Broj: 711-I-1765-P-394-18/19-04-11

Zagreb, 12. rujna 2019.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. i članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Ljubice Mikulčić, zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina,** na 62. sjednici, održanoj 12. rujna 2019.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Ljubice Mikulčić, zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade za volontersko obnašanje navedene javne dužnosti i primanja naknade za obnašanje javne dužnosti članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, u iznosu od 209,69 kn dana 31. srpnja 2017.g. i u iznosu od 500,00 kn dana 28. kolovoza 2017.g.**
2. **Poziva se dužnosnica Ljubica Mikulčić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Ljubica Mikulčić obnaša dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina od 26. svibnja 2017.g. Stoga je i Ljubica Mikulčić, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Dužnosnica je Povjerenstvu dana 12. rujna 2017. podnijela Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, povodom ispravka podataka. Dužnosnica je u navedenom Izvješću prijavila podatak da dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina obnaša od 26. svibnja 2017.g. Dužnosnica je navela kako navedenu dužnost obnaša volonterski te da isto prima volontersku naknadu u iznosu od 1200 kn. U rubrici „Druge javne dužnosti za koje ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju“ dužnosnica je navela kako obnaša dužnost članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije i to volonterski.

Uvidom na službene internetske stranice Krapinsko-zagorske županije utvrđeno je da Ljubica Mikulčić obnaša dužnost članice Županijske skupštine navedene župnaije.

Uvidom u Informacijski sustav Porezne uprave utvrđeno je da je Krapinsko zagorska županija dužnosnici Ljubici Mikulčić, u razdoblju otkad obnaša javnu dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina., isplatila slijedeće neto iznose: dana 31. srpnja 2017.g. – 209,69 kuna; 28. kolovoza 2017.g. – 500,00 kuna; 18. listopada 2017.g. – 200,00 kuna; 8. prosinca 2017.g. – 200,00 kuna, 9. siječnja 2018.g. – 200,00 kuna; 10. siječnja 2018.g. – 200,00 kuna; 22. ožujka 2018.g. – 200,00 kuna; 6. srpnja 2018.g. – 200,00 kuna; 9. svibnja 2018.g. – 400,00 kuna;

Na traženje Povjerenstva, Krapinsko-zagorska županija je 6. prosinca 2018.g. dostavila očitovanje, KLASA: 012-04/18-01/63 URBROJ: 2140/01-05-18-2 od 3. prosinca 2018.g., u kojem se navodi kako je Ljubica Mikulčić izabrana za članicu Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije temeljem konačnih rezultata izbora utvrđenih po Županijskom izbornom povjerenstvu 30. svibnja 2017.g. Članovi Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije imaju pravo na naknadu sukladno Odluci o naknadama članovima skupštine („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj: 16/10. i 13/18.) u iznosu od 500,00 kn. Konstituirajuća sjednica Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije održana je 19. lipnja 2017.g. te je dužnosnici Ljubici Mikulčić za mjesec lipanj 2017.g. isplaćen razmjerni dio naknade u neto iznosu od 209,69 kn, dana 31. srpnja 2017.g. i naknada za srpanj 2017.g. u neto iznosu od 500,00 kn, dana 28. kolovoza 2017.g. U očitovanju se u konačnici navodi kako je Ljubica Mikulčić e-mail dopisom dana 7. rujna 2017.g. zatražila da joj se ne isplaćuje naknada za članicu Županijske skupštine, obzirom da prima naknadu kao zamjenica općinskog načelnika Općine Hrašćina.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obavljanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Stavci 2. i 3. navedenog članka propisuju iznimke od navedene zabrane.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, pravo na naknadu za rad. Ova naknada za rad smatra se plaćom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Povjerenstvo ističe da obnašanje javne dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, iako se ne radi o nekoj od dužnosti nabrojanih člankom 3. ZSSI-a, nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. i članka 12. ZSSI-a, s obzirom da obnašatelje dužnosti članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave biraju građani na lokalnim izborima na određeno razdoblje (mandat).

Povjerenstvo ističe da su člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj: 144/12.) taksativno propisane nespojive dužnosti župana, gradonačelnika, općinskih načelnika i njihovih zamjenika. Stavkom 1. toga članka Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, dok župan i njegovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave. Prema tome, ova odredba dopušta gradonačelnicima, općinskim načelnicima i njihovim zamjenicima istovremeno članstvo u županijskim skupštinama, dok županima i njihovim zamjenicima zabranjuje članstvo kako u županijskim skupštinama, tako i u gradskim i općinskim vijećima.

Povjerenstvo tumači, u slučaju kada posebni zakon (u ovom slučaju Zakona o lokalnim izborima), koji za određenu vrstu dužnosnika propisuje koje su druge dužnosti ili poslovi nespojivi s obnašanjem predmetne dužnosti, da je tada u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, toj vrsti dužnosnika dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene odredbama posebnog zakona.

S obzirom da citirana odredba članka 89. stavka 1. Zakona o lokalnim izborima, kao posebnog zakona, izričito regulira institut nespojivih dužnosti s dužnošću gradonačelnika, općinskog načelnika, župana i njegovih zamjenika, a da citirani stavak 1. toga članka izričito propisuje u kojim je jedinicama ovim dužnosnicima zabranjeno istovremeno biti članom predstavničkog tijela, Povjerenstvo tumači da nije protivno članku 13. stavku 1. ZSSI-a da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici istovremeno budu članovi županijskih skupština.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Hrašćina i dužnosti članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije dužnosnica Ljubica Mikulčić nije postupala protivno članku 13. stavku 1. ZSSI-a.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnica Ljubica Mikulčić, pored primanja volonterske naknade za obnašane navedene dužnosti primala i naknadu za obnašanje javne dužnosti članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, što ukazuje na povredu članka 12. ZSSI-a.

Stoga je Povjerenstvo, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, donijelo odluku o pokretanju postupka sukoba interesa protiv dužnosnice Ljubice Mikulčić, kao u točki I. izreke ovog akta.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u točki II. izreke poziva se dužnosnica da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke. Poziva se dužnosnica da uz očitovanje Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže, a kojom će potvrditi svoje navode.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnice vezano za predmetnu moguću povredu članka 12. ZSSI-a. Povjerenstvo će po potrebi podatke zatražiti od nadležnih tijela javne vlasti.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Ljubica Mikulčić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana