



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
*Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa*

Broj: 711-I-1341-P-89-16/18-10-18  
Zagreb, 6. srpnja 2018.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. i članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ive Baldasara, gradonačelnika Grada Splita do 7. travnja 2017.g. i dužnosnika Tihomira Jakovine, zastupnika u Hrvatskom saboru do 14. listopada 2016.g., a prethodno ministra poljoprivrede u mandatu 2011.-2016. na 17. sjednici, održanoj 6. srpnja 2018.g., donosi sljedeću:**

**ODLUKU**

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Baldasara, gradonačelnika Grada Splita do 7. travnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 15. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik donio Zahtjev od 25. studenog 2013.g. za dopunom Dnevnog reda Glavnoj Skupštini trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., u kojem je Grad Split dioničar, vezano za dio Zahtjeva, kojim se predlaže izbor trojice novih članova Nadzornog odbora, a bez da je prijedlog članova Nadzornog odbora upućen od strane Gradskog vijeća Grada Splita Skupštini navedenog trgovačkog društva.**
- II. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tihomira Jakovine, ministra poljoprivrede od 23. prosinca 2011.g. do 22. siječnja 2016.g., zbog moguće povrede članka 15. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik bio donositelj protuprijedloga Ministarstva poljoprivrede od 11. prosinca 2013.g., upućenog Glavnoj Skupštini trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., u kojem je Republika Hrvatska dioničar, vezano za dio protuprijedloga kojim se predlaže izbor trojice novih članova Nadzornog odbora, a bez da je prijedlog članova Nadzornog odbora upućen od strane Vlade Republike Hrvatske Skupštini navedenog trgovačkog društva.**
- III. Poziva se dužnosnik Ivo Baldasar da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja točke I. ove odluke.**
- IV. Poziva se dužnosnik Tihomir Jakovina da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja točke II. ove odluke.**

## Objasnenje

Ālankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su ministri u Vladi Republike Hrvatske dužnosnici u smislu istog Zakona. Ujedno, Ālankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonaĀelnici dužnosnici u smislu istog Zakona.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Tihomir Jakovina obnašao dužnost ministra poljoprivrede od 23. prosinca 2011.g. do 22. sijeĀnja 2016.g., a da je od 30. sijeĀnja 2016.g. do 14. listopada 2016.g. obnašao dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Ujedno, Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Ivo Baldasar obnašao dužnost gradonaĀelnika Grada Splita od 7. lipnja 2013.g. do 7. travnja 2017.g.

Stoga su Tihomir Jakovina i Ivo Baldasar, povodom obnašanja navedenih dužnosti, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Ālankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo moēe pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u sluĀajevima kada raspolaēe saznanjima o moguĀem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu Odluku.

Napominje se da Povjerenstvo, sukladno odredbama ZSSI-a, vezano za okolnosti koje su nastupile u vrijeme obnašanja dužnosti, moēe pokrenuti i provesti postupak sukoba interesa i nakon što je isti dužnosnik prestao obnašati dužnost te ga se u procesnom smislu, kao stranku postupka iz nadležnosti Povjerenstva, i dalje oslovljava kao dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 2. oēujka 2016.g. zaprimilo anonimnu prijavu moguĀeg sukoba interesa protiv dužnosnika Ive Baldasara, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem: 711-U-1735-P-89/16-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-89/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik postupio protivno Ālanku 15. stavku 2. ZSSI-a jer je bez znanja i ovlasti Gradskog vijeĀa Grada Splita podnio protuprijedlog o opozivu i izboru Ālanova Nadzornog odbora društva Regionalna veletrēnica Split d.d. povodom Glavne skupštine društva sazvane za 20. prosinca. 2013.g. U prijavi se navode Ālanovi Nadzornog odbora Āiji je opoziv dužnosnik predloēio te novi Ālanovi Nadzornog odbora Āiji je izbor predloēio te se navodi da je imenovanje navedenih Ālanova Nadzornog odbora nezakonito i samim time da su nezakonite daljnje odluke toga Nadzornog odbora.

Povjerenstvo je dana 29. travnja 2016.g. zaprimilo anonimnu prijavu moguĀeg sukoba interesa protiv dužnosnika Tihomira Jakovine, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem: 711-U-2740-P-154/16-01-5, povodom koje je otvoren predmet broj P-154/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik postupio protivno Ālanku 15. stavku 2. ZSSI-a, s obzirom da je umjesto Vlade Republike Hrvatske protuprijedlog o opozivu i izboru Ālanova Nadzornog odbora društva Regionalna veletrēnica Split d.d. povodom Glavne skupštine društva sazvane za 20. prosinca. 2013.g.

S obzirom da se obje navedene prijave odnose na jedan te isti događaj te upućuju na bitno istovjetnu moguću povredu ZSSI-a od strane dva dužnosnika, Povjerenstvo je sukladno načelu ekonomičnosti postupka utvrdilo da je svrsishodno spojiti postupke, što je i činilo Zaključkom broj 711-I-639-P-89/16-02-18 od 20. travnja 2016.g.

Člankom 15. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 15. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo je radi stjecanja vlastitih saznanja izvršilo uvid u javno dostupne podatke sudskog registra te je zatražilo dostavu podataka od nadležnih tijela javne vlasti i predmetnog trgovačkog društva.

Na traženje Povjerenstva, uz dopis trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. od 25. srpnja 2016.g., dostavljeni su na uvid predmetni prijedlog gradonačelnika Grada Splita, protuprijedlog Ministarstva poljoprivrede i Zapisnik s redovite Glavne skupštine društva održane 20. prosinca 2013.g.

Utvrđeno je da je gradonačelnik Grada Splita Ivo Baldasar, dopisom KLASA: 363-02/13-01/00038, URBROJ: 2181/01-01-00/02-13-13 od 25. studenog 2013.g., u ime Grada Splita kao većinskog dioničara, uputio trgovačkom društvu REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. Zahtjev za dopunom Dnevnog reda Glavne skupštine društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., sazvane za dan 20. prosinca 2013.g., na temelju članka 278. stavka 2. Zakona o trgovačkim društvima.

Zahtjevom se predlaže da se u Dnevni red pod točkom 12 uvrsti prijedlog da Glavna skupština donese odluku: Opozivaju se članovi Nadzornog odbora, koje je imenovao Grad Split i to Joso Šimundža i Siniša Rudelj, s obzirom da svojim postupanjem, u svojstvu članova Nadzornog odbora, nisu omogućili Gradu Splitu cjelovit uvid u rad i stanje u društvu, čime su se stekli uvjeti za njihovo razrješenje, kako su utvrđeni Statutom Regionalne veletržnice Split.

Zahtjevom se predlaže i da se u Dnevni red pod točkom 13 uvrsti prijedlog izbora članova Nadzornog odbora i to Miroslava Granića i Hrvoja Kolića.

Konačno, Zahtjevom se predlaže izvršiti objavu zatražene dopune Dnevnog reda Glavne skupštine u Narodnim novinama.

Ovaj Zahtjev, koji sadrži navedene prijedloge odluka Glavne skupštine društva, potpisan je od strane gradonačelnika Grada Splita, Ive Baldasara.

Nadalje je utvrđeno da je Ministarstvo poljoprivrede, dopisom KLASA: 130-03/13-01/556, URBROJ: 525-06/0870-13-3 od 11. prosinca 2013.g., potpisanim po ministru poljoprivrede, Tihomiru Jakovini, uputilo Glavnoj skupštini društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., na temelju članka 282. stavka 1. Zakona o trgovačkim društvima, u ime dioničara Republike Hrvatske, Ministarstva poljoprivrede, protuprijedlog postojećem prijedlogu odluka pod točkom 12. i 13. objavljenog Dnevnog reda Glavne skupštine društva.

Ovim Protuprijedlogom predlaže se da Glavna skupština pod točkom 12. Dnevnog reda donese odluku: Opozivaju se članovi Nadzornog odbora, koje je imenovao Grad Split i Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede i to Joso Šimundža, Siniša Rudelj i Mirko Ruščić, a da pod točkom 13. Dnevnog reda donese odluku: Za članove Nadzornog odbora, koje imenuje Grad Split i Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede, biraju se Miroslav Granić, Hrvoje Kolić i Zrinka Starešinić.

U obrazloženju protuprijedloga naznačeno je da je Republika Hrvatska (Ministarstvo poljoprivrede), kao dioničar, imatelj 27,35 % temeljnog kapitala društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d.

Uvidom u Zapisnik broj OU:67/13 sa redovite Glavne skupštine REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., održane 20. prosinca 2013.g., utvrđeno je da istim zapisnikom konstatirno da istom prisustvuje dioničar Grad Split, čijih je 118.835 dionica u tom trenutku predstavljalo 53,76 % udjela u temeljnom kapitalu, kao i dioničar Republika Hrvatska (Ministarstvo poljoprivrede), čijih je 60.460 dionica u tom trenutku predstavljalo 27,35 % udjela u temeljnom kapitalu.

Pod točkom 1. Dnevnog reda utvrđeno je da je na Glavnoj skupštini dioničar Grad Split zastupan po punomoćniku Dragi Davidoviću, na temelju specijalne punomoći dane od strane gradonačelnika Grada Splita, a da je dioničar Ministarstvo poljoprivrede zastupano po punomoćniku Snježani Španjol na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske.

Pod točkom 12. Dnevnog reda Glavna skupština je jednoglasno sa 179.295 glasova, što čini 81,11 % svih glasova dioničara donijelo Odluku koja glasi: Opozivaju se članovi Nadzornog odbora, koje je imenovao Grad Split i Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede i to Joso Šimundža, Siniša Rudelj i Mirko Ruščić.

Pod točkom 13. Dnevnog reda Glavna skupština je jednoglasno sa 179.295 glasova, što čini 81,11 % svih glasova dioničara donijelo Odluku koja glasi: Za članove Nadzornog odbora, koje imenuje Grad Split i Republika Hrvatska, Ministarstvo poljoprivrede, biraju se Miroslav Granić, Hrvoje Kolić i Zrinka Starešinić.

Grad Split očitovao se, na traženje Povjerenstva, dopisom KLASA: 363-02/13-01/00038, URBROJ: 2181/01-09/01-16-25 od 27. rujna 2016.g. uz prateću dokumentaciju.

U dopisu se navodi da je Ivo Baldasar izabran na dužnost gradonačelnika Grada Splita u lipnju 2013.g. te da je time postao i zakonski zastupnik u skupštini trgovačkih društava u vlasništvu ili suvlasništvu Grada Splita, pa da je, shodno tome, u prosincu 2013.g. bi predstavnik Grada Splita i u Glavnoj skupštini trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. Pojašnjava se da, stoga, dužnosnikovo članstvo u skupštini ovih trgovačkih društava proizlazi iz obnašanja dužnosti gradonačelnika.



U dopisu se ukazuje da je gradonačelnik Grada Splita uputio prijedlog Glavnoj skupštini društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. za opoziv starih i imenovanje novih članova Nadzornog odbora svojim dopisom od 25. studenog 2013.g. na temelju članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.), za koji se u dopisu navodi da ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinica u trgovačkim društvima u ime jedinice daje izvršnom tijelu, u ovom slučaju gradonačelniku Grada Splita.

Ministarstvo poljoprivrede očitivalo se, na traženje Povjerenstva, dopisom KLASA: 023-01/16-01/199, URBROJ: 525-06/0870-16-2 od 23. rujna 2016.g., vezano za predmetni protuprijedlog Dnevnog reda Glavne skupštine društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d.

U dopisu se navodi da je Vlada Republike Hrvatske svojom Odlukom od 20. lipnja 2012.g. opunomoćila tadašnjeg ministra poljoprivrede Tihomira Jakovinu da zastupa Republiku Hrvatsku kao dioničara u skupštini društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d.

Nadalje, navodi se da je tadašnja Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), u čijem je djelokrugu rada bilo upravljanje dionicama/udjelima u trgovačkim društvima koja nisu od strateškog odnosno posebnog interesa, poslala Ministarstvu poljoprivrede 11. prosinca 2013.g. e-mail naslovljen na tadašnjeg pomoćnika ministra u privitku kojeg je dostavljen nacrt protuprijedloga dnevnog reda Glavne skupštine društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., a koji je sastavljen na zahtjev Ministarstva poljoprivrede.

Navodi se da je sukladno navedenom nacrtu protuprijedloga izrađen predmetni dopis Ministarstva poljoprivrede KLASA: 130-03/13-01/556, URBROJ: 525-06/0870-13-3 od 11. prosinca 2013.g., koji je potpisao tadašnji ministar poljoprivrede Tihomir Jakovina, koji je i upućen društvu REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. radi objave.

U dopisu se navodi da u dokumentaciji kojom raspolaže Ministarstvo poljoprivrede ne postoji prijedlog Vlade Republike Hrvatske za imenovanjem predmetnih članova Nadzornog odbora društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., niti dokumentacija upućuje da bi takav prijedlog bio donesen.

Uvidom u dostavljenu presliku Odluke o određivanju opunomoćenika Republike Hrvatske u skupštinama veletržničkih trgovačkih društava, KLASA: 330-02/12-01/04, URBROJ: 5030125/1-12-1 od 20. lipnja 2012.g., utvrđeno je da je istom Odlukom Vlada Republike Hrvatske, s danom donošenja odluke, opunomoćila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, ili u njegovoj odsutnosti Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede, da zastupaju Republiku Hrvatsku kao dioničara u skupštinama trgovačkih društava Regionalna veletržnica Rijeka-Matulji d.d., Regionalna veletržnica Osijek d.d., Regionalna veletržnica Split d.d., Regionalna veletržnica Benkovac d.d. i Veletržnica Opuzen d.o.o.

U prilogu dopisa Ministarstva poljoprivrede dostavljen je ispis navedenog e-maila od 11. prosinca 2013.g., upućenog od strane Jadranke Čengija Šarić dužnosniku Luki Živanoviću, tadašnjem pomoćniku ministra poljoprivrede, s naslovom „skupština Regionalna veletržnica Split“ te privitkom „RV SPLIT - protuprijedlog.doc“

U e-mailu pošiljateljica navodi da je, s obzirom da je u SKDD-u još uvijek Ministarstvo poljoprivrede upisano kao dioničar, mišljenja da je jedino Ministarstvo poljoprivrede legitimirano prijaviti sudjelovanje na skupštini te da stoga ministar treba biti podnositelj i potpisnik protuprijedloga i eventualne punomoći za zastupanje na skupštini, sve dok se u SKDD-u ne izvrši preknjižba dionica na RH/CERP. Pojašnjava se da je tome tako s obzirom da prema pozivu pravio sudjelovanja na skupštini i korištenje pravom glasa imaju dioničari koji su upisani u knjizi dionica na dan objave poziva te su prijavili svoje sudjelovanje na skupštini, kao i s obzirom da CERP nije upisan kao zastupnik dionica u navedenom društvu, pa nije legitimiran nastupati u ime Republike Hrvatske niti Ministarstva poljoprivrede.

Vlada Republike Hrvatske očitovala se, na traženje Povjerenstva, dopisom KLASA: 022-03/16-25/15, URBROJ: 5030115/1-16-02 od 30. kolovoza 2016.g. da Vlada Republike Hrvatske nije dala Tihomiru Jakovini, dok je obnašao dužnost ministra poljoprivrede, posebno ovlaštenje za podnošenje prijedloga Glavnoj skupštini društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. za opoziv dotadašnjih i imenovanje novih članova Nadzornog odbora toga trgovačkog društva.

Izvršen je uvid u povijesni izvadak iz sudskog registra za trgovačko društvo REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. te je utvrđeno da je u sudskom registru, temeljem rješenja Trgovačkog suda u Splitu posl.br. Tt-14/201-3 od 30. siječnja 2014.g. provedena Odluka Glavne skupštine društva od 20. prosinca 2013.g., na temelju koje su brisani članovi Nadzornog odbora Joso Šimundža, Siniša Rudelj i Mirko Ruščić, a kao novi članovi Nadzornog odbora upisani Miroslav Granić, Hrvoje Kolić i Zrinka Starešinić.

Napominje se da su, u vrijeme kad je podnesen predmetni prijedlog od 25. studenog 2013.g. od strane dužnosnika Ive Baldasara na snazi bile odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.). Člankom 35. stavkom 1. točkom 5. toga Zakona bilo je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 48. stavka 1. točke 6. toga Zakona bilo je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,

Nadalje, u vrijeme kad je podnesen predmetni protuprijedlog od 11. prosinca 2013.g. od strane dužnosnika Tihomira Jakovine, na snazi su bile i odredbe Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 94/13., na snazi od 30. srpnja 2013.g.). Odredbama toga Zakona različito je uređena nadležnost i procedura imenovanja članova nadzornih odbora i uprava u onim trgovačkim društvima koja su proglašena

od strateškog ili posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te u onim trgovačkim društvima koja nisu u navedenoj kategoriji.

Isto tako, na temelju odredbi ovog Zakona, AUDIO je već prestala s postojanjem (sukladno članku 80. stavku 1. toga Zakona prestala je s postojanjem 30. rujna 2013.g.). te je, kao njezin pravni slijednik osnovan i ustrojen Centra za restrukturiranje i prodaju (u daljnjem tekstu: CERP, počeo s radom 30. rujna 2013.g.). U tom pogledu, očita je omaška u dopisu Ministarstva poljoprivrede u kojem se navodi da je predmetni e-mail od 11. prosinca 2013.g., upućenog od strane Jadranke Čengija Šarić, bio upućen od AUDIO, već je jasno i iz teksta e-maila da se već radilo o CERP-u.

U vrijeme kad je podnesen predmetni protuprijedlog za imenovanje članova Nadzornog odbora, tada važećom Odlukom Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku („Narodne novine“ broj 120/13.) (a niti kasnijim izmjenama i dopunama ove odluke), trgovačko društvo, REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. nije bilo utvrđeno trgovačkim društvom od strateškog ili posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

S tim u vezi, člankom 28. stavkom 1. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske bilo je i tada propisano da CERP upravlja, kao zakonski zastupnik na temelju ovoga Zakona, dionicama i poslovnim udjelima u trgovačkim društvima čiji je imatelj Republika Hrvatska, a koja nisu utvrđena kao društva od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Stavkom 6. toga članka Zakona o upravljanju bilo je propisano da CERP, na prijedlog resornog ministarstva, imenuje članove nadzornih odbora u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama koje nisu proglašene od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Člankom 32. stavkom 1. podstavkom 9. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske bilo je propisano da Upravno vijeće CERP-a, na inicijativu resornog ministarstva predlaže skupštinama trgovačkih društava članove nadzornih odbora i uprava u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama koje nisu proglašene od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Povjerenstvo je na temelju poznatih okolnosti predmetnog slučaja došlo do zaključka da u vrijeme kad su dužnosnici Ivo Baldasar i Tihomir Jakovina donosili predmetne akte kojima su predlagali imenovanje članova Nadzornog odbora trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., odredbe članka 15. stavka 1. i 2. ZSSI-a nisu bile stavljene van snage i primjene na temelju gore citiranih odredbi drugih zakona.

Nije sporno da odredbe Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09, 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13. i 110/15., dalje u tekstu: ZTD) propisuju postupak donošenja odluka skupština trgovačkih društava, pa tako i odluka o imenovanjima članova tijela trgovačkih društava te da prilikom održavanja sjednica skupština svih društava s ograničenom odgovornošću i glavnih skupština

dioničkih društava, pa tako i onih u kojima udjele u vlasništvu imaju Republika Hrvatska ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, moraju biti poštivane sve formalnosti prilikom donošenja odluka, kako ih propisuje ZTD, da bi u konačnici ove odluke mogle biti provedene u sudskom registru nadležnog suda.

No, specifične procedure koje prethode odlukama skupština o imenovanju članova nadzornih odbora i uprava trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima udjele u vlasništvu, a koje su propisane drugim zakonima također je potrebno primjenjivati.

Pritom Povjerenstvo nije nadležno niti će u ovom postupku svojom meritornom odlukom utvrđivati jesu li prilikom donošenja predmetnih Odluka od strane dužnosnika pravilno primijenjene odredbe Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ili Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Isto tako Povjerenstvo nije nadležno niti će utvrđivati je li predmetna odluka Glavne skupštine društva donesene sukladno odredbama ZTD-a (ovo utvrđuje odjel sudskog registra nadležnog trgovačkog suda prilikom upisa).

Međutim, Povjerenstvo je kao jedino tijelo nadležno za primjenu ZSSI-a, ujedno nadležno i tumačiti značenje i doseg odredbi toga Zakona.

Pritom Povjerenstvo uzima u obzir da, vezano za citirane odredbe Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ili Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, zakonodavac nije niti u vrijeme predmetnih događaja, pa niti do danas, našao potrebnim brisati odredbe članka 15. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom ima u vidu obrazloženje Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa, od siječnja 2012., kojim je brisan dio odredbe članka 15. o provedbi postupka javnog natječaja, a u ostalom dijelu je odredba ostala nepromijenjena, a u kojem se među ostalim navodi:

„S ciljem zaštite interesa Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u upravljanju trgovačkim društvima u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), neophodno je da Vlada Republike Hrvatske može u svakom trenutku predlagati članove upravnih tijela i nadzornih odbora na temelju stručnosti i odgovornosti kandidata, a bez provođenja postupka javnog natječaja koji iziskuje dulji protek vremena, a istovremeno ne jamči sposobnost upravljanja tim tijelima.

Ujedno se osigurava učinkovitija zaštita prava vlasništva Republike Hrvatske u onim trgovačkim društvima u kojima ima dionice ili udjele, a što se može postići jedino na način da se Vlada Republike Hrvatske u ime Republike Hrvatske, u odnosu na ta trgovačka društva, ponaša kao dobar domaćin, odnosno gospodarstvenik, te da učinkovitije provodi određene strateške odluke. Isto se odnosi i na trgovačka društva u kojima jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave imaju dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva).

Stoga je ovim Izmenama i dopunama Zakona brisan samo dio odredbe članka 15. stavka 2. o obvezi prethodne provedbe javnog natječaja, te se propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne)



samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) predlaže glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice.“

Stoga, Povjerenstvo zaključuje da nije sporno da u skupštinama trgovačkih društava u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele, jedinicu zastupa čelnik izvršne vlasti, kao zakonski zastupnik jedinice ili osoba koju on opunomoći, pa u tom smislu je čelnik izvršne vlasti jedinice apsolutno samostalan u imenovanju osobe u skupštine ovih trgovačkih društava u smislu članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dakle može imenovati sebe ili drugu osobu).

Povjerenstvo ujedno zaključuje da nije sporno da je čelnik izvršne vlasti jedinice ovlašten je na skupštinama ovih trgovačkih društava glasovati (ili dati uputu opunomoćeniku o glasovanju) za imenovanje članova nadzornog odbora i uprave, ali s tom razlikom da bi njegovu glasovanju na skupštini trebao prethoditi prijedlog predstavničkog tijela iste jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, kako bi se poštovala odredba članka 15. stavka 2. ZSSI-a.

Isto tako, Povjerenstvo zaključuje da nije sporno da u skupštinama trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima udjele u vlasništvu, Republiku Hrvatsku zastupa osoba koju ovlasti odnosno opunomoći Vlada Republike Hrvatske. Ova ovlast ili punomoć daje formalno glasačko pravo na skupštini društva prilikom glasovanja o imenovanju nadzornog odbora i uprave. Tim odlukama Vlade Republike Hrvatske nije opunomoćenom dužnosniku dana ovlast da samostalno donosi pojedine meritorne odluke iz nadležnosti skupštine za koje je zakonom propisano da ih donosi na temelju prijedloga Vlade Republike Hrvatske, među kojima su upravo i odluke o imenovanju članova nadzornih odbora i trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima udjele. U tom smislu je i očitovanje iz dopisa Vlade Republike Hrvatske Povjerenstvu od 23. rujna 2016.g. da u konkretnom slučaju takvo posebno ovlaštenje, koje bi zamijenilo prijedlog Vlade Republike Hrvatske, nije bilo dano dužnosniku Tihomiru Jakovini.

Stoga opunomoćeni dužnosnici moraju voditi računa da je potrebno da glasovanju o imenovanju članova ovih tijela trgovačkih društava prethodi prijedlog istih članova od strane Vlade Republike Hrvatske, kako bi se poštovala odredba članka 15. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je nadležno ocjenjivati i utvrđivati jesu li dužnosnici u poslovima obnašanja dužnosti i poslovima vezanim uz obnašanje dužnosti postupali u skladu s odredbama ZSSI-a. Imajući u vidu da su sukladno članku 5. stavku 2. ZSSI-a dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo smatra da dužnosnici, koji vezano za obnašanje svoje dužnosti, obavljaju i funkciju predstavnika javne vlasti u skupštini trgovačkog društva (bilo da predstavlja državu, bilo da predstavlja jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave koja ima udjele u vlasništvu društva), moraju voditi brigu i o poštivanju odredbi članka 15. ZSSI-a.

Stoga ukoliko dužnosnici samostalno podnose prijedlog skupštini trgovačkog društva o imenovanju članova nadzornog odbora ili uprave, bez da postoji prethodni prijedlog Vlade Republike Hrvatske odnosno nadležnog predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne

(regionalne) samouprave ili umjesto toga prijedloga, tada dužnosnici mogu biti odgovorni za povredu odredbe članka 15. ZSSI-a.

Pritom se napominje da se radi o imperfektnoj pravnoj normi u smislu da nije propisana sankcija za povredu članka 15. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju da je dužnosnik Ivo Baldasar u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Splita, počinio moguću povredu članka 15. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik donio Zahtjev od 25. studenog 2013.g. za dopunom Dnevnog reda Glavnoj Skupštini trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., u kojem je Grad Split dioničar, vezano za dio Zahtjeva, kojim se predlaže izbor trojice novih članova Nadzornog odbora, a bez da je prijedlog članova Nadzornog odbora upućen od strane Gradskog vijeća Grada Splita Skupštini navedenog trgovačkog društva.

Stoga je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, donesena odluka kao u točki I. izreke.

Ujedno, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je steklo saznanja koja upućuju da je dužnosnik Tihomir Jakovina u obnašanju dužnosti ministra poljoprivrede počinio moguću povredu članka 15. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti da je dužnosnik bio donositelj protuprijedloga Ministarstva poljoprivrede od 11. prosinca 2013.g., upućenog Glavnoj Skupštini trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d., u kojem je Republika Hrvatska dioničar, vezano za dio protuprijedloga kojim se predlaže izbor trojice novih članova Nadzornog odbora, a bez da je prijedlog članova Nadzornog odbora upućen od strane Vlade Republike Hrvatske Skupštini navedenog trgovačkog društva.

Stoga je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, donesena odluka kao u točki II. izreke.

Povjerenstvo je razmotrilo ukazuju li predmetne okolnosti na moguću povredu drugih odredbi ZSSI-a odnosno na sukob interesa ili povredu načela obnašanja dužnosti od strane dužnosnika Ive Baldasara i Tihomira Jakovine, vezano za donošenje predmetnih prijedloga opoziva i imenovanja članova Nadzornog odbora trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d.

Povjerenstvo utvrđuje da iz prijave i Povjerenstvu poznatih činjenica ne proizlazi da bi s imenovanim članovima Nadzornog odbora dužnosnici Ivo Baldasar i Tihomir Jakovina bili na bilo koji način osobno interesno povezani, pa se ne može zaključiti da su navedeni dužnosnici donošenjem predmetnih akata postupali u cilju ostvarenja nekog svog privatnog interesa koji je u suprotnosti s javnim ili u cilju ostvarivanja privatnog interesa povezane osobe.

Stoga Povjerenstvo na temelju prikupljene dokumentacije i poznatih okolnosti nije utvrdilo da bi dužnosnici Ivo Baldasar i Tihomir Jakovina predmetnim prijedlogom odnosno protuprijedlogom opoziva i imenovanja članova Nadzornog odbora trgovačkog društva REGIONALNA VELETRŽNICA SPLIT d.d. počinili moguću povredu drugih odredbi ZSSI-a osim članka 15. toga Zakona, odnosno da bi se pritom nalazili u sukobu interesa.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u točki III. izreke poziva se dužnosnik Ivo Baldasar da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja koji se odnose na točku I. ove odluke.

Ujedno, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u točki IV. izreke poziva se dužnosnik Tihomir Jakovina da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja koji se odnose na točku II. ove odluke.

Pozivaju se dužnosnici da uz očitovanje Povjerenstvu dostave eventualnu daljnju relevantnu dokumentaciju s kojom raspolažu, a kojom će potvrditi svoje navode.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika vezano za predmetnu mogućnost povrede članka 15. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo će po potrebi podatke zatražiti od nadležnih tijela javne vlasti.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Baldasar, osobnom dostavom
2. Dužnosnik Tihomir Jakovina, osobnom dostavom
3. Na znanje podnositelju prijave, elektroničkom poštom
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

