priznat kao samostalna pravna osoba te kao takav sudjeluje u gospodarskom i pravnom prometu. Također, obrt je obvezan dostavljati sva financijska izvješća na kojima je vidljivo cijelo poslovanje, ali i imovina obrta, te je time dostupna Povjerenstvu za bilo kakvu mogućnost provjere, kao i kod ostalih oblika pravnih osoba. Dužnosnik ističe da se postavlja pitanje i kod suvlasništva, je li sukladno zaštiti osobnih podataka, moguće objavljivati imovinu obrta koja je u suvlasništvu s osobama koje nisu povezane u smislu matičnog zakona sa dužnosnikom koji je u obvezi prijavljivati imovinu (supružnik, djeca i sl.).

Odredbama članaka 8., 9. i 10. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika na obavještavanje Povjerenstva o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, kao i obveza obavještavanja o izvorima i načinu stjecanja imovine. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja, dužnosnici su dužni o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Sukladno članku 8. stavku 7. podstavku 7. ZSSI-a podaci o stečenoj imovini koju je dužnosnik dužan prijaviti Povjerenstvu u izvješću o imovinskom stanju obuhvaćaju, između ostalog, podatke o udjelima u vlasništvu drugih poslovnih subjekata (dakle i obrta), ali i podatke o pokretninama veće vrijednosti, kao i o dohotku od samostalne djelatnosti i drugom dohotku.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu tog Zakona članovi obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 2. ZSSI-a te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Povjerenstvo ukazuje da članak 2. stavak 1. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13) definira obrt kao samostalno i trajno obavljanje dopuštenih gospodarskih djelatnosti u skladu sa člankom 8. toga Zakona od strane fizičkih osoba sa svrhom postizanja dohotka ili dobiti koja se ostvaruje proizvodnjom, prometom ili pružanjem usluga na tržištu. Ujedno, sukladno članku 36. stavku 1. Zakona o obrtu, za obveze koje nastaju u obavljanju obrta obrtnik odgovara cjelokupnom svojom imovinom.

Povjerenstvo ima na umu da obrt nema vlastiti OIB, već je to OIB njegova vlasnika, koji stječe prava i obveze u ime obrta te da shodno tome obrt nije pravna osoba odnosno nema pravni subjektivitet u punom smislu, već se radi o jednom od zakonom predviđenom organizacijskom obliku pod kojim najmanje jedna fizička osoba, kao vlasnik može obavljati registriranu gospodarsku djelatnost radi ostvarivanja prihoda. Stoga se i u javnim registrima za evidenciju vlasnika motornih vozila, kao vlasnici upisuju fizičke osobe koje su vlasnici obrta (pod čijim OIB-om obrt posluje), dakle neovisno o tome što ista vozila služe za obavljanje djelatnosti obrta. Isto tako, i druge pokretnine koje je vlasnik obrta stekao radi obavljanja djelatnosti obrta su zapravo pokretnine u vlasništvu obrtnika. U tom pogledu, sukladno članku 4. stavku 5. ZSSI-a, obrtnik (odnosno vlasnik obrta, a ne sam obrt) smatra se poslovnim subjektom u smislu toga Zakona.

Povjerenstvo ukazuje da Zakon o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15) u članku 2. stavku 1. točki 1. definira poljoprivrednika kao fizičku ili pravnu osobu ili skupinu fizičkih ili pravnih osoba koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu, a obuhvaća sljedeće organizacijske oblike: OPG; obrt registriran za obavljanje poljoprivredne djelatnosti; trgovačko društvo ili zadruga registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti; kao druga pravna osoba.

Sukladno podstavku 2. članka 2. stavka 1. Zakona o poljoprivredi, OPG je fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Zakon o poljoprivredi razlikuje i članove OPG-a od nositelja OPG-a. Članovi OPG-a su punoljetni članovi istog kućanstva koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost, dok nositelj OPG ima prava i obveze u pogledu toga OPG-a te je odgovoran za njegovo poslovanje.

Povjerenstvo također ima na umu da OPG nema vlastiti OIB, već je to OIB njegova nositelja, koji stječe prava i obveze u ime OPG-a te da shodno tome OPG nije pravna osoba odnosno nema pravni subjektivitet u punom smislu, već se radi o jednom od zakonom predviđenih organizacijskih oblika pod kojim najmanje jedna fizička osoba, kao nositelj (te eventualne daljnje fizičke osobe kao članovi) mogu obavljati poljoprivrednu i eventualno određenu sekundarnu djelatnost radi ostvarivanja prihoda.

Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika da je, na temelju članka 8. stavka 1. i stavka 7. ZSSI-a, dužan u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o imovini koja predstavlja sredstva za obavljanje djelatnosti obrta u njegovu vlasništvu, pa tako i vozila i druge strojeve koji se upisuju u javne registre, neovisno o vrijednosti, te druge pokretnine veće vrijednosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u točki I. izreke.

Pored mišljenja povodom navoda u zahtjevu dužnosnika, Povjerenstvo smatra potrebnim ukazati dužnosniku i na obvezu prijave dohotka ostvarenog od djelatnosti obrta.

Naime, sukladno članku 28. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16), dohodak od obrta i s obrtom izjednačenih djelatnosti, dohodak od slobodnih zanimanja i dohodak od poljoprivrede i šumarstva smatra dohotkom od samostalne djelatnosti. Stoga se dohodak obrta smatra dohotkom od samostalne gospodarske djelatnosti na koji se plaća porez na dohodak, osim u slučaju kad godišnji primici od djelatnosti prelaze propisani iznos te obrtnik postaje obveznik plaćanja PDV-a.

Stoga se dohodak koji ostvaruje djelatnošću obrta smatra imovinom odnosno prihodom vlasnika obrta, i to po osnovi dohotka od samostalne djelatnosti dužnosnika (odnosno člana obitelji dužnosnika) koji je vlasnik obrta, u smislu članka 8. stavka 7. podstavka 7. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnici su primitke po osnovi prihoda (odnosno dohotka) obrta dužni prijaviti u izvješću imovinskom stanju i to u iznosu ostvarenom na godišnjoj razini.

Naime, s obzirom da ovi prihodi nisu unaprijed definirani, već ovise o poslovnim rezultatima i razlikuju se iz godine u godinu, Povjerenstvo je zauzelo stav da se ova vrsta prihoda treba prijaviti do kraja godine u kojoj je dohodak od djelatnosti obrta nastao.

U pogledu načina prijave dohotka obrta u vlasništvu dužnosnika, Povjerenstvo ukazuje da je iste potrebno prijaviti u poglavlju Izvješća o imovinskom stanju „Podaci o ostalim prihodima“, na način da se kao isplatitelj navede naziv obrta, OIB vlasnika obrta, iznos dohotka na godišnjoj razini, naznaka vremenskog raspona „na godišnjoj razini“ te kao pravna osnova „od samostalne djelatnosti“.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo daje mišljenje kao izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Stjepan Čuraj, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana