



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-33-P-94-17/18-10-8

Zagreb, 20. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Stjepana Ivoša, općinskog načelnika Općine Martinska Ves i Roberta Pokasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1976-P-94/17-06-8 od 14. studenoga 2017.g., na 203. sjednici održanoj 20. prosinca 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propustom da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju Općine Martinska Ves u poslovne odnose s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je dužnosnikov otac, dužnosnik Robert Pokas, zamjenik općinskog načelnika Općine Martinska Ves, počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Zastupanjem Općine Martinska Ves prilikom stupanja u poslovni odnos iz točke I. izreke ove Odluke, bez pravodobnog obavještanja Povjerenstva o istom, dužnosnik Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves, počinio je povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Robertu Pokasu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati 4 mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- IV. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova iz točke I. izreke ove Odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 199. sjednici održanoj 14. studenoga 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Roberta Pokasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta obavještanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Martinska Ves s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je dužnosnikov otac.

Na istoj sjednici Povjerenstvo je pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa i protiv dužnosnika Stjepana Ivoša, općinskog načelnika Općine Martinska Ves, zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Općine Martinska Ves, prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je otac dužnosnika Roberta Pokasa, bez pravodobnog obavještanja Povjerenstva o istom.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnici Stjepan Ivoš i Robert Pokas dostavili su pisano očitovanje u Zakonom propisanom roku.

U podnesenom očitovanju dužnosnik Stjepan Ivoš navodi da je zbog neznanja propustio zatražiti mišljenje Povjerenstva prije potpisivanja Ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta s OPG-om čiji nositelj je otac zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves, no smatra da time nije postupao protivno načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a. Naime, na prvi javni natječaj za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves nije se nitko javio pa je javni natječaj ponovljen. Na ponovljenom javnom natječaju za čestice koje su dane u zakup OPG-u Pokas Ivan nije bilo drugih prijavljenih kandidata. Dužnosnik pritom napominje da je riječ o česticama male površine i niske cijene. Dužnosnik Robert Pokas u svom očitovanju također navodi da je do propusta došlo iz neznanja te navodi da je smatrao da nije potrebno tražiti mišljenja Povjerenstva jer je OPG Pokas Ivan bio jedini ponuditelj za dvije proizvodno-tehnološke cjeline za koje je i potpisan Ugovor o zakupu s Općinom Martinska Ves. Dužnosnik pritom pojašnjava da je javni natječaj ponovljen zbog toga što na prvi javni natječaj nitko nije dostavio ponudu. S obzirom da je na ponovljenom javnom natječaju ponuda OPG-a Pokas Ivan bila jedina, a zaprimljena je u roku i potpuna, Povjerenstvo za otvaranje ponuda za zakup poljoprivrednog zemljišta izabralo je istu kao najpovoljniju. Dužnosnik je u privitku očitovanja dostavio presliku natječajne dokumentacije.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici po krvi u uspravnoj lozi članovi obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona. Stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom povezane osobe. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s tim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. toga članka, protivno uputama Povjerenstva iz stavka 2. toga članka, dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije iz stavka 4. istog članka ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Martinska Ves dostavila je 29. ožujka 2017.g. dokumentaciju koja se odnosi na provedbu javnog natječaja za dodjelu u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves u 2016.g. Uvidom Zaključak o imenovanju Povjerenstva za otvaranje ponuda za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves od 3. svibnja 2016.g. koji je donio Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves, utvrđeno je da je istim imenovano Povjerenstvo u sastavu: Maja Šikić, predsjednica Povjerenstva, Marica Ilijević, članica Povjerenstva i Renata Fetić, članica Povjerenstva. Uvidom u Zapisnik sa sjednice navedenog Povjerenstva od 11. svibnja 2016.g. na kojoj su otvorene zaprimljene ponude na raspisani javni natječaj za davanje u zakup pet proizvodno-tehnoloških cjelina na području Općine Martinska Ves utvrđeno je da su sve ponude potpune i zaprimljene u roku te ispunjavaju propisane uvjete.

Iz predmetnog Zapisnika nadalje je utvrđeno da je za proizvodno tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, dio kč.br. 561, površine 7300 m² zaprimljena samo jedna ponuda, i to OPG-a Pokas Ivan u iznosu od 601,00 kn. Za proizvodno tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, kč.br. 312, livada površine 8055 m² također je zaprimljena samo ponuda OPG-a Pokas Ivan u iznosu od 701,00 kn.

Na temelju Zapisnika i Izvješća Povjerenstva za otvaranje ponuda za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves, dužnosnik Stjepan Ivoš kao općinski načelnik Općine Martinska Ves donio je 12. svibnja 2016.g. Odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves te je kao najpovoljnija ponuda za proizvodno-tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, dio kč.br. 561 i proizvodno-tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, kč.br. 312, odabrana je ponuda OPG-a Pokas Ivan.

Na temelju tako donesene Odluke o izboru najpovoljnije ponude, Općina Martinska Ves sklopila je s odabranim ponuditeljem Ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta. Uvidom u dostavljene ugovore utvrđeno je da su Općina Martinska Ves i Ivan Pokas, nositelj OPG-a Pokas Ivan, 12. svibnja 2016.g. sklopili Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za kč.br. 561, k.o. Setuš, zk.ul. 223, površine 7300 m² i Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za kč.br. 312, k.o. Setuš, zk.ul. 223, površine 8055 m².

Na zahtjev Povjerenstva, Matični ured Sisak dostavio je dana 8. svibnja 2017.g. rodni list za dužnosnika Roberta Pokasa iz kojeg je utvrđeno da je Ivan Pokas otac dužnosnika Roberta Pokasa.

S obzirom da se sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona smatraju poslovnim subjektima u smislu toga Zakona, Povjerenstvo tumači da se OPG Pokas Ivan, odnosno njegov nositelj smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a. Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva, utvrđeno je da dužnosnik Robert Pokas prije sklapanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta između Općine Martinska Ves u kojoj obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika i OPG-a čiji je nositelj njegov otac, nije o istom obavijestio Povjerenstvo.

Povjerenstvo obrazlaže da je obveza prethodnog obavješćavanja Povjerenstva iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a objektivne naravi i odnosi se beziznimno na svaki pojedinačni poslovni odnos u koji stupaju tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i poslovni subjekt u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu. Povjerenstvo potom donosi upute za postupanje ovisno o konkretnim okolnostima svakog pojedinog slučaja, a u svrhu pravilnog upravljanja situacijom potencijalnog sukoba interesa. Okolnost da je OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je otac dužnosnika Roberta Pokasa, bio jedini ponuditelj na javnom natječaju za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta Općine Martinska Ves, ne predstavlja okolnost koja bi oslobodila dužnosnika obveze postupanja u skladu s obvezama propisanim člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Robert Pokas, zamjenik općinskog načelnika Općine Martinska Ves, propustom pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o stupanju Općine Martinska Ves u poslovne odnose s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je dužnosnikov otac, počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da se od osoba koje u ime građana, kao izabrani dužnosnici, obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonima temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi.

Načela obnašanja javnih dužnosti, posebice načelo savjesnog i odgovornog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves obvezivala su dužnosnika Stjepana Ivoša da prije potpisivanja ugovora s OPG-om Pokas Ivan provjeri jesu li ispunjeni svi zakonom propisani uvjeti za stupanje Općine Martinska Ves u predmetni poslovni odnos.

Slijednom navedenog, zastupanjem Općine Martinska Ves od strane dužnosnika Stjepana Ivoša prilikom sklapanja ugovora iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, bez ispunjenja Zakonom propisane obveze o pravodobnom obavještavanju Povjerenstva o stupanju u takav poslovni odnos, dužnosnik Stjepan Ivoš postupao je protivno načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da su ograničenja iz članka 18. ZSSI-a važan instrument u sprječavanju sukoba interesa i prevencije korupcije. U prilog tome govori i činjenica da je Zakonom propisana ništetnost pravnih poslova kao posljedica postupanja suprotno obvezama propisanim člankom 18. ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je OPG Pokas Ivan bio jedini zainteresirani ponuditelj za poljoprivredna zemljišta za koja je u konačnici sklopljen ugovor o zakupu s Općinom Martinska Ves. Na izricanje sankcije više od zakonom propisanog minimuma utjecala je okolnost da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves obnaša u drugom uzastopnom mandatu te je trebao biti upoznat s obvezama koje za dužnosnike proizlaze iz ZSSI-a.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.

Za povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a, navedeni Zakon nije propisao mogućnost izricanja sankcija te stoga dužnosniku Stjepanu Ivošu za utvrđenu povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a nije izrečena sankcija.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a ništetni.

Povjerenstvo je u navedenom slučaju bez odgađanja dužno dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Stjepan Ivoš, elektronička dostava
2. Robert Pokas, elektronička dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana