



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-78-P-87-17/18-06-17**

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimnih prijava i vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Fedora Dorčića, vršitelja dužnosti ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: HZZO) do 23. studenoga 2017.g., na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017.g., donosi sljedeću**

### ODLUKU

**Protiv dužnosnika Fedora Dorčića, vršitelja dužnosti ravnatelja HZZO-a do 23. studenoga 2017.g., postupak za odlučivanje o sukobu interesa neće se pokrenuti, s obzirom da se u odnosu na zapošljavanje Matea Buljevića u HZZO-a iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne može utvrditi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, a u odnosu na stupanje Lea Šunjića na dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika Fedora Dorčića došlo do povrede odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Protiv dužnosnika Fedora Dorčića, vršitelja dužnosti ravnatelja HZZO-a, podnesena je 20. veljače 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem 711-U-707-P-87/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet P-87/17. Protiv istog dužnosnika podnesena je 10. ožujka 2017.g. anonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-1007-P-87/17-02-3 te 4. prosinca 2017.g. neanonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-7160-P-87/17-05-3.

U prijavama se u bitnome se navodi da je dužnosnik Fedor Dorčić, omogućio osobi koja je u vezi s njegovom kćeri, zasnivanje radnog odnosa u HZZO-u. Uz prijavu je priložen ispis članka objavljenog na internetskom portalu jutarnji.hr od 17. siječnja 2017.g. u kojem se navodi da je Mateo Buljević iz Rijeke u vezi s Mineom Dorčić, kćerkom dužnosnika tri i pol godine, o čemu su se svojim brojnim prijateljima još 2013.g. pohvalili na društvenim mrežama, primljen u radni odnos u HZZO-a na radnom mjestu kontrolora za informatiku s mjestom rada u Regionalnom uredu u Rijeci.

U članku se nadalje navodi da je oglas za radno mjesto „kontrolor za informatiku, radno mjesto III. vrste s mjestom rada u Regionalnom uredu u Rijeci” objavljen 9. rujna 2016.g. u „Narodnim novinama“ i na internetskim stranicama HZZO-a, zajedno s još 23 oglašena radna mjesta u Direkciji HZZO-a i regionalnim uredima te da je tada javnim natječajem bilo propisano da je uvjet za radno mjesto kontrolora za informatiku srednja stručna sprema upravne ili ekonomske struke, odnosno završena opća gimnazija te da se tako propisani uvjeti natječaja nisu poklapali s formalnim obrazovanjem Matea Buljevića koji je stekao srednju stručnu spremu tehničkog smjera, s obzirom da je završio Srednju školu za elektrotehniku i računarstvo u Rijeci, pa da je stoga 14. rujna 2016.g., pet dana nakon objavljivanja javnog natječaja u „Narodnim novinama“, objavljen ispravak javnog natječaja na način da su uvjeti za radno mjesto kontrolora za informatiku izmijenjeni tako da obuhvaćaju srednju stručnu spremu tehničke ili društvene struke i gimnazije pa je time i Mateo Buljević ispunio uvjete za prijavu na natječaj. Povodom izmjene uvjeta javnog natječaja, dužnosnik Fedor Dorčić je izjavio kako je u prvoj objavi pogrešno bila navedena stručna sprema za radno mjesto kontrolora za informatiku, s obzirom da su Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta Direkcije HZZO-a propisani uvjeti za navedeno radno mjesto SSS tehničke struke ili društvene struke (upravna ili ekonomska škola) i SSS gimnazija te tri mjeseca radnog iskustva, pri čemu se naglašava da se za isto radno mjesto prijavilo 28 kandidata od kojih 19 ispunjava formalne uvjete natječaja, a dužnosnik je ujedno izjavio kako ne zna s kim je njegova kći u vezi niti mu je poznato ime njezina dečka. U navedeni članak objavljene su i dvije slike osoba za koje se navodi da su kćer dužnosnika i osoba s kojom je ona u vezi, ali na kojima se ne nalaze zajedno, već je svaka od navedenih osoba na jednoj od slika.

Protiv dužnosnika Fedora Dorčića, podnesena je 20. veljače 2017.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem 711-U-708-P-88/17-01-2, povodom koje se vodi P-88/17. U navedenoj prijavi u bitnom se navodi kako dužnosnik Fedor Dorčić štiti dužnosnika Lea Šunjića, pomoćnika ravnatelja HZZO-a, koji je prikazao netočne podatke u svom životopisu, u odnosu na stečenu stručnu spremu. Protiv istog dužnosnika podnesena je 28. kolovoza 2017.g. neanonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-5461-P-329/17-01-1 povodom koje se vodi predmet pod brojem: P-329/17, u kojoj se u bitnom navode iste okolnosti kao u ranijim prijavama. Zaključkom Povjerenstva pod brojem 711-I-441-P-88/17-02-11 od 28. ožujka 2017.g., te zaključkom Povjerenstva pod brojem 711-I-2036-P-329/17-02-17 od 28. studenoga 2017.g. u skladu s načelima učinkovitosti i ekonomičnosti propisanih Zakonom o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09.) riješeno je da će se povodom podnesenih prijava provesti jedan postupak pod brojem P-87/17, s obzirom da su za to ispunjene pretpostavke propisane člankom 44. stavkom 1. istog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. podnositeljima prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 31. ZSSI-a propisano je da su direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora HZZO-a dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. U smislu primjene odredbi ZSSI-a, pojmovi „direktor“ i „ravnatelj“ su istoznačnice, stoga je dužnosnik Fedor Dorčić, povodom obnašanja dužnosti vršitelja dužnosti ravnatelja HZZO-a, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesenih prijava te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnog tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. U odnosu na zasnivanje radnog odnosa Matea Buljevića u HZZO-u, na zahtjev Povjerenstva, HZZO dostavio je očitovanje klasa: 110-01/17-01/44, ur.broj: 338-01/24-17-02 od 24. listopada 2017.g. u kojem se navodi da je Mateo Buljević u radnom odnosu u HZZO-u od 16. siječnja 2017.g. na temelju odluke dužnosnika Fedora Dorčića o izboru kandidata za prijam u radni odnos putem provedenog javnog natječaja od 16. studenoga 2016.g. Uz očitovanje je priložena cjelokupna dokumentacija predmetnog javnog natječaja. Uvidom u Odluku o potrebi zasnivanja radnog odnosa na određeno vrijeme od 7. rujna 2016.g. koju je donio dužnosnik Fedor Dorčić, utvrđeno da se tom Odlukom iskazuje potreba zasnivanja radnih mjesta I. i III. vrste u HZZO-u, za ukupno 17 izvršitelja na više različitih radnih mjesta za radna mjesta u Direkciji HZZO-a, Regionalnom uredu u Zagrebu te Regionalnom uredu u Splitu, pri čemu se za Direkciju u Zagrebu navodi i radno mjesto kontrolora za informatiku, radno mjesto III. vrste, jedan izvršitelj, s mjestom rada u Regionalnom uredu u Rijeci. Odlukom se utvrđuje da će se za navedena radna mjesta zasnovati radni odnos najdulje do 6 mjeseci. Uvidom u Javni natječaj objavljen u „Narodnim novinama“ broj 81/16. od 9. rujna 2016.g. za prijam u radni odnos na određeno vrijeme, utvrđeno je da je pored drugih navedenih radnih mjesta, pod točkom 5. Navodi i radno mjesto kontrolora za informatiku, za koje je propisan uvjet SSS ekonomske ili upravne struke ili SŠS – gimnazija te tri mjeseca radnog iskustva u struci. U javnom natječaju se navodi da će kandidati koji ispunjavaju formalne uvjete biti pozvani na testiranje (razgovor i/ili pisana provjera znanja i drugih sposobnosti kandidata) te da će za radna mjesta u Direkciji obavijest o testiranju biti objavljena na internetskoj stranici HZZO-a ili će kandidati biti obaviješteni putem elektroničke pošte. Uvidom u ispravak javnog natječaja objavljen u „Narodnim novinama“ broj 82/16. Od 14. rujna 2016.g., utvrđeno je da se istim u odnosu na uvjet za radno mjesto pod točkom 5. (kontrolor za informatiku) propisuje SSS tehničke ili društvene struke (upravna ili ekonomska) ili SŠS – gimnazija te tri mjeseca radnog iskustva. Uvidom u Odluku o imenovanju Povjerenstva za provedbu postupka po javnom natječaju za prijam u radni odnos koju je 26. listopada 2016.g., donio dužnosnik Fedor Dorčić, utvrđeno je da se istom imenuje Jelena Curač, predsjednikom a Rajka Bedeković i Martina Golubić članovima povjerenstva koje će provesti postupak po predmetnom javnom natječaju. Odlukom se utvrđuje da će navedeno povjerenstvo obaviti testiranje kandidata (razgovor i/ili pisana provjera znanja i drugih sposobnosti) te dostaviti vršitelju dužnosti ravnatelja HZZO-a rang-listu kandidata koja obuhvaća ocjenu koju je kandidat dobio za predstavljanje u prijavi na javni natječaj i ocjenu na testiranju kroz razgovor i/ili pisanu provjeru znanja.

Iz prijave kandidata Matea Buljevića proizlazi da je navedeni kandidat završio Srednju školu za elektrotehniku i računalstvo u Rijeci te da je ostvario prethodno radno iskustvo dulje od tri mjeseca. Iz zapisnika o provedbi natječaja kojeg je 14. studenoga 2016.g. sastavilo povjerenstvo za provedbu postupka po javnom natječaju proizlazi da je da je za predmetno radno mjesto kontrolora za informatiku ukupno 28 kandidata podnijelo prijavu, od čega 19 kandidata ispunjava formalne uvjete te je povjerenstvo provelo razgovor sa četiri kandidata i nakon provedenog postupka sastavilo je rang listu kandidata te predložilo sklapanje ugovora o radu s Mateom Buljevićem, koji je imao najviše bodova. Dužnosnik je Odlukom o izboru kandidata za prijam u radni odnos putem javnog natječaja od 16. studenoga 2017.g. za radno mjesto kontrolor za informatiku u Direkciji HZZO-a, s mjestom rada u Regionalnom uredu u Rijeci, sukladno prijedlogu odabrao kandidata Matea Buljevića.

Uvidom u Ugovor o radu na određeno vrijeme od 29. prosinca 2016.g., sklopljen između HZZO-a, zastupanog po dužnosniku Fedoru Dorčiću i Matea Buljevića, utvrđeno je da se isti sklapa na temelju gore navedene Odluke o izboru kandidata, i to na određeno i puno radno vrijeme zbog privremenog povećanja opsega posla s time da radnik započinje s radom **od 16. siječnja 2017.g., a najdulje do 15. travnja 2017.g.** Međutim, uvidom u Ugovor o radu na određeno vrijeme od 4. travnja 2017.g., sklopljen između HZZO-a, zastupanog po dužnosniku Fedoru Dorčiću i Matea Buljevića, utvrđeno je da se istim zasniva radni odnos na određeno i puno radno vrijeme za obavljanje poslova kontrolora za informatiku radi privremenog povećanja opsega posla **od 16. travnja 2017.g. i traje najduže do 15. srpnja 2017.g.** Uvidom u identičan Ugovor o radu na određeno vrijeme od 26. lipnja 2017.g., utvrđeno je da se istim zasniva radni odnos na određeno i puno radno vrijeme za obavljanje istih poslova **od 16. srpnja 2017.g. i traje najduže do 15. listopada 2017.g.** Uvidom u identičan Ugovor o radu na određeno vrijeme od 29. rujna 2017.g., utvrđeno je da se istim zasniva radni odnos na određeno i puno radno vrijeme za obavljanje istih poslova **od 16. listopada 2016.g. i traje najduže do 15. siječnja 2018.g.**

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Člankom 7. ZSSI-a točkom c) dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a točkom i) dužnosnicima je zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik utvrdio potrebu zasnivanja radnog odnosa u HZZO-a na određeno vrijeme za više radnih mjesta, među kojima je i radno mjesto kontrolora za informatiku te je imenovao povjerenstvo za provedbu javnog natječaja. Iz dostavljene dokumentacije o provedenom postupku javnog natječaja ne može se utvrditi na koji način je imenovano povjerenstvo provelo testiranje kandidata odnosno nije moguće pouzdano utvrditi je li se radilo o provjeri znanja ili samo o razgovoru s kandidatima. Okolnost o vrsti testiranja nije precizirana niti u tekstu samog javnog natječaja već se istim navodi mogućnost razgovora i/ili pisane provjere znanja. Također, iz dostavljene dokumentacije nije moguće utvrditi zašto je imenovano povjerenstvo obavilo razgovor samo s četvero kandidata, s obzirom da iz zapisnika povjerenstva proizlazi da je 19 kandidata ispunilo formalne uvjete predmetnog javnog natječaja. Nadalje, iz dostavljene dokumentacije nije razvidno niti na temelju kojih kriterija je Mateo Buljević dobio najviše bodova od svih kandidata. Nakon provedenog javnog natječaja, a po prijedlogu imenovanog povjerenstva, dužnosnik Fedor Dorčić donio je odluku o izboru kandidata Matea Buljevića s kojim su potom sklapani ugovori o radu na određeno vrijeme.

Povjerenstvo utvrđuje da je Odlukom kojom je iskazana potreba zasnivanja radnog odnosa za određena radna mjesta, pa tako i za radno mjesto kontrolora za informatiku određeno da se radni odnos može zasnovati najdulje na period od 6 mjeseci te je i javnim natječajem bilo navedeno da se radni odnos zasniva na određeno vrijeme, ali bez navođenja najduljeg razdoblja za koje se može zasnovati. Povjerenstvo nadlaze utvrđuje da je prvi Ugovor o radu na određeno vrijeme s Mateom Buljevićem sklopljen na razdoblje od tri mjeseca, s time da je radnik započeo s radom 16. siječnja 2017.g., no potom su do trenutka donošenja ove odluke sklopljena još tri sukcesivna Ugovora o radu na određeno vrijeme, kojima se Mateu Buljeviću radni odnos u HZZO-u produljio do 15. siječnja 2018.g., iz čega proizlazi da je ostvareno trajanje radnog odnosa duže od onog koje je bilo definirano predmetnim javnim natječajem na temelju kojeg je Mateo Buljević prvi puta primljen.

Povjerenstvo zaključuje kako bi navedena okolnost, da je osoba koja zasniva radni odnos u emotivnoj vezi s članom obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 1. ZSSI-a, u konkretnom slučaju kćerkom dužnosnika, mogla utjecati na dužnosnikovu nepristranost u situaciji da je o zasnivanju radnog odnosa takve osobe neposredno odlučivao sam dužnosnik te bi takve okolnosti mogle upućivati na povredu načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a ili na počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja propisanih člankom 7. ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je dužnosnik imenovao povjerenstvo za provedbu javnog natječaja koje je provelo testiranje i Mateu Buljeviću dodijelilo najviše bodova od svih kandidata te je dužnosnik donio odluku o izboru kandidata Matea Buljevića po prijedlogu imenovanog povjerenstva.

Uvidom u podatke koje je dužnosnik naveo u izvješću o imovinskom stanju kojeg je podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja HZZO-a utvrđeno je da podaci o prebivalištu dužnosnika niti podaci o boravištu ne odgovaraju podacima prebivališta Matea Buljevića iskazanim u prijavi na predmetni javni natječaj i u sklopljenim ugovorima o radu, stoga je utvrđeno kako je neosnovan navod iz prijave da Mateo Buljević ima prebivalište na istoj adresi kao i dužnosnik.

U odnosu na navode iz prijave koji se odnose na dužnosnika Lea Šunjića u pogledu neispunjavanja uvjeta za imenovanje na dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a, uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnik Leo Šunjić započeo obnašati dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a 18. lipnja 2014.g. te da istu dužnost obnaša u kontinuitetu od navedenog dana do danas. Dužnosnik Fedor Dorčić je na dužnost vršitelja dužnosti ravnatelja HZZO-a stupio 12. svibnja 2016.g., odnosno skoro dvije godine nakon stupanja dužnosnika Lea Šunjića na dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a, stoga dužnosnik Fedor Dorčić nije sudjelovao u postupku njegova imenovanja. Dužnosnika Lea Šunjića je po prijedlogu tadašnjeg ravnatelja HZZO-a dužnosnika Siniše Varge, imenovala Vlada Republike Hrvatske pa u odnosu na dužnosnika Fedora Dorčića takva situacija predstavlja zatečeno stanje na koje on nije mogao utjecati.

Ukazuje se podnositeljima prijave da je Povjerenstvo na 177. sjednici održanoj 26. travnja 2017.g. donijelo odluku broj: 711-I-620-P-137-16/17-12-8 kojom se utvrđuje da je dužnosnik Siniša Varga kao ravnatelj HZZO-a, upućivanjem prijedloga Vladi Republike Hrvatske da se za pomoćnika ravnatelja HZZO-a za dobrovoljno zdravstveno osiguranje imenuje Leo Šunjić, koji ne ispunjava uvjete propisane Statutom HZZO-a za navedenu dužnost, počinio povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije moglo utvrditi postoji li odnos povezanosti između dužnosnika Fedora Dorčića i Matea Buljevića niti su stečena saznanja koja bi upućivala da je dužnosnik Fedor Dorčić počinio moguću povredu odredbi ZSSI-a, donesena je odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Fedor Dorčić, elektronička dostava
2. Podnositeljima prijave
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana